



Revista de Relaciones Internacionales,
Estrategia y Seguridad

ISSN: 1909-3063

cinuv.relinternal@unimilitar.edu.co

Universidad Militar Nueva Granada
Colombia

Cadena Montenegro, José Luis
El Plan Puebla Panamá ¿La recolonización de América Latina?
Revista de Relaciones Internacionales, Estrategia y Seguridad, vol. 1, núm. 2, julio-diciembre, 2006,
pp. 121-155
Universidad Militar Nueva Granada
Bogotá, Colombia

Disponible en: <http://www.redalyc.org/articulo.oa?id=92710207>

- Cómo citar el artículo
- Número completo
- Más información del artículo
- Página de la revista en redalyc.org

redalyc.org

Sistema de Información Científica
Red de Revistas Científicas de América Latina, el Caribe, España y Portugal
Proyecto académico sin fines de lucro, desarrollado bajo la iniciativa de acceso abierto

**EL PLAN PUEBLA PANAMÁ:
¿LA RECOLONIZACIÓN DE AMÉRICA LATINA?**

..... José Luis Cadena Montenegro¹

RESUMEN

Este artículo es la síntesis de la tesis doctoral del autor y en ella se analiza el Plan Puebla Panamá (PPP), desde la Geopolítica, escudriñando las principales teorías al respecto y confrontándolas con la realidad actual². Son cuatro capítulos dedicados a la Geopolítica en toda

¹ Geógrafo y Politólogo colombiano. Profesional en Ciencias Militares. Magíster en Ciencia Política, Universidad de los Andes; Magíster en Planeación Socioeconómica, Universidad Santo Tomás; Magíster en Geografía y Ordenamiento Territorial, convenio UPTC-IGAC. Doctor en Geografía, especialidad en Geopolítica, Universidad Nacional Autónoma de México. Catedrático universitario, Consultor internacional en Defensa y Seguridad. Jlcadenam@yahoo.com.

² Esta tesis se sustentó en examen doctoral a mediados de 2005 y fue calificada con mención honorífica. Contó con el voto afirmativo de los siete sinodales nombrados por la Facultad de Filosofía y Letras de la Universidad Nacional Autónoma de México (UNAM).

su dimensión, en los cuales se trata el tema a partir del siglo XIX y los intereses de las potencias de esa época por apoderarse de un territorio considerado estratégico para los intereses hegemónicos. Publicitado como una estrategia de desarrollo e integración que solucionaría los problemas de 64 millones de personas de la región Mesoamericana, el PPP no ha contado con los recursos económicos ni con el capital político para su ejecución y por lo tanto, no ha pasado de ser el discurso de un gobierno de seis años que terminará en 2006.

La biodiversidad y los recursos naturales estratégicos de la región están en peligro porque la nueva arista de la geopolítica ya no apunta sólo al dominio territorial, sino a la explotación de los mismos en condiciones favorables al sistema capitalista. De allí la relación del PPP con otros planes estratégicos regionales actualmente en desarrollo que combinan lo económico con lo militar y que en el fondo, persiguen el mismo objetivo: el control y administración de los recursos para confirmar la existencia de un imperio sin competencias. Estados Unidos de América, fieles a la idea del *Destino Manifiesto* y al fundamentalismo basado en la supuesta designación de la Divina Providencia para dar la libertad a los oprimidos y mantener la democracia, están dispuestos a cambiar el mapa mundial y a comprobar que la geopolítica tiene caras más amables que la conquista territorial.

Palabras clave: geopolítica, imperialismo, expansión territorial, destino manifiesto, globalización, integración.

ABSTRACT

This doctoral Thesis analyzes the Puebla Panamá Plan from the Geopolitical point of view, treating the main theories that deal with it and facing them against nowadays' reality. There are four chapters dedicated to Geopolitics in all its dimension, in which we aboard the topic, starting in the 19th century and the interest of powerful countries of that epoch for controlling a territory considered strategic for domination interests. Advertised as a development strategy and integration that would solve the problems of the 64 million people who inhabit the Mesoamérica region the Puebla Panamá Plan has not gotten the economical resources or the political capital for its practical development, and because of that, it has not reached over the speech of a six year –period government that will finish in 2006.

The biodiversity and strategic natural resources of the region are in danger, because the new face of Geopolitics does not only tend to territorial domination but to the exploitation of those resources in favorable conditions to the capitalist system. Therefore, the relation among PPP and other strategic regional plans, nowadays in development, which combine economical matters with military ones, and in fact they tend to the same objective: the control and management of resources to confirm the setting up of an empire without any competence. The United States of America, faithful to their ***Destiny Manifiesto*** and fundamentalism based on the supposed appointment from Providence to give freedom to the oppressed ones and support democracy, they are willing to change the world's map and prove that Geopolitics have kinder faces than the territorial conquest.

Word key: geopolitics, imperialism, territorial expansion, destiny manifiesto, globalization, integration.

INTRODUCCIÓN

Tradicionalmente, el desarrollo de los pueblos ha estado ligado a los cambios políticos, económicos y a la tecnología del momento para realizar las grandes obras de infraestructura que posibilitan el mejoramiento en la calidad de vida de los ciudadanos. Por eso, cada vez que se activa una iniciativa gubernamental de las características del Plan Puebla Panamá (PPP), nacen los interrogantes en relación con los impactos económicos y sociales sobre la población que habita los territorios que serán base de los megaproyectos. Surgen entonces los conflictos de intereses y en ocasiones, las diferencias dificultan o impiden realizar los planes de desarrollo o por el contrario, éstos se ejecutan después de solucionar racionalmente los conflictos o desacuerdos entre las partes.

En el caso del PPP, han surgido factores de discordia que afectan su ejecución conforme con lo previsto por los interesados del sector gobierno y del sector privado. Uno de los conflictos más notorios se generó por parte de una numerosa población campesina e indígena de la región Sureste³ de México que se considera marginada y privada de sus derechos y que además, se ha quejado históricamente de la indiferencia estatal para solucionar sus más elementales necesidades. Ahora reclama por no haber sido consultada en relación con las grandes obras que se pretende desarrollar sobre el territorio que habitan y que, de acuerdo con su convencimiento, atentan contra sus costumbres y vulneran su pasado cultural y étnico⁴. Estos reclamos frente al

³ El término **región** es de esencia geográfica en la medida en que designa una porción de espacio caracterizada por una o más realidades definidas por el calificativo añadido a la palabra **región**. Es una porción de espacio o territorio, es decir, de superficie terrestre. Cfr. En: DELGADO MAHECHA, Ovidio. *Debates sobre el espacio en la geografía contemporánea*. Universidad Nacional de Colombia - RET. Bogotá: 2003. p. 27.

⁴ ROMERO JACOBO, César. *Los Altos de Chiapas. La voz de las armas*. Colección México Vivo. México: 1994. p. 48.

PPP, que se iniciaron en zonas pobladas por campesinos e indígenas, se extendieron a otras poblaciones de la región Mesoamericana.

Los conflictos internos en algunos países de América Latina se han iniciado por causas diferentes, pero han tenido en común los métodos de lucha empleados para sublevarse y plantear a los Estados, las reclamaciones socioeconómicas que por lo general se transforman en el estandarte de sus reivindicaciones. En 1994, en el estado de Chiapas se produjo el levantamiento del Ejército Zapatista de Liberación Nacional (EZLN), para reclamar la atención para la población indígena que se considera atropellada desde hace 500 años.

“Terminar con este ciclo de empobrecimiento y condenas que no ha parado desde hace más de cinco siglos, e iniciar una nueva era de oportunidades, es la otra meta de la autonomía en la época contemporánea⁵. Doce años después (1994-2006), la pregunta es, si con ese levantamiento, la situación ha mejorado o si por el contrario, las condiciones de vida de los campesinos e indígenas han empeorado. Algunos de los territorios de mayor valor para la población que reclama, han sido incluidos en el Plan Puebla Panamá para desarrollar grandes proyectos y es ese precisamente, uno de los obstáculos a remontar para la realización de las políticas públicas estatales que persiguen “mejorar las condiciones de vida”, según documentos oficiales sobre el PPP⁶.

La **Geografía** ha influido en las definiciones espaciales de estos fenómenos sociopolíticos porque de su correcto aprovechamiento depende en gran parte, el éxito o el fracaso de los proyectos contestatarios. No en vano, el geógrafo francés Yves Lacoste escribió *La Geografía, un arma para la guerra*⁷. Esta revisión del PPP es un problema que atañe al análisis que hace la **Geografía Política** porque está relacionado con la Geografía y el poder. Así entonces, con esta investigación se pretende dar respuesta a los interrogantes que surjan de la misma, entre los cuales por ahora se mencionan dos: ¿En el caso de aplicarse el PPP a quiénes beneficia? y ¿Con qué criterios se seleccionó el territorio contemplado hoy en la geografía del PPP?

⁵ DÍAZ POLANCO, Héctor. *La rebelión Zapatista*. México: 1998. p. 73.

⁶ *Informe Anual de Avance del Plan Puebla Panamá*. BID: 2003. www.iadb.org/ppp

⁷ LACOSTE, Yves. *La Geografía: un arma para la guerra*. Barcelona: 1977. p. 7.

En investigaciones anteriores se ha tratado, para el caso de Colombia, los aspectos relacionados con la geografía del poder; en esta ocasión, se intenta entender y explicar desde la Geopolítica, la problemática del PPP, como mecanismo de activación de políticas públicas nacionales y también, posible eslabón de una cadena de intereses de poder internacionales en una enorme región de valor estratégico, por su posición geográfica en el contexto mundial para actividades económicas y militares, y por su riqueza potencial fundada en la **biodiversidad**.

En esta tesis se argumenta que el PPP fue creado por iniciativa de Estados Unidos, con apoyo de organismos financieros internacionales supeditados a intereses geopolíticos y militares, asesorados por agentes norteamericanos. Se sabe que el PPP no pasó por una etapa de decisión previa en las instancias legislativas, sino que obedeció a una iniciativa exclusiva del Poder Ejecutivo mexicano. Se esperaba que en la medida en que llegaran los recursos de la privatización de las empresas dedicadas al manejo del agua, la energía y el petróleo, se iniciarían las grandes obras y los procesos de industrialización para redimir a la región, lo cual no ha sucedido y antes por el contrario, los conflictos se multiplicaron por la resistencia de varios sectores sociales.

La parte operativa del PPP ha tenido resistencia desde su lanzamiento, en ciertos pueblos indígenas y campesinos del Sur de México y Centroamérica. Sin embargo, la violencia ha sido el recurso eficaz para resolver las diferencias y los conflictos de intereses, en la mayoría de las veces, al margen del ámbito estatal y más cercano a la esfera paramilitar. Se han conformado grupos de irregulares y de justicia privada para solucionar los conflictos que pongan en riesgo los intereses de las empresas y los nuevos propietarios de la industria en la región e incluso, de los dueños anteriores. Esta compleja problemática se presenta por la decisión de construir infraestructura industrial, actualmente en el corredor del PPP⁸.

Iniciativas y proyectos que hacen parte del PPP fueron inicialmente concebidos e impulsados, sin informar a la opinión pública y sin tomar en consideración a la población afectada. Por este motivo, después de los reclamos se activaron dos iniciativas del gobierno mexicano que pretenden enmen-

⁸ SALAZAR PÉREZ, Robinson. *Los avatares del Plan Colombia, Plan Dignidad y el Plan Puebla Panamá*. En: *Reflexión Política*. UNAB - Instituto de Estudios Políticos. Año 4, 8. Bucaramanga: diciembre de 2002. p. 97.

dar errores y omisiones: el Programa de Información, Consulta y Participación⁹, y el Componente de Participación Indígena y Étnica. A propósito de éste último, los responsables del PPP afirmaron que como resultado de la Quinta Cumbre del Mecanismo de Diálogo y Concertación de Tuxtla Gutiérrez, celebrada en Mérida el 28 y el 29 de junio de 2002, “los mandatarios de los ocho países manifestaron su deseo de impulsar la participación de los pueblos indígenas en el marco del PPP”¹⁰. Pero algunos de estos pueblos, en especial los asentados en zona de influencia del EZLN, antes de esas fechas, ya habían acordado impulsar su autonomía y se habían manifestado en contra del PPP.

Según el resumen ejecutivo del PPP elaborado por el equipo de gobierno del presidente Vicente Fox Quesada, México y Centroamérica, deberán convertirse en un **“polo de desarrollo de clase mundial en América Latina”**. Pero una mirada detallada a los tomos 1 y 2 del enfoque regional del plan y de su informe ejecutivo, muestra la dura realidad:

Financiado por el Banco Interamericano de Desarrollo (BID) -institución controlada por Estados Unidos- y en total acuerdo con la Agenda de Desarrollo para México del mismo banco, el PPP asigna implícitamente a México, el papel de policía regional, con derecho de proyectarse sobre las unidades territoriales socioeconómicas al Sur del río Suchiate. Una especie de vigilante condicionado a cargo de los países centroamericanos que a su vez, descentralizan las funciones de control en una red de inspectores que necesariamente son dueños del capital y las transnacionales instaladas en la región.

⁹ FERNÁNDEZ CHRISTLIEB, Paulina. *EL EZLN y la guerra de baja intensidad en Chiapas*. (inédito). UNAM – Facultad de Ciencias Políticas y Sociales. México: 2004.

¹⁰ Un año después del lanzamiento del PPP, los encargados de su manejo entendieron que sin la participación de las comunidades indígenas y campesinas, la ejecución de los proyectos y programas tendría dificultades; esta es una de las principales fallas que puede ocurrir durante la planeación de macroproyectos. El hombre construye el espacio del cual hablan los geógrafos y por lo tanto, no es posible abstraerlo de los territorios que ocupa. Existen metodologías para el ordenamiento territorial que enfatizan sobre los impactos sociales como prioritarios para la toma de decisiones, cuando se trata de modificar las condiciones de vida del ser humano. El énfasis del ordenamiento territorial está en la participación democrática de la población en las decisiones que la afectan. Cfr. En: *Informe Anual de Avance del Plan Puebla Panamá*. BID: 2003. www.iadb.org/ppp

Aunque en la redacción del plan emitido por el gobierno del presidente Vicente Fox no se contemplan todos los motivos reales para ponerlo en ejecución, la situación del País al iniciar la década del 2001, era muy complicada en el aspecto económico por los siguientes motivos, entre otros:

- En los últimos años, la deuda externa mexicana se ha incrementado hasta niveles no programados.
- El desempleo ha superado las expectativas y proyecciones nacionales.
- La pobreza ha rebasado con creces los límites anteriores.
- Los problemas sociales se han incrementado, afectan la seguridad pública y alejan las inversiones extranjeras.
- La privatización de empresas estatales ha desmejorado la seguridad social y se han elevado los índices de marginalidad. La clase media casi no existe y los pobres son más pobres.
- La corrupción administrativa ha causado pérdida de credibilidad por parte de inversionistas extranjeros y en tal virtud, se presenta la fuga de capitales nacionales y extranjeros.
- La grave situación social y económica del Sureste de México. Algunas cifras que complementan esta información, están incluidas en las siguientes páginas.

Ejemplo: la situación específica del estado de México que de hecho, es de los menos afectados y no forma parte de los estados del Sureste. La enorme carga de la deuda pública estatal de más de \$ 26 mil millones de pesos mexicanos (el cambio actual es de cerca de \$11 por US 1), es sin duda, uno de los mayores obstáculos para el desarrollo. El 70% de esa deuda ha sido contratada con la banca privada, lo cual significa que en los próximos años puede generarse un problema mayor¹¹. El crecimiento de la población es hoy uno de los mayores problemas del estado de México. En un solo año se incorporan más de 400.000 nuevos habitantes que representan la población total de algunos estados como Quintana Roo, Tlaxcala, Colima y Campeche. De los más de 100 millones de mexicanos, el 14% se encuentra asentado

¹¹ VELA, Joaquín. *La economía y la sociedad Mexiquense*. En: *Encuentro de IDEAS*. Espacio de reflexión política del Partido del Trabajo del Estado de México: mayo-junio de 2002. Año 2, 6. p. 23.

en el estado de México que después del Distrito Federal, es la entidad política administrativa con mayores índices de calidad de vida, y si la situación es tan crítica como se ha descrito, es fácil imaginar lo que sucede en las regiones periféricas, en donde el Estado no atiende las necesidades elementales de la población.

Por tradición, el Estado de México ha privilegiado la estructura burocrática para su funcionamiento, lo cual incide notoriamente en el detrimento del gasto social y de los gastos destinados al fortalecimiento de obras de infraestructura necesarias para generar desarrollo. En los últimos años, el gasto corriente ha crecido del 87 al 89%, con lo cual, la proporción que se destina a gastos de inversión es insignificante frente a las necesidades reales. Esta situación se enmarca en aquello que los economistas denominan **ineficiencia e ineficacia estatal**. En consecuencia, se presentan anomalías como la siguiente¹².

La distribución del presupuesto no es equitativa frente a problemas que enfrenta el Estado; por ejemplo, la educación recibe un 50 por ciento del presupuesto, limitando las inversiones en bienestar social e infraestructura. El Estado de México depende presupuestalmente de las participaciones federales que son el 91 por ciento, lo que muestra que se maneja un sistema centralizado que perjudica a los estados periféricos.

En el caso específico del Estado de México, los problemas de ineficiencia e ineficacia estatal pueden no ser definitivos en los índices de pobreza y marginalidad porque al fin y al cabo, el capital privado en la región mantiene condiciones que favorecen a los empleados y obreros, aunque los salarios no sean los deseados. La cercanía con el Distrito Federal y las conexiones comerciales con el Norte de México, le proporcionan continuos flujos de mano de obra relacionados con producción manufacturera, autopartes, comestibles, agroindustria, construcción, turismo y transporte de mercancías y de personas, entre otros rubros. Estos flujos permiten a sus habitantes, sostener un nivel de vida racional porque al menos, cuentan con fuentes de trabajo.

Algunas poblaciones se han transformado en ciudades dormitorio para las personas que trabajan o estudian en la ciudad de México y que tienen sus propiedades o prefieren vivir en la periferia por razones de costos y calidad

¹² *Ibid.* p. 23.

ambiental. En cambio, la situación es completamente diferente en el Sur de México, porque a la ineficiencia estatal se suman otros factores que agravan la situación y elevan los índices de pobreza y marginación. La inversión privada ha bajado en los últimos años y nuevos factores de violencia impiden que nuevas iniciativas se cristalicen. Así las cosas, la Geografía tiene la posibilidad de explicar estos fenómenos, desde sus diversos enfoques para buscar soluciones racionales y en tal virtud, metodológicamente en esta investigación, se asumen hipótesis de trabajo y se plantean objetivos concretos.

RAZÓN DE ESTA INVESTIGACIÓN

En la era de la globalización¹³, Latinoamérica se enfrenta a otras regiones en condiciones competitivas desventajosas. El subdesarrollo y la pobreza han crecido a tasas insospechadas¹⁴, y los grupos sociales más vulnerables son los que afrontan el impacto económico negativo con mayor rudeza. Paradójicamente, las riquezas naturales no han facilitado el grado de desarrollo que deberían haber alcanzado los pueblos latinoamericanos, en algunos casos por factores exógenos y en otros, por la aparición de conflictos internos de carácter reivindicativo que aún persisten y se proyectan sobre el territorio. México no ha sido la excepción y por tratarse de uno de los países latinoamericanos más extensos y con mayor número de habitantes, su conflicto social impacta a toda la región y se constituye en una gran fuente de preocupaciones para los analistas de la geopolítica¹⁵.

¹³ La globalización es una etapa histórica vigente en el mundo de hoy que arranca con fuerza de acuerdo con la mayoría de los estudiosos de estos procesos, a partir de los años 80 del siglo XX, aunque algunos pensadores la ubican, en un sentido lato, desde el descubrimiento del continente americano. En síntesis, puede afirmarse que la globalización es la integración del mundo en una unidad económica, social y cultural propiciada por la revolución tecnológica actual, sobre todo por los avances de los transportes y las comunicaciones que tienen como base la informática y las aplicaciones de la electrónica y la computadora. Cfr. En: LASSO TISCAREÑO, Rigoberto. *Dimensiones de la Globalización. Algunos avances teóricos generales*. En: *Momento Económico*. UNAM: noviembre-diciembre de 2002. p. 41.

¹⁴ Las asimetrías económicas entre los países desarrollados y los del tercer mundo, no permiten una competencia que genere mejoramiento en las condiciones de pobreza y marginación; por el contrario, los pobres aumentan diariamente. Cfr. En: BECK, Ulrico. *La Sociedad del riesgo Global*. Traducción de Jesús Alborés Rey. Madrid: 2002. p. 8.

¹⁵ Su excelente posición geográfica con dos mares, abundantes recursos naturales y vecino de la primera potencia, le dan relativas ventajas. Por su extensión, México pertenece al grupo

Precisamente, en los territorios donde ocurre el conflicto mexicano, se concentran algunos de los megaproyectos de mayor impacto que fueron contemplados en el PPP. En virtud de lo anterior, es conveniente desde la academia, explorar, entender y explicar un fenómeno geopolítico que aunque parece perder vigencia, se mantiene contestatario de un sistema que considera adverso a su ideología y a los intereses socioeconómicos de la inmensa población indígena que pretende reivindicar, mediante la práctica de formas propias de resistencia, diferentes a las planteadas por otros movimientos rebeldes, especialmente en América Latina¹⁶. En la región, el EZLN es uno de los abanderados de los derechos de indígenas y campesinos.

Los posibles impactos sociales y económicos que en el futuro pueda generar el PPP, han hecho que los territorios considerados objetivo militar en el conflicto interno, hayan perdido importancia temporal, debido al papel que juegan la tecnología, la geopolítica y la geoestrategia¹⁷, términos que se definirán más adelante. Es posible entonces, que el PPP esté orientado sólo al control y extracción de los recursos naturales existentes, no como estrategia de desarrollo económico, sino como compuerta de cierre que impida el gran flujo migratorio hacia el norte, pues se sabe que es a través de la frontera

de los Estados llamados *grandes* y ocupa el 14 lugar en el mundo y el 5 en América. Tiene 1'972.547 km² y según el censo de 2000, la población nacional es de 104 millones de habitantes; estimativos del INEGI a fines de 2004, dan cuenta de 110 millones de habitantes. Cfr. En: MUSSET, Alain. *Géopolitique du Mexique*. Paris: 1996. p. 56.

¹⁶ Aunque el EZLN surgió como un movimiento armado y posiblemente entrenado en tácticas de guerra de guerrillas, su discurso ideológico se fue politizando en defensa de las soluciones racionales y de una resistencia muy particular que no persigue el poder, sino la práctica de la democracia y la autonomía. Cfr. En: FERNÁNDEZ CHRISTLIEB, Paulina y SIRVENT, Carlos. *La marcha del EZLN al Distrito federal*. UNAM - Facultad de Ciencias políticas y Sociales. México: 2001. p. 40.

¹⁷ Las guerras que pretendían territorio como objetivo militar solamente, fueron desplazadas por el uso apropiado de tecnología de punta a la cual sólo tienen acceso las potencias que buscan hegemonía global. La geopolítica ya no se vale de las armadas invencibles para lograr la expansión territorial ni el ensanchamiento de las fronteras, pues los capitales transnacionales no vulneran los bordes territoriales ni las fronteras políticas para cumplir los grandes objetivos para la consolidación hegemónica, y la geoestrategia dejó de ser una especialidad militar para dar paso a la imaginación de los economistas y asesores de las transnacionales, dueñas de inmensos capitales que por ahora se interesan más en los recursos naturales que en las áreas propicias para operaciones de ataque o de defensa. Cfr. En: LASSO TISCAREÑO, Rigoberto. *Op. Cit.* p. 41.

centroamericana con México, donde se inicia la penetración hacia Estados Unidos, cruzando primero territorio mexicano¹⁸.

No se descarta que como condición previa del PPP, existan arreglos políticos de alto nivel orientados a mejorar las actividades de seguridad en medio de lo que se conoce como **guerra preventiva** y cuyo promotor es Estados Unidos¹⁹. Pero también es posible, que en el futuro, el territorio centroamericano se use como cabeza de playa para planear y desarrollar operaciones militares internacionales tendientes a confirmar la hegemonía²⁰ de Estados Unidos, aplicando las diferentes teorías geopolíticas que permitieron la expansión de las fronteras de algunas potencias en los siglos XIX y XX, y a las que se hizo referencia en el marco teórico. Esto explica la importancia que se le ha dado a las redes de comunicaciones, porque desde el punto de vista de los conflictos, las vías de aproximación y repliegue juegan un papel importante y se convierten en factor crítico para definir la superioridad militar. Por otra parte y ²¹ como sostiene el investigador Luis Chías Becerril, "hasta los primeros años de la década de 1990, la red nacional de carreteras mexicanas aunque superaba los 243.000 kilómetros, resultaba insuficiente para atender, tanto necesidades internas, como el crecimiento previsto del comercio exterior".

¹⁸ A comienzos de mayo de 2004, en un vuelo de la empresa AVIANCA, de México a Bogotá en el cual viajó el autor como pasajero, transportaron 70 ciudadanos ecuatorianos que habían sido capturados al intentar cruzar la frontera hacia Estados Unidos. La operación se hizo con gran sigilo para evitar el conocimiento de la prensa. Esto demuestra el compromiso de México con Estados Unidos para impedir el flujo de migrantes sin importar los costos económicos, pues el boleto de viaje valía en esa fecha, US 820 hasta Bogotá y los deportados continuaban su viaje hasta Quito. En el aeropuerto El Dorado de Bogotá fueron reseñados por las autoridades colombianas antes de continuar a Quito.

¹⁹ Cuando se habla de un término que el presidente George W. Bush puso a circular desde el 11 de septiembre de 2001, después del ataque a las torres gemelas: **guerra preventiva**, que es "la que emprende una nación contra otra presuponiendo que ésta se prepara a atacarla". De la boca de Bush ha salido sin fatiga, el término **amenaza terrorista**.

²⁰ Hegemonía: predominio, supremacía, preponderancia y control dominante. Para el caso norteamericano, se entiende como el proceso de expansión y anexión territorial: la ampliación de sus áreas de influencia con el establecimiento de bases navales, estaciones carboníferas y todo lo que condujese a la extensión de dominio norteamericano. Cfr. En: RODRÍGUEZ DÍAZ, Op. Cit. . p. XIV.

²¹ CHÍAS BECERRIL, Luis. *Consecuencias regionales de la evolución de la red carretera en México*. En: *Desarrollo regional y urbano*. José Luis Calva, coordinador general. México: febrero de 1995. p. 187.

Además de los inconvenientes de tipo económico y social que afectan la ejecución del PPP, han surgido ingredientes nuevos como la presencia de grupos paramilitares, el incremento del narcotráfico y sus rudas secuelas, nuevas formas de delincuencia común, el daño ambiental por la extracción indiscriminada de recursos naturales, los intereses de la guerrilla zapatista, la migración masiva a través de la frontera y las protestas organizadas por la sociedad civil en algunos sitios de la región. Así pues, el espacio local y regional no se ve estructurado geográficamente como una organización funcional que deba asociarse permanentemente con la visión territorial. No se observa la unidad lógica que debería existir entre naturaleza y sociedad, en donde las relaciones complementarias deberían ser más importantes que las de competencia. En términos geográficos, no se aprecia la futura conformación del **nuevo espacio** que corresponde a la construcción de las relaciones sociales entre los seres humanos y su entorno²². Pero también es cierto que en la actualidad existe un espacio conformado y articulado en la región, en una forma que no le conviene al capital, sino que corresponde a las disponibilidades del medio y a las necesidades de los habitantes.

A propósito de los problemas territoriales de América, desde la década del 60, surgieron movimientos rebeldes en Argentina, Brasil, Venezuela, Colombia, Ecuador, Uruguay, Bolivia, Guatemala, El Salvador y Nicaragua. Algunos superaron sus diferencias después de enfrentamientos violentos que dejaron desolación y muerte; otros no han podido salir de la violencia que se volvió endémica y que afecta en forma notoria el desarrollo de los pueblos. Algunos de estos casos tuvieron el apoyo de las dos potencias enfrentadas durante la guerra fría, la Unión Soviética y Estados Unidos y otros, de Estados que eran gobernados por regímenes socialistas.

Para encontrar los elementos que ayuden a dilucidar la problemática del tema investigado y llegar a unas conclusiones, fue necesario revisar aspectos

²² Hasta cuando la Geografía Crítica se pronunció, el espacio se pensó simplemente como la parte de un territorio ocupada por el hombre. Era el viejo discurso euclidiano que ha sido superado y hoy, el término no se concibe sin esa conexión hombre-entorno como elementos definidores del espacio. El determinismo geográfico causó daños a la Geografía al considerar que el medio ambiente era el que marcaba el carácter de los pueblos. Así, quienes habían nacido en el desierto, estaban condenados a morir de sed. Quienes habían sufrido invasiones y usurpación de sus tierras, debían esperar que el usurpador regresara por lo que todavía les quedaba a los sobrevivientes del colonialismo salvaje. Cfr. En: WEIGERT, Hans W. *Geopolítica, Generales y geógrafos*. México: FCD, 1943. p. 119.

teóricos relacionados con la Geopolítica y la **Geografía cultural**, así como los asuntos ambientales en la región. **La globalización** y sus efectos es un tema que también cobra importancia en esta investigación. Por supuesto que la academia tiene responsabilidad en la vigencia de los pueblos y por esta razón, desde la universidad es conveniente tratar de encontrar las causas y los efectos de los conflictos, y proponer soluciones racionales cuando la situación lo permita. Las cosas que no se dicen a tiempo pueden convertirse en catalizadoras de procesos perjudiciales para la sociedad; si después de decirse, no se toman en cuenta, por lo menos queda la tranquilidad de conciencia de haber intentado romper la cadena de malas decisiones que cuando generan conflictos sociales, se endilgan a la mala suerte. El destino de los pueblos no puede dejarse al azar y la sociedad como un todo es responsable de su propia suerte.

INICIATIVAS Y PROSPECTIVA DEL PPP COMO AGENTE DEL DESARROLLO REGIONAL

Según sus creadores, la meta fundamental del PPP es “estrechar los vínculos de México con Centroamérica con el fin de mejorar la calidad de vida de los habitantes de la región mesoamericana, de los cuales, 27.5 millones son mexicanos y 36.5 millones son centroamericanos y cuyo rasgo distintivo es el ingente rezago”²³. Para cumplir esta meta, se seleccionó un territorio característico de ciertos rasgos de tipo natural que lo muestran homogéneo.

Los documentos oficiales que publicó el BID, resaltan que el objetivo principal del PPP es “Potenciar la riqueza humana y ecológica de la Región Mesoamericana, dentro de un marco de desarrollo sustentable que respete la diversidad cultural y étnica”²⁴.

²³ Es la meta principal según el documento presentado el 12 de marzo de 2001 ante el presidente Vicente Fox. En ese documento inicial, se argumenta que dicha meta se alcanzará mediante ocho objetivos básicos orientados a la solución de los problemas diagnosticados y que se analizarán en esta tesis.

²⁴ Banco Interamericano de Desarrollo. *Iniciativa para la integración de la Infraestructura Básica entre México y los países del Istmo Centroamericano*. México: 2000. Inter-American Development Bank, Informe de Avance del PPP. 15 de junio de 2002. http://www.iadb.org/ppp/document/document_Details.asp

El PPP "es una propuesta del gobierno mexicano (2001-2006) para integrar la región de Mesoamérica mediante la construcción de un enorme corredor transversal de infraestructuras en la costa del Golfo de México y en la costa del Pacífico de América Central creando una amplia red de comunicaciones, transportes y desarrollo económico²⁵ que genere las condiciones propicias para explotar los recursos naturales que abundan en la región, que se extiende desde México hasta Centroamérica y los países caribeños"²⁶ .

Después de algunas reuniones y discusiones previas, el PPP se constituyó formalmente el 15 de junio de 2001, en la Cumbre Extraordinaria de Jefes de Estado y de Gobierno del Mecanismo de Diálogo y Concertación de Tuxtla, celebrada en El Salvador²⁷ En esa Cumbre, los presidentes de México, Guatemala, Honduras, El Salvador, Nicaragua, Costa Rica y Panamá, adoptaron el PPP como política de Estado para el desarrollo y aprobaron las ocho iniciativas mesoamericanas que agrupan todos los proyectos para desarrollar en la región y que contemplan básicamente la ejecución de políticas definidas con miras a solucionar los problemas estructurales diagnosticados. En 2005, Colombia solicitó oficialmente su admisión al PPP y fue aceptada en condición de observador, con la posibilidad de convertirse en miembro orgánico. Sin duda, el principal interés de los países centroamericanos es acceder a la energía de Colombia y a la ayuda que este país pueda

²⁵ Cuatro son los aspectos necesarios para conocer el desarrollo económico: 1. La gente, tasas de crecimiento y distribución. 2. El ambiente natural que proporciona el escenario y los materiales que son utilizados en las actividades económicas. 3. La cultura, es decir, la forma como una sociedad se organiza en términos de sistemas de creencias, costumbres y estilos de vida. 4. La historia. Los estudios sobre la evolución de la actividad económica y de las culturas del mundo, han demostrado que el pasado es la llave del presente. Cfr. En: HOY, Don R. *Geografía y desarrollo*. Un enfoque regional a escala mundial. México: 1988. pp. 7 y 8.

²⁶ BARREDA MARÍN, Andrés. Los Peligros del Plan Puebla Panamá. En: Mesoamérica. Los Ríos Profundos. Alternativas Plebeyas al Plan Puebla Panamá, 2002. p. 147.

²⁷ En enero de 1991, se reunieron en Tuxtla Gutiérrez (Chiapas), los presidentes de El Salvador, Guatemala, Honduras, Nicaragua, Costa Rica y México para suscribir el Acuerdo de Tuxtla I que estableció un **Programa de Complementación Económica**, cuyo contenido esencial consiste en "la liberación comercial, cooperación financiera, desarrollo de la oferta exportable de Centroamérica, cooperación en el sector primario, abastecimiento energético, fomento de las inversiones, capacitación y cooperación técnica". Cfr. En: CIEPAC. www.ciepac.org/bulletins/301%20300/bolec329.htm

prestar en la lucha contra la migración ilegal. Al respecto de este tipo de decisiones y en relación con el desarrollo, dos especialistas en el tema dicen lo siguiente:

Un rasgo dominante en la instrumentación de políticas públicas de desarrollo, como las que derivan del PPP, es el espacio de mediación que desempeñan los estados nacionales porque asigna papeles diferenciados a los agentes involucrados en escalas menores. En el plano nacional, el Estado asume la posición de promotor y facilitador para generar ambientes de negocios favorables que permitan aterrizar las estrategias internacionales de inversión-comercio. Para ello, fija los parámetros del desarrollo y promueve la creación de agencias y alianzas intergubernamentales e interregionales para el desarrollo. En la escala regional subnacional, los gobiernos estatales hacen lo propio, asumiendo también funciones activas de marketing y diplomacia regional para ganar las mayores inversiones hacia sus espacios; pero además, se convierten en socios instrumentadores de la estrategia definida en la agenda general, ya que es justamente en la escala local y regional donde la aplicación de proyectos asume su verdadero significado²⁸.

Las ocho iniciativas mesoamericanas se enmarcan en proyectos de carácter regional²⁹. Dadas las asimetrías en la información, los distintos grados de avance de cada proyecto y las modificaciones que se han hecho sobre la marcha, es pertinente considerar sólo aquello que estando vigente y siendo de público conocimiento, guarda una relación estrecha con el objeto de esta investigación:

²⁸ TORRES TORRES, Felipe y GASCA ZAMORA, José. *El Plan Puebla Panamá. Una perspectiva del desarrollo regional en el contexto de los procesos de la economía mundial*. En: *Problemas del desarrollo*. Revista Latinoamericana de Economía. Vol. 35, 138. UNAM - Instituto de Investigaciones Económicas. México: septiembre de 2004. p. 45.

²⁹ La definición de las iniciativas que a continuación se exponen y algunos detalles específicos del PPP pueden encontrarse en el *Informe de la Comisión de Financiamiento del Plan Puebla-Panamá*. Agosto de 2003. www.iadb.org/ppp

LAS RAÍCES GEOPOLÍTICAS DEL PLAN PUEBLA PANAMÁ

Desde su declaratoria pública en junio de 2001, la propuesta del PPP ha suscitado diversas respuestas por parte de los grupos interesados en el tema y de acuerdo con su función en la sociedad. En diferentes medios, críticos mexicanos y extranjeros han manifestado sus conceptos sobre el impacto del Plan; algunos analizando los hechos desde su propio punto de vista, otros con claros tintes ideológicos, condenando o justificando la iniciativa, pero al fin y al cabo, tratando de explicar el fenómeno desde la política, la sociología, la antropología, la economía y la historia. En esta tesis se desarrollan algunas de esas ideas, previo un análisis racional y los resultados se sintetizan con la metodología más apropiada para este tipo de investigación.

De tal manera que en esta investigación de carácter geográfico, se pretende dar un aporte oportuno y transdisciplinario que ausculte principalmente los intereses geopolíticos de los patrocinadores e interesados en esta estrategia de gran magnitud y presentada como la reivindicación de una buena parte de la sociedad que padece grandes necesidades y ha estado expuesta al fenómeno de la marginación, entre otras cosas, porque durante muchos años ha subsistido un elevado grado de concentración de la propiedad privada en México y en algunos de los pequeños países centroamericanos que participan en el Plan³⁰.

El Istmo de Tehuantepec ha sido una de las regiones³¹ que desde tiempos remotos se definió como estratégica, merced a la ambición que despertó en los inversionistas extranjeros, la construcción de un canal interoceánico que uniera los océanos Atlántico y Pacífico. Pero en varias oportunidades, el proyecto no pasó del papel, porque de haberse realizado, hubiera implicado el pleno dominio de esta zona por parte de fuerzas e intereses ajenos al desarrollo del pueblo mexicano. Sin embargo, aunque el canal no se

³⁰ STAVENHAGEN, Rodolfo et al. *Neolatifundismo y explotación*. 2 ed. Colección Los grandes problemas nacionales. México: 1971. p. 16.

³¹ El término **región** es de esencia geográfica en la medida en que designa una porción de espacio caracterizada por una o más realidades definidas por el calificativo añadido a la palabra región. La región es una porción de espacio o de territorio, es decir, de superficie terrestre. DELGADO MAHECHA, Ovidio. *Conceptos aclaratorios sobre el tema*. En: Debates sobre el espacio en la geografía contemporánea. Universidad Nacional de Colombia - RET. Bogotá: julio de 2003. p. 27.

construyó, la extraordinaria situación geográfica del Istmo de Tehuantepec hizo pensar a varios inversionistas de la época del gobierno de Porfirio Díaz, sobre la conveniencia de aprovechar la franja más estrecha del territorio mexicano, al menos por medio de la construcción de un ferrocarril transístmico, para lo cual, ya desde 1880, algunas empresas norteamericanas solicitaron al gobierno de Porfirio Díaz la concesión para construirlo, pero debido a la lentitud de la obra, fue abandonada y sólo hasta el 20 de julio de 1894, después de infinidad de proyectos y pérdidas, se inauguró la vía que más tarde tuvo que ser refinanciada para culminarla totalmente³².

En 1996, el proyecto del canal interoceánico se explicó en Tehuantepec, como una obra de intermodalidad, con grandes autopistas, trenes y puertos. La compañía consultora Ochoa y Asociados hizo el estudio de las obras en esa época a pedido del gobierno mexicano, pero la gente de la región se sintió relegada por no haber sido consultada y las obras no arrancaron por las enérgicas protestas de carácter local y regional. Desde entonces, algunos analistas alertaron sobre la posibilidad de que esas obras tuvieran intereses geopolíticos con miras a la firma del Tratado de Libre Comercio Para América (ALCA), que debía arrancar en 2005 y una estrecha relación con otro plan con claros intereses geopolíticos: la Iniciativa Regional Andina (IRA), a los cuales se hará referencia más adelante.

El proyecto del Istmo de Tehuantepec para unir los océanos Pacífico y Atlántico a través de puertos, líneas ferroviarias y autopistas, ya se intentó durante el gobierno de Ernesto Zedillo pero no prosperó. En un segundo intento, fue presentado como el programa más importante del PPP, con inversionistas españoles que lo ven fiable y que además, cuentan con la Secretaría de Comunicaciones y Transportes que también reconoce posibilidades en el proyecto de transporte multimodal.

HIPÓTESIS DE TRABAJO

Para esta investigación, se plantearon dos hipótesis de trabajo con ideas fundamentales acerca de la propiedad de la tierra y el capital político, térmi-

³² ORTIZ WADGYMAR, Arturo. *Aspectos de la Economía del Istmo de Tehuantepec*. UNAM - Instituto de Investigaciones Económicas. México: 1971. p. 11.

nos definitivos cuando se trata de realización de políticas territoriales, aún más, cuando esas políticas pretenden traspasar los límites de una nación y comprometer a otras. La primera de ellas supone que el PPP contempla el territorio geoestratégico mexicano, como el de mayor importancia para el desarrollo de actividades económicas transnacionales, por intensificar los conflictos por la tierra en los estados del Sureste y carecer de relaciones de complementariedad que coadyuven en la solución de los problemas sociopolíticos de la región³³.

La segunda hipótesis parte de la idea de que el PPP, después de cuatro años de lanzado, no ha solucionado los problemas estructurales diagnosticados en el ámbito nacional e internacional y tampoco lo hará, mientras carezca de suficiente **capital político y económico** que le permita al Estado controlar el territorio, asunto que tiene estrecha relación con el dominio político y por ende, con la soberanía, conceptos del ámbito estatal para alcanzar la gobernabilidad³⁴.

El objetivo general de la investigación es explicar desde la Geografía, el origen, la situación actual y la prospectiva del PPP, concebido por el gobierno del presidente Vicente Fox, como instrumento para el desarrollo socioeconómico de una de las regiones más ricas en biodiversidad, pero con necesidades insatisfechas y como estrategia de integración de los países denominados mesoamericanos. Para cumplir este objetivo, se propusieron otros objetivos específicos entre los cuales se destacan:

- Definir el marco espacio-temporal y la influencia regional del PPP.
- Evaluar la importancia del territorio en relación con los intereses nacionales y transnacionales para desarrollar megaproyectos a corto, mediano y largo plazo en la región denominada Mesoamérica en el propio PPP.

³³ Esta primera hipótesis se refiere específicamente al conflicto sociopolítico, con impacto directo sobre un grupo de población mexicana que asciende a cerca de 10 millones de indígenas. La experiencia latinoamericana enseña que ese tipo de conflictos puede incubar gérmenes de violencia con impredecibles manifestaciones que de manera general se convierten en factores de ingobernabilidad.

³⁴ La segunda hipótesis es más general y está relacionada con los problemas de tipo socioeconómico, con impacto nacional e internacional sobre un blanco poblacional de 64 millones de personas.

- Comparar los impactos geopolíticos en los países de Latinoamérica, a partir de la activación del PPP.
- Analizar las políticas y estrategias de negociación que hoy se practican para ejecutar el PPP, en especial, lo concerniente a la posición de los pueblos indígenas y campesinos de la región frente a esta iniciativa.
- Sistematizar los impactos de tipo económico, político, social y militar que puedan afectar la región a partir del PPP.
- Describir e interrelacionar la dimensión cultural, histórica, política e ideológica del conflicto que actualmente se desarrolla en el estado de Chiapas y su injerencia en el PPP.

La investigación partió de una rigurosa revisión bibliográfica nacional e internacional, con el fin de obtener los elementos teóricos necesarios para tratar el tema y aquellos específicos que sobre el PPP, se han escrito o sistematizado hasta la fecha.

Como el plan ya cumplió cinco años desde su lanzamiento (2001-2006), se le ha hecho un seguimiento a las tareas cumplidas y a los problemas que se han presentado. En consecuencia, fue posible recurrir a material periodístico de la región del Sureste de México y de los países centroamericanos que forman parte del mismo, lo mismo que a memorias de eventos en los cuales se ha debatido la propuesta del gobierno del presidente Vicente Fox. Los periódicos mexicanos en especial, le han dedicado amplio espacio al cubrimiento de los eventos, discusiones y protestas relacionadas con el PPP y de ellos, se extractaron los acontecimientos concretos relacionados con el espacio y tiempo de ocurrencia. La red de Internet también ofrece portales con cierta información institucional poco detallada.

Pese a la existencia de una guía para investigaciones geopolíticas que se publicó en la *Revista Geográfica* 4 del Instituto Geográfico de Ecuador en 1982, bajo el título *Esquema para una Investigación Geopolítica*, en el cual se enfatiza el término **conciencia espacial** y se refiere a la necesaria consideración de las características internas del Estado estudiado y su relación con el mundo exterior cercano y lejano, este caso particular requirió de una organización capitular que inicia en las nociones básicas de la geopolítica y termina con la síntesis de la problemática espacial de la región seleccionada para

ejecutar el PPP³⁵. Por haber incursionado en este campo con anterioridad, el autor cuenta con la experiencia mínima para afrontar esta responsabilidad. Las experiencias empíricas obtenidas de otras investigaciones y las permanentes consultas con especialistas en temas afines, fueron elementos que sin duda enriquecieron el trabajo y permitieron cubrir las expectativas.

GEOGRAFÍA Y GEOPOLÍTICA

Al revisar los enfoques teóricos de la Geopolítica, se encuentran los fundamentos académicos para el análisis espacial del PPP. Las teorías del mar, de la tierra y del aire están presentes en los intereses expansionistas de Estados Unidos y el territorio seleccionado para el PPP, parece cumplir a cabalidad las exigencias físicas e ideológicas de los teóricos geopolíticos más notables. No en vano, en diferentes épocas, los territorios del Sur de México, Centroamérica y el Caribe han sido blanco de propuestas amistosas o intentos de usurpación, y para tal fin se han empleado diferentes estrategias, desde la supuesta ayuda humanitaria hasta la autoimpuesta tarea de conservar las libertades y la democracia, tareas altruistas que sólo han servido como pretexto para conformar grupos de poder que se alínean con los intereses hegemónicos del gran capital. En la investigación se demostró la estrecha relación que existe entre la geografía del PPP y los intereses particulares de Estados Unidos, en su carrera por impedir la competencia de otras potencias que puedan interferir con su intención de dominio mundial.

Esta tesis consta de cuatro capítulos y una sección de conclusiones, y fue estructurada así: en el primer capítulo, se revisa el estado del arte en relación con la Geopolítica, su aparición como disciplina polémica, sus efectos prácticos expansionistas, sus teorías fundamentales, las principales escuelas geopolíticas, su relación con otras ciencias y su importancia en la época de globalización para quienes quieran revivir los imperios. También se aludió a las nuevas formas que adopta la geopolítica a partir de la globalización y el incremento del intercambio comercial en el ámbito internacional, así como los cambios sucedidos en las relaciones internacionales a partir de la declaración de **guerra contra el terrorismo**. La breve mención sobre el Istmo de Tehuantepec muestra el histórico interés de Estados Unidos por el

³⁵ GARCÍA NEGRETE, Jorge. *Geopolítica, quinta parte*. Esquema para una Investigación Geopolítica. En: *Revista Geográfica* 4. Instituto Geográfico Militar. Quito: 1982. pp. 27 - 58.

estrecho territorio desde el siglo XIX, como pivote estratégico en su afán por crear y conservar la hegemonía mundial.

El segundo capítulo se remonta al siglo XIX y analiza datos importantes sobre las intenciones de las potencias extranjeras por extender su poder sobre esta estratégica región, con fines de dominio imperial; se mencionan cifras y características sobresalientes del territorio mexicano y del territorio centroamericano involucrado en el PPP; se analizan los antecedentes que motivaron la iniciativa para entender la lógica del capital que se ofrecía para financiar las obras. Un breve recuento de iniciativas anteriores en la misma región, muestra la creencia general de que sólo la industrialización puede mejorar las condiciones de vida de los habitantes. Los antecedentes geográficos e históricos dan una idea general de la importancia del territorio mesoamericano y ayudan a entender el valor estratégico de la región, para un proyecto con intenciones hegemónicas. El discurso político sobre la financiación de los proyectos, los ofrecimientos iniciales de empresarios privados y los impactos socioeconómicos locales y regionales, son temas que introducen al conocimiento de los problemas que afronta el PPP. Es un análisis espacial que después encara el análisis geopolítico como objetivo primordial de esta investigación geográfica.

El tercer capítulo presenta las razones geoestratégicas y geoeconómicas con las cuales se intenta convertir a la región, en una plataforma crítica para consolidar la hegemonía del imperio estadounidense para controlar los recursos naturales de Latinoamérica, la conexión del PPP con otros planes regionales, los componentes militares como coadyuvantes de la acción colonizadora y los esfuerzos del gobierno mexicano por mantener una idea que parece no tener futuro. Las intenciones expansionistas de Estados Unidos fundamentadas en el *Destino Manifiesto*³⁶, han aparecido con mayor claridad por asuntos más importantes que el mismo territorio. Los recursos naturales y los mercados internacionales constituyen el mayor empeño geopolítico para la supervivencia de las grandes potencias. Recursos estra-

³⁶ Desde 1846, Estados Unidos tiene la creencia convertida en doctrina, de que posee un derecho amparado en el destino manifiesto para extenderse sobre el continente americano, y que ese derecho será exclusivo de la universal nación yanqui. Con este pretexto, emprendió campañas de despojo territorial en el Continente, instalando bases militares que en unos casos han sido reclamadas y en otros, permanecen como parte de su escudo de seguridad.

tégicos como el agua y el petróleo escasean en el mundo y las principales reservas se ubican en **América del sur**; razón por la cual, es importante para Estados Unidos declarar estos lugares como propiedad de la humanidad, para administrarlos en el futuro con el pretexto de la “destrucción del medio ambiente por parte de sus pobladores”.

La conexión del PPP con otros planes regionales estratégicos, formaría parte de una intención imperial dirigida hacia América Latina como productor de materias primas de primer orden y a la vez, consumidor de manufacturas extranjeras. Por esta razón, el cuarto capítulo muestra los objetivos geopolíticos del PPP, la decisión de Estados Unidos por incursionar en la región, los conflictos sociopolíticos que subsisten, las tareas adicionales de México en la llamada “lucha contra el terrorismo”, la resistencia que enfrenta el PPP por parte de importantes sectores de la población mexicana y centroamericana, los esfuerzos gubernamentales por no dejar que el Plan desaparezca y la continuación del conflicto entre gobierno y el EZLN.

Fue conveniente analizar la razón por la cual, los reclamos de campesinos e indígenas mexicanos se hacen con mayor énfasis en el estado de Chiapas, sobre el cual se ha especializado un fenómeno de interés nacional e internacional, cuyas condiciones de atraso y pobreza no son exclusivas, pues también se presentan en otros estados mexicanos. No sólo la historia puede responder los interrogantes que surgieron en el proceso de investigación; fue necesario acudir a los recursos empíricos y científicos para conocer los hechos que han estado vigentes por muchos años, pero sólo ahora despiertan el interés de la sociedad, porque el espacio donde ocurren, recobra su importancia estratégica debido a los recursos naturales que posee y que favorecerán sólo al que pueda administrarlos racionalmente.

CONCLUSIONES

Las conclusiones de una investigación geopolítica, son de carácter político, sin restarle importancia a la **Geografía** como elemento clave en el proceso analítico espacial. La Geografía es el saber que permite realizar este tipo de estudios en los cuales, es necesario aplicar la transdisciplinariedad. En tal virtud, a continuación se plasman las conclusiones que resultaron del análisis y que tienen directa relación con los objetivos propuestos en el planteamiento metodológico, así como con los interrogantes surgidos durante el proceso de investigación:

1. El territorio mesoamericano como objetivo geográfico del PPP, constituye uno de los más aptos para cualquier proyecto geopolítico con miras a la consolidación del control económico y militar en el continente americano. Las facilidades de interconexión entre el Océano Atlántico y el Pacífico, las incalculables riquezas naturales, no del todo explotadas, las necesidades insatisfechas de la población y en consecuencia, la mano de obra de bajo precio, las facilidades comerciales con Asia, África y Europa por el Pacífico y las potencialidades en el ámbito militar como cabeza de playa o retaguardia con gran capacidad logística, son características consideradas como estratégicas para consolidar una hegemonía mundial que poco a poco parece aproximarse a su punto culminante por parte de Estados Unidos de América.

El énfasis en el impacto del PPP sobre América del Sur está relacionado con intereses del gobierno de Estados Unidos, fundamentados en la tesis de **la política energética hemisférica y de la política energética para América del Norte**, en la cual sustenta sus pretensiones para disponer de los recursos petrolíferos de Venezuela, Colombia, Canadá y México, a los cuales considera proveedores naturales de sus mercados. Así quedó demostrado en febrero de 2004, cuando el presidente Bush declaró que “el gas que se encuentra en México es hemisférico” y cuando el vicepresidente Cheney expresó que “México debe generar más gas natural para exportarlo a Estados Unidos”.

Después de la entrega del Canal de Panamá, Estados Unidos busca afanosamente recuperar su hegemonía económica y militar en la región de América Central, el Caribe y América del Sur. Geográficamente, el PPP se enlaza con otros planes regionales que son parte del mismo objetivo. El corredor logístico del PPP cumpliría a cabalidad con los requerimientos militares para ejecutar operaciones bélicas defensivas, ofensivas y comerciales a gran escala. México entonces, ha asumido una tarea complicada que le obliga a emplear grandes recursos en seguridad y defensa no propia, sino para proteger los intereses nacionales de Estados Unidos. Esta conclusión valida la primera hipótesis de trabajo expuesta en la introducción de esta tesis.

2. Es claro que el éxito del PPP depende de la correlación de fuerzas entre los países participantes, para hacer realidad la propuesta de integración o someterse a las políticas del capital nacional y extranjero, representa-

do en organismos financieros y tecnológicos que al fin y al cabo, son los que aportan los recursos. Esta correlación debe contemplar las variables **recursos económicos** y **capital político** como requisito indispensable para impulsar el desarrollo físico de la región y estrechar la brecha entre el Norte y el Sur de México, así como entre este país y Centroamérica. Pero dadas las condiciones de extrema pobreza de los siete países centroamericanos, ninguna de las dos variables ha facilitado la ejecución del Plan. Cuatro años después del lanzamiento oficial del PPP, se puede afirmar que la situación socioeconómica ha empeorado por las razones tratadas en páginas anteriores.

En teoría de la planeación, los obstáculos estructurales limitan los objetivos y por ende, las estrategias de la acción planificadora, lo cual genera con frecuencia, la concentración del poder económico. Como se ha expuesto en líneas precedentes, el PPP partió de promesas de organismos internacionales de apoyar los megaproyectos con intereses particulares relacionados con la geopolítica. Es conveniente recordar que el poder económico determina el poder político y por ende, su ideología. Este hecho hace incompatible la inclusión de objetivos de carácter social dentro de la estrategia de desarrollo, puesto que la concentración particulariza las decisiones y las acciones dentro del contexto de los grupos de poder.

Así las cosas, si los dueños del capital no desembolsan el dinero necesario para ejecutar un plan de la importancia del PPP, sencillamente no es posible su realización, por más que existan las mejores intenciones por parte de uno o varios gobiernos. Si a eso se le suma la resistencia de la población seleccionada como blanco de los programas, el asunto genera un círculo vicioso sistémico. En este caso, el manejo de la política a nivel del ejecutivo es el instrumento apropiado para despejar los inconvenientes. Pero lo que hasta ahora se puede observar es que en ese importante aspecto, el gobierno mexicano no ha encontrado soluciones. Esta conclusión valida la segunda hipótesis de trabajo planteada en la introducción.

3. El modelo de planeación empleado para la presentación del PPP estaba concebido fundamentalmente para garantizar el traslado de los insumos locales hacia los centros de producción y la ubicación de productos terminados en los puertos internacionales, con la frecuencia, el costo y

tiempos tales que los hicieran competitivos a escala global, beneficiando en primera instancia a los inversionistas y en menor escala, a los pobladores de la región. La infraestructura y la facilidad de abastecimiento por los dos océanos, también permiten reajustar un dispositivo bélico que proporcione seguridad a Estados Unidos en su frontera sur y complemente el escudo defensivo a lo largo del continente, activando nuevas bases militares terrestres, marítimas y aéreas.

Es un caso típico de geoestrategia y geoeconomía que aplica las teorías geopolíticas de Mackinder, Mahan y De Reigner que se explicaron en el primer capítulo de esta tesis y que se relacionan con el dominio mundial. Con el pretexto de controlar y combatir a las células del terrorismo islámico internacional, Estados Unidos ha propuesto con insistencia instalar bases militares en Latinoamérica, aunque en realidad lo que busca es acercarse al territorio donde se ubican las más grandes reservas de biodiversidad, energéticos y agua del mundo, pues para el año 2050 está prevista su escasez. Es una clara referencia a la Amazonia, territorio extenso y rico, considerado patrimonio de la humanidad y ubicado estratégicamente al Sur del continente americano.

4. Dado que según versión oficial, el PPP fue ideado para competir con los **nuevos tigres asiáticos** y con China que se consolida como la nueva potencia económica del siglo XXI, donde los trabajadores de las ensambladoras ganan hoy menos de US 0.50 por hora, es posible deducir que quienes se emplearían en las nuevas industrias del Sureste mexicano y centroamericano, recibirían salarios más bajos, similares a los que percibían los obreros a comienzos del siglo XX. No cabe duda de que las maquilas ocupan mano de obra no calificada en cantidades importantes, pero no generan nexos laborales con seguridad social y no permiten asociaciones ni sindicatos. Sobre este asunto, en México y en Centroamérica ya existen muchos ejemplos negativos de empresas pasajeras que después de cumplir sus programas manufactureros de corto plazo, desaparecen sin dar explicaciones y sin responder por el problema social que han generado. En los últimos años, ha tomado gran auge la economía China y sus productos inundan el mercado mundial, aprovechando las facilidades de la globalización. Esta situación sumada al crecimiento de la población oriental en forma acelerada, genera inquietudes en los países que han sido o son potencias y en tal virtud, los ojos del mercado se fijan sobre el Pacífico.

5. Los corredores industriales propuestos en el PPP tienen como condición indispensable para su activación y funcionamiento, la reforma de las leyes aduaneras entre los países participantes, para garantizar a las grandes empresas extranjeras, entre otras cosas, la reducción de aranceles. De ahí la pretensión de homologar a toda la región, desdeñando fronteras físicas y minimizando las diferencias y necesidades de cada país, para facilitar el transporte de las mercancías y la explotación de los recursos.

Por otra parte, con este proceso, el PPP garantizaría que la región se convierta en la plataforma sobre la cual, los productos transitaran libremente sin cumplir las exigencias con relación a la soberanía nacional de cada país, y en un puente para llegar a los mercados de Asia, Europa y el resto del mundo, usando puertos, aeropuertos, carreteras y ferrocarriles, que ya no serían propiedad nacional porque se privatizarían al entrar en funcionamiento. Un sencillo análisis en prospectiva, indica que los mexicanos serían mayoritariamente quienes pagarían esa infraestructura para el usufructo de las empresas transnacionales en toda la región mesoamericana, debido a la pobreza de los países centroamericanos que no les permite invertir en infraestructura ni en actividades de alto costo. Su única esperanza ha sido México y el PPP.

6. Las declaraciones del Jefe de Estado mexicano, de su Canciller y de algunos funcionarios plasmadas en esta tesis textualmente, confirman de manera definitiva, la intención del gobierno de enfrentar con decisión el problema de la migración para impedir el tránsito de latinos que buscan entrar en Estados Unidos, atraídos por el deseo de mejorar sus condiciones de vida. Y es que la migración de trabajadores no calificados es un componente estructural del sistema de acumulación de capital, formado por un excedente laboral mundial que se ha ido generando como producto y necesidad de este sistema y que se incrementa como otra forma de explotación.

En la práctica, las autoridades mexicanas son las que están asegurando la frontera Sur de Estados Unidos y en tal virtud, buena parte de los problemas que se presentan en la actualidad, serán muy pronto motivo de escándalo, especialmente en lo relacionado con los derechos humanos, pues las deportaciones y detenciones de migrantes indocumentados se realizan, sin llenar los requisitos conforme con el

Derecho Internacional. Por otra parte, los ingresos por concepto del turismo internacional hacia México, se han visto reducidos por las exigencias de las embajadas de algunos países latinoamericanos para expedir visas. De esa manera, un país que en el concierto latinoamericano fue admirado y reconocido por su hermandad y voluntad de ayudar en la solución de conflictos políticos en la región, hoy es materia de críticas y en el futuro próximo podría afrontar líos diplomáticos por su actitud hostil mediante el control policial impuesto por Estados Unidos de América.

7. Las últimas estadísticas divulgadas por CNN como parte de un estudio internacional sobre migración, informan que los envíos de dinero desde Estados Unidos hacia México por parte de los migrantes, alcanzaron en 2004, los US 16.000 millones, cifra que después de los ingresos por concepto de exportaciones de petróleo, es la más importante, y aunque una buena parte de ellos hoy son ilegales, se tiene la esperanza de que un acuerdo migratorio permita la regularización de esta situación, para lo cual es necesario que el resto de latinos no compitan en el mercado laboral de Estados Unidos.

Con ese fin, se instalan maquilas en la periferia pues de acuerdo con las nuevas estrategias empresariales de las transnacionales, su inversión en infraestructura se ha reducido y con el argumento de generar empleos, se aprovechan de las inversiones nacionales en infraestructura y las facilidades fiscales que existen en algunos países para montar sus sucursales o maquilas. Es lógico en cierta forma que el sector oficial en su afán por resolver el problema del desempleo y otros afines, invierta recursos en macroproyectos que también requieren de capital privado para ponerlos en marcha, pero no es rentable que todo el esfuerzo lo haga el Estado para favorecer intereses transnacionales. Cuando los recursos previstos para satisfacer necesidades elementales de la población se invierten en obras que no generan impactos sociales positivos, se corre el riesgo de caer en la ineficiencia estatal. Es posible que eso haya ocurrido en México y en algunos países centroamericanos incluidos en el PPP, por haber construido con anterioridad, gigantescas obras que sólo favorecen la acumulación de capital por parte de empresas internacionales.

8. Cuando las políticas públicas de seguridad o las medidas coercitivas se llevan a cabo sobre un territorio determinado, con la intención de solucionar un problema que afecta a un tercer estado nacional, se está hablando de la práctica de la Geopolítica. Según lo encontrado en esta investigación, este es el caso de México por su interés de controlar la migración hacia Estados Unidos, en especial cuando las medidas se aplican sobre ciudadanos de nacionalidad diferente a la mexicana. En este caso, los intereses geopolíticos son de Estados Unidos, pero el trabajo difícil lo debe hacer su vecino a unos costos y con riesgos incalculables.

Esta actividad es una variante de la geopolítica que consiste en que otros Estados hagan lo que le conviene a un tercero que queda libre de responsabilidades por actuaciones que puedan causar daño a otros o a su propia imagen. Paradójicamente, Estados Unidos se irguió bajo ciertas condiciones históricas que lo convirtieron en receptor masivo de fuerza de trabajo. Dotado de extensas regiones de extraordinaria fertilidad y prácticamente inhabitadas, fue objeto de importantes migraciones transoceánicas que aportaron mano de obra calificada y no calificada. Lo grave es que mientras exista demanda de mano de obra de bajo precio en Estados Unidos y condiciones de extrema pobreza en los países latinoamericanos, la migración ilegal no se suspenderá, pese a los controles y medidas represivas que se activen.

9. Con el PPP, México debe cumplir la función de barrera física que con medidas de fuerza frene la migración latinoamericana hacia Estados Unidos. Pero contradictoriamente, si se mantiene la conveniencia, como hasta ahora, y como lo propone el PPP, de liberar los intercambios comerciales, se presentaría también la conveniencia de abrir las fronteras de los países participantes y complementar los tratados existentes con el libre tránsito de las personas. Sin embargo, los flujos migratorios no parecen disminuir hasta cuando haya condiciones de vida digna y expectativas de progreso en los países y regiones que hoy son expulsores de población.

El PPP visto de esa manera, no se constituye en un verdadero elemento de integración territorial, de desarrollo en la región Sureste ni con el resto del continente. Centroamérica ha sido y sigue siendo el cuello de botella que aísla el norte del sur, en lugar de ser el puente que una a las

dos grandes porciones territoriales de América Latina. Así las cosas, para el gobierno mexicano es una función impuesta además de inherente, impedir el paso por sus fronteras de migrantes ilegales. Esta tarea de difícil cumplimiento le está causando a México, serios inconvenientes de seguridad interna, pues las bandas de delincuencia organizada como la *Mara Salvatrucha*, proveniente de Centroamérica, se han instalado en varias ciudades del centro del país y en algunas de la frontera.

10. La falta de acción del Estado mexicano para instrumentar una política de industrialización que reactive las economías regionales de Sureste, aprovechando racionalmente sus recursos con ramas productivas integradas que le permitan ajustar un modelo económico adaptado a su particular situación y con posibilidades de acceso y aprovechamiento de los avances científicos y tecnológicos, ha dificultado que se alcance un grado de desarrollo que permita recortar las asimetrías existentes entre el norte y el sur. En la región, se ha descuidado la modernización de la infraestructura industrial existente y su expansión, para incrementar y diversificar la producción actual, de acuerdo con los requerimientos nacionales y para aprovechar los excedentes para la exportación en condiciones competitivas y no desventajosas como las de hoy. Las grandes obras de infraestructura como los diques de Salina Cruz y Coatzacoalcos y el ferrocarril trans-istmico que seguramente requirieron costosas inversiones en el istmo de Tehuantepec, hoy son un monumento a la desidia y al desinterés hacia una de las regiones potencialmente más importante para México.
11. Las enormes inversiones que se han considerado para desarrollar la región mesoamericana con el PPP, buscan abiertamente aumentar sus excedentes, ampliar los capitales y no estimular el bien común más allá de la conversión de los habitantes de la región, en capital humano, es decir, en instrumentos calificados dentro del ciclo de producción y circulación de los bienes, reduciendo, en todo caso, sueldos y salarios, y ampliando las utilidades de los inversionistas.

Por otra parte y como ya se mencionó unas líneas atrás, no es la primera vez que las empresas transnacionales fijan los ojos en las riquezas de Centroamérica y el Sureste mexicano, y sin excepción alguna, cuando la mirada se convierte en práctica económica, los resultados son

devastadores para los pueblos. Pero por qué no se concretaron antes los planes previstos para la región, por ejemplo, la construcción del Canal de Tehuantepec. La respuesta radica en el planeamiento de la logística internacional que programa la extracción de recursos, según sus necesidades. Desde los tiempos del almirante norteamericano Alfred Mahan, como se dijo en el capítulo primero de esta tesis, Centroamérica y el Caribe han sido territorios geoestratégicos con todos los detalles que el término implica, desde el punto de vista económico y militar. Seguramente estaban reservados para épocas difíciles como la actual.

12. De llevarse a la práctica el PPP con sus proyecciones originales, en la región se podría presentar la desintegración de las comunidades indígenas y rurales. Una industrialización con base en la maquila, provocaría mayores desajustes sociales y ambientales, como ha sucedido en la frontera norte de México, así como la pérdida de los beneficios que se pudieran derivar de la biodiversidad en manos de las grandes trasnacionales, la migración y el abandono de tierras.

Esto implicaría en realidad, una frontera corrida hacia el sur, un México más desintegrado, y el norte cada vez más integrado a la economía estadounidense como zona de apoyo y abastecimiento, sirviéndole como zona de amortiguación ambiental y retaguardia militar. El Sureste desligado del Norte e integrado a un subdesarrollo cada vez más agudo y compartido con Centroamérica. Así las cosas, desarrollar racionalmente, desde puntos de vista social, político y económico, la región Puebla Panamá, significaría visualizar este proyecto como parte del proceso de integración política y económica de América Latina, tomando en cuenta, por lo tanto, los efectos de lo que pudiera llevarse a cabo en la región y en el resto del continente.

Tal como se presentó el PPP, está lejos de estas aspiraciones y en lugar de una integración con el concierto latinoamericano, se observa aislamiento y competencia basada en preferencias que otorgan quienes manejan el capital a los países más dóciles. Justamente el TLCAN, el TLC firmado entre Estados Unidos y Chile, la Iniciativa Regional Andina, el Plan Colombia y el Plan Puebla Panamá, y ahora el Área de Libre Comercio de las Américas (ALCA), entre otros, aparecen como las herramientas con las cuales los estadounidenses se proponen la consolidación definitiva del continente americano como objetivo primordial de su ideal imperialista.

13. Es conveniente afirmar que el PPP desde sus inicios, careció del suficiente capital político, pues los gobernadores pertenecientes al PRI de los Estados involucrados en el mismo, no acompañaron al presidente Fox en sus propósitos. Florencio Salazar Adame fue el primer encargado de manejar el PPP en calidad de coordinador, con la oposición abierta y manifiesta de las Secretarías de Relaciones Exteriores de la cual era titular Jorge Castañeda y de Economía, Luis Ernesto Derbez, seguramente por celos profesionales, según lo señaló la prensa.

En el año 2002, teóricamente se liquidó el PPP y los escasos documentos y compromisos sin resolver, fueron asumidos por el entonces Canciller Jorge Castañeda en la Secretaría de Relaciones Exteriores, entidad que se convirtió en la nueva sede del PPP. Nuevamente ocurrió una protesta de la mayoría de los Secretarios del presidente Fox y al fin Luis Ernesto Derbez, logró una de sus grandes aspiraciones, al recibir el moribundo Plan e intentar resucitarlo. En esos momentos, se llegó a creer que el PPP era parte del recuerdo y que no sería posible su desarrollo por falta de capital económico, pero sobre todo, de capital político. Es apenas entendible que un plan de las características anotadas, requiere de muchas seguridades, entre otras, del dominio político de los territorios que son objeto del proyecto.

El dominio político se fundamenta en la territorialización del poder. De tal manera que cuando el poder se ejerce de manera real por cualquier actor diferente del Estado, dentro o fuera de la ley, el alcance del poder estatal se convierte en puramente formal y sus decisiones corren el grave riesgo de no ser acatadas o de ser discutidas sin límite de tiempo. Las continuas protestas de los pobladores de la región y la resistencia de los movimientos indígenas, constituyen factores de ingobernabilidad y afectan las relaciones Estado-sociedad civil.

Tal parece que en el estado de Chiapas se presenta esta situación con los territorios por donde se trazará una gran autopista y se construirán otras obras de gran magnitud. Mientras esta situación subsista, el PPP carecerá de capital político y afrontará el rechazo de un nutrido grupo que con estrategias como la resistencia pacífica, la autonomía y el autogobierno impedirán que las inversiones y el saqueo de los recursos naturales, se materialicen en los que consideran sus propios territorios.

El presidente Fox pretendía que los créditos para el PPP fueran baratos, y presentó a los nueve estados del Sureste de México ante los organis-

mos internacionales de crédito como integrantes del tercer mundo, en analogía con los países centroamericanos, pero la crisis económica pudo más que esa estrategia y los créditos no llegaron; la recesión económica en Estados Unidos no permitió que el BID desembolsara los créditos ofrecidos. Mientras tanto, las disputas internas entre los secretarios y gobernadores opositores al gobierno de México, cerraron las posibilidades de soluciones alternas que pudieran remediar los problemas económicos que desde el inicio afrontó el PPP.

14. En cuanto al conflicto con el EZLN, el presidente Vicente Fox a principios de su gobierno en 2001, retiró todas las unidades militares de la zona zapatista y dejó sin control, un área un poco más extensa que toda Suiza; liberó a todos los presos políticos zapatistas, permitió al grupo, realimentarse con algunos cientos de cuadros que se consolidaron en la cárcel y se distribuyeron por distintas regiones del país, no sólo en Chiapas; permitió la instalación en toda la zona, de autoridades zapatistas que hicieron emigrar a sus adversarios asentados en ella. Incluso se aprobó una reforma constitucional de derechos y cultura indígenas con la cual el propio EZLN puede tener diferencias pero que tiene un contenido indudablemente progresista.

El zapatismo no apoyó las reformas a la Ley indígena, fundamentalmente porque no legitimaba formas de autonomía que le dieran a su zona de control, la institucionalidad suficiente para convertirla en una zona liberada. Sin embargo, esto no era necesario porque las acciones del gobierno legitimaron de hecho la creación de esa zona y las estrategias federales y del gobierno estatal definitivamente fracasaron. EL PPP nació con algunos vicios adicionales, principalmente la ya anticuada visión de que los pueblos, particularmente los pobres, son objetos del **desarrollo** y nunca sus sujetos. Los cerebros del PPP, funcionarios del BID, del Banco Mundial y del gobierno mexicano, elucubrarón sin mediar, antes del lanzamiento oficial del mismo, una sola consulta para percibir el sentir popular.

Así entonces, en su origen el PPP ignoró la opinión y la misma composición poblacional de la región, particularmente los numerosos pueblos indígenas que habitan desde milenios atrás, esos territorios. Se subestimó el rechazo que el plan encontraría en amplios sectores populares de la región. A los dos meses del anuncio oficial del PPP, la sociedad

civil mesoamericana había realizado su primer encuentro regional para analizarlo. En mayo de 2001 acudieron a Tapachula (Chiapas), más de 300 representantes de la sociedad civil mesoamericana, a fin de intercambiar información, crear o estrechar relaciones y redes, y empezar a idear acciones y alternativas.

15. El PPP hizo patente que la globalización corporativa, de la que forma parte, es única, y por lo tanto, convenía que la respuesta popular también fuese unívoca. Desde Tapachula, el encuentro regional bautizado *Frente a la Globalización, el Pueblo es Primero*, se ha realizado en tres ciudades centroamericanas, cada vez con mayor participación. En julio de 2004 se realizó en San Salvador.

El PPP también fue catalizador y motivo de muchos otros encuentros regionales y temáticos. Se han llevado a cabo foros populares sobre presas, biodiversidad, agua, agrotóxicos, transgénicos, militarización, autonomía, economía solidaria y otros. Así mismo, ha suscitado coordinadoras locales, nacionales y regionales en contra del PPP y del neoliberalismo. En Chiapas, por ejemplo, en octubre de 2002 surgió el *Encuentro Chiapaneco frente al Neoliberalismo*, con la tarea no sólo de resistir el PPP y el proyecto neoliberal, sino también de idear alternativas. En México en marzo de 2002, se formó la *Alianza Mexicana para la Autodeterminación de los Pueblos (AMAP)*, que agrupa a decenas de organizaciones en los nueve estados del área del PPP. De igual forma, la AMAP se relaciona con coordinaciones nacionales similares en los países centroamericanos y con redes antineoliberales en el continente americano.

16. El accionar de grupos de la sociedad civil de la región del PPP hizo retroceder pronto al gobierno del presidente Fox. Elitista en su concepción, poco democrático en su implementación, promotor de intereses corporativos, excluyente de los intereses sociales, particularmente de los pueblos indígenas inconsultos, la naturaleza misma del PPP fue propia para generar la resistencia popular. A principios de 2001, cuando el PPP no era más que una declaración de intención del equipo de transición de Fox, el EZLN ya había proclamado su oposición a él, reiterada nuevamente en julio 2003 por el subcomandante Marcos: "Cuando

menos en las montañas del Sureste mexicano, no se permitirá, por ningún motivo, su implementación”.

Paralela a la movilización y organización que el PPP provocó en el Sureste de México y Centroamérica, se desató la lucha de los campesinos de Atenco, localidad a unos 15 km al Noreste de la ciudad de México, al expropiar el gobierno federal 15 mil hectáreas de su tierra en octubre 2001, con el fin de construir un nuevo aeropuerto para la capital. La precoz lucha de los campesinos por defender la tierra ganada con “la sangre de nuestros abuelos” en la Revolución mexicana, 90 años antes, fue ejemplo de lo que la organización, la resistencia y la movilización de base pueden lograr, aún frente obras millonarias. Cuando la lucha en Atenco culminó en victoria para los campesinos, con la rescisión de la orden expropiatoria en agosto de 2002, se hizo evidente que la modalidad de **desarrollo** propuesta por Vicente Fox, megaproyectos por imposición y decreto, no prosperaría jamás. La opción temida, el uso de la violencia oficial, fue descartada por el gobierno, en atención a la cultivada imagen de reformista que el presidente Fox quería proyectar al mundo, además de las consecuencias imprevistas que implicaría y la incertidumbre que generaría en los inversionistas extranjeros.

El PPP fue y sigue siendo, uno de los catalizadores más importantes para que mexicanos y centroamericanos de la sociedad civil dejaran de pensar y operar en sus propios ámbitos, separados en lo programático por una historia reciente de luchas populares diferenciadas. Se puede decir que ha generado sentimientos y lazos de solidaridad intrarregionales. Así las cosas, el PPP se ha quedado sólo en el discurso político, mientras la región mesoamericana no ha podido remediar sus problemas endémicos. Todo este análisis hace prever que terminado el gobierno Fox, el PPP será otro gran sueño que no pudo realizarse.

Para finalizar, debo agradecer de manera especial a la Universidad Nacional Autónoma de México (UNAM), a la facultad de Filosofía y Letras, a la Dirección General de Estudios de Postgrados y al Instituto de Geografía por haberme concedido beca permanente durante mis estudios doctorales.