



Revista de Relaciones Internacionales,
Estrategia y Seguridad

ISSN: 1909-3063

cinuv.relinternal@unimilitar.edu.co

Universidad Militar Nueva Granada
Colombia

Rodríguez Barragán, Gabriel
Futuros Desafíos de la Política de Seguridad Democrática en las Fronteras
Revista de Relaciones Internacionales, Estrategia y Seguridad, vol. 2, núm. 1, enero-junio, 2007, pp.
193-210
Universidad Militar Nueva Granada
Bogotá, Colombia

Disponible en: <http://www.redalyc.org/articulo.oa?id=92720110>

- Cómo citar el artículo
- Número completo
- Más información del artículo
- Página de la revista en redalyc.org

redalyc.org

Sistema de Información Científica
Red de Revistas Científicas de América Latina, el Caribe, España y Portugal
Proyecto académico sin fines de lucro, desarrollado bajo la iniciativa de acceso abierto

FUTUROS DESAFÍOS DE LA POLÍTICA DE SEGURIDAD DEMOCRÁTICA EN LAS FRONTERAS

Por: Gabriel Rodríguez Barragán*

RESUMEN

Este ensayo consta de tres partes. En la primera, se mencionan los elementos comunes de la problemática regional de los países andinos; en la segunda, se hace un análisis de los aspectos que más afectan a nuestras relaciones con el vecindario y por último, se exponen algunas recomendaciones encaminadas a mostrar cómo se podría atender estos antagonismos con el propósito de enfrentar de manera exitosa, los futuros desafíos de nuestra política exterior en la parte Sur del hemisferio occidental, con el fin de fortalecer y consolidar la Política de Seguridad Democrática colombiana, con la ayuda y la solidaridad de nuestros países vecinos y la comunidad internacional en general.

Palabras Clave: seguridad fronteriza, multilateralidad, corresponsabilidad, diplomacia pública, consolidación

Recibido: 16 de mayo de 2007
Aceptado: 4 de junio de 2007

Ingeniero Agrónomo, Magister en Economía Internacional, Universidad Politécnica Madrid y Negocios Internacionales Universidad San Francisco de Quito.

ABSTRACT

This essay consists of three parts: in the first one the common elements of the Andean countries problems will be discussed, in the second one an analysis is made of the subjects that affect our relations with the neighborhood and finally, recommendations are made in order to show how these antagonisms could be dealt in order to face in a successful way the future challenges of our foreign policy in the southern part of the Western Hemisphere, to strengthen and consolidate the Colombian Policy of Democratic Security with the help and solidarity of our neighbor countries and the international community, in general.

Key words: border security, multilateralism, correspondence, public diplomacy, consolidation.

INTRODUCCIÓN

En el área geográfica regional, el apoyo y la cooperación de los países vecinos será un factor fundamental para el éxito y consolidación de la Política de Defensa y Seguridad Democrática del Gobierno Colombiano. Entre las líneas de acción diseñadas según áreas geográficas, por la política exterior de Colombia, además de Estados Unidos y Canadá, Europa, Asia y la región del Pacífico, África y Medio Oriente, se encuentra, por supuesto, América Latina y el Caribe¹, región prioritaria en donde Colombia comparte con los demás países que la integran, actividades muy importantes de tipo comercial y político.

En el caso de las relaciones de Colombia con sus vecinos inmediatos (en especial Venezuela, Ecuador, Perú y Brasil), éstas se caracterizan por períodos de inestabilidad originados principalmente en sus fronteras, cuyo ingrediente principal lo aportan las acciones de los grupos armados ilegales, el tráfico de drogas ilícitas, el contrabando de armas y los precursores químicos, la migración, el tráfico ilegal de personas y el terrorismo, entre las más importantes. A lo anterior se suma el hecho de haber sido elegidos y reelegidos en la Región, mandatarios de orientación ideológica de izquierda, especialmente en los países suramericanos.

Esta realidad hace que se dificulten los aspectos diseñados en el marco de la política de Defensa y Seguridad Democrática en cuanto a la política exterior, relacionados con la multilateralidad

¹ PRESIDENCIA DE LA REPÚBLICA – MINISTERIO DE RELACIONES EXTERIORES. *Política Exterior de Colombia, Gobernabilidad - Democrática responsabilidad compartida y solidaridad*. 2 ed. Bogotá: 2004, p. 35.

y la corresponsabilidad con nuestros vecinos más cercanos en la lucha contra el fenómeno de las drogas ilícitas y el terrorismo, debido a que es prioritario para la mayoría de estos gobiernos, antes que cualquier otra cosa, la defensa y aplicación de sus principios y su solidaridad incondicional para quienes los defienden y practican². Esta circunstancia explica, el porqué en algunos casos específicos la agenda política y económica de estos países no es compatible con la agenda del gobierno colombiano, como por ejemplo en el caso del plan Colombia.

Con la elección en el Brasil del presidente Luiz Inácio Lula da Silva, de pensamiento socialista, país con una innegable posición geoestratégica de importancia continental, se fortaleció sin duda alguna el avance significativo de la izquierda en la región reflejado en las últimas contiendas electorales realizados en diferentes países de América Latina³.

En todos estos triunfos de la izquierda se puede apreciar las influencias de Cuba, tales como el derecho que tienen los pueblos de América Latina de hacer la revolución por todos los medios posibles para lograr el poder, aunque recientemente, a cambio del empleo de las armas han apelado a la vía política a través de las urnas, para alcanzar el dominio con el que muy posiblemente van a ir eliminando el sistema democrático para perpetuarse en el poder e implantar gobiernos autoritarios de corte socialista (caso actual de Venezuela)⁴. En el caso de Colombia, la excepción la hacen las FARC, el ELN, etc. quienes siguen a ultranza el ejemplo de Castro en Cuba: la lucha armada para la toma del poder.

En el anterior orden de ideas y aunque las izquierdas triunfantes tienen tipos de actuación diferentes, su compromiso de ayuda mutua es inquebrantable, motivo por el cual no es fácil lograr que los diferentes gobiernos establecidos en la actualidad en nuestro vecindario, tengan una voluntad sincera y efectiva de cooperación con el gobierno de Colombia, pues la afinidad y simpatía de las FARC con algunas organizaciones pertenecientes a la izquierda es inocultable (por ejemplo, la conexión de las FARC con el ala radical del Partido de los Trabajadores-PT en

² Memorias Foro de Sao Paulo. Pactos inquebrantables. Sao Paulo. 1990. Pág. 245. Documento el marxismo en América Latina publicado por la fundación Perseo Abramo del PT en 1996, Pág. 504.

³ Elección de Evo Morales en Bolivia, Rafael Correa en Ecuador, Daniel Ortega en Nicaragua. Tabaré Vázquez en Uruguay y Néstor Kirchner en Argentina.

⁴ Diario del viajero. El Eje del mal está en América. Cuba –Haití-Venezuela-Brasil y media Colombia. Con Lula triunfa el comunismo de todo el mundo. Buenos Aires. Periodística CID. Págs. 3,4,5,6,7,8,9,10,11,12,13,14 y 15.

⁵ Andrea, Michael, Folha de S. Paulo. ABIN (Agencia Brasileira de Inteligencia). Confirma documento que liga a las FARC con el PT. Sao Paulo. Marzo 17 de 2005. pp. A7

Brasil)⁵, por lo menos ideológicamente, pues de vista, trato y conocimiento han sido históricamente viejos protagonistas en la defensa de estos principios.

Recordemos que el terrorista de las FARC, Raúl Reyes afirmó que esta organización forma parte del FORO DE SAO PAULO⁶, que representó en su momento el ente de la defensa y continuidad del comunismo en América Latina, una vez colapsara la Unión Soviética y la guerra fría.

Por lo brevemente expuesto, la Política de Seguridad Democrática del gobierno señor Presidente Uribe, en lo que hace referencia al manejo de las relaciones exteriores, necesita poner en practica una **estrategia de contención, que a través de un nuevo estilo de diplomacia publica logre un compromiso** que permita fortalecer la interdependencia, especialmente con los países limítrofes de tendencia izquierdista e institucionalidad débil (Venezuela, Bolivia, Ecuador), que equilibre la injerencia de la diplomacia paralela ejercida por las FARC, en estas naciones que solo busca desprestigiar al gobierno colombiano e incrementar su influencia política.

Recordemos que uno de los objetivos principales de las FARC, ante una derrota militar prácticamente ya planteada, es el de apelar a la creación de problemas diplomáticos con los países vecinos interactuando en las fronteras de diferentes formas por todos muy bien conocidas, a través de sus actuaciones propias de narco-terroristas y participando activamente en la política interna de los países vecinos al lado de movimientos y organizaciones políticas, sociales, académicas, religiosas, literarias y ONG de orientación izquierdista.

Tal circunstancia explica claramente el apoyo indirecto que hoy en día reciben las FARC de algunos gobiernos con tendencia socialista en Suramérica, quienes no han querido considerarlas terroristas pese a los ingentes esfuerzos realizados por el gobierno nacional para obtener este apoyo y solidaridad. Obviamente esta estrategia obedece al desarrollo de una guerra política en contra del estado colombiano para debilitar su sistema democrático.

⁶ Después de la disolución de la Unión Soviética y la caída del muro de Berlín en 1989, Fidel Castro decidió sustituir el apoyo que recibía del Bloque Oriental, por el de una Transnacional Comunista Latinoamericana. Aprovechando el poder parlamentario que tenía el partido de los trabajadores (PT) en Brasil, Fidel Castro convocó en 1990, junto con Luiz Inácio "Lula" da Silva, a todos los grupos guerrilleros de América Latina a una reunión en la ciudad de Sao Paulo, al propio partido de los Trabajadores de Brasil (PT), el partido Comunista de Cuba, las FARC y ELN de Colombia, al Frente Sandinista de Liberación nacional de Nicaragua, la Unión Revolucionaria Nacional de Guatemala, el Frente Farabundo Martí de Liberación Nacional de El Salvador, el Partido de la Revolución Democrática y el Ejercito Zapatista de Liberación de México, el Movimiento Bolivia Libre entre otros etc. Hugo Chávez ingresó al foro el 30 de mayo de 1995.

ELEMENTOS COMUNES Y PROBLEMÁTICA REGIONAL DE LOS PAÍSES ANDINOS

La crisis del área andina ampliada (CAN sin Bolivia más Brasil y Panamá) tiene connotaciones tanto políticas como económicas e incluye matices especiales, dependiendo del país al que se haga referencia, pero en términos generales incluye elementos tales como: la debilidad de los estados, altos niveles de corrupción, problemas de gobernabilidad de la democracia, debilidad de las instituciones políticas, polarización, debilitamiento y pérdida de credibilidad de algunos de sus jefes de estado y la falta de modelos de desarrollo social y económico que puedan generar soluciones efectivas acordes con las expectativas de cada nación.⁷

La existencia de esta problemática y la efectiva acción del gobierno nacional mediante su Política de Seguridad Democrática ha hecho que las FARC se replieguen hacia las zonas fronterizas buscando de esta manera una forma de refugiarse y protegerse estratégicamente de la acción militar. Este hecho, ante la poca colaboración y la tendencia izquierdista de los países vecinos, que no consideran a las FARC como terroristas, se convierte en una amenaza externa muy significativa para el cumplimiento de los objetivos de la Política de Defensa y Seguridad Democrática, la cual requiere una inmediata atención a través de una efectiva diplomacia pública que contemple la aplicación de una estrategia nacional coherente y sostenida que incluya el manejo adecuado entre otros de los siguientes aspectos.

SEGURIDAD FRONTERIZA

Históricamente, "Las relaciones de cooperación en materia de seguridad fronteriza entre Colombia y sus países vecinos han estado marcadas por constantes diferencias y dificultades caracterizándose por ser poco estables y constructivas"⁸. El intercambio de señalamientos, las solicitudes mutuas de mayor acción en la frontera, las denuncias sobre incursiones y violaciones territoriales, los llamados a una mayor colaboración y el deterioro de las condiciones sociales y de seguridad se han convertido en la dinámica regular de nuestro relacionamiento con el vecindario.

Sin lugar a dudas las zonas fronterizas presentan un complejo panorama de intereses, percepciones y retos que cada país asume de acuerdo con sus prioridades y el enfoque particular que tenga con respecto a esa problemática, pudiéndose apreciar la falta de formulación de

⁷ Policy Paper. La inserción de Colombia en el sistema Internacional cambiante. Países Vecinos. Colombia y sus vecinos: escenarios de relacionamiento. . Bogotá. Colombia. Diciembre, 2003. Pág. 1.

⁸ Fundación Seguridad & Democrática, Colombia y Ecuador. Dos visiones de Seguridad, una frontera. Bogotá. Nov.2006 Pág.1.

políticas conjuntas que permitan incrementar la cooperación andina para fortalecer la seguridad, el comercio y el desarrollo en las fronteras.

Ante las circunstancias mencionadas, las zonas fronterizas se han convertido en la plataforma para la realización de actividades ilícitas como el tráfico de armas, explosivos y precursores químicos, narcotráfico, contrabando, crimen organizado, secuestro y extorsión para lo cual los grupos terroristas utilizan pasos clandestinos en aquellas zonas inhóspitas donde las condiciones de seguridad son mínimas y además cuentan con el apoyo de la población civil que reside en estos sectores, la cual por falta de oportunidades y abandono gubernamental tiene que convivir con esta situación.

Las comisiones de vecindad que existen en Colombia, Venezuela y Ecuador desde 1989⁹ son ajenas a las realidades de las fronteras, se reúnen esporádicamente y muchas veces no cumplen sus propias propuestas, lo cual demuestra que las fronteras siguen siendo el eslabón débil en el fortalecimiento y coordinación de una seguridad hemisférica que le permita a la región andina hacer un frente común contra las amenazas provenientes del narcotráfico y el terrorismo. (Ver anexo "A")

Entre los desafíos actuales, la seguridad fronteriza es uno de los más complejos, importantes e interesantes en cuanto a la integración política se refiere. El gobierno nacional, con base en una política exterior mucho más efectiva, debe lograr el comprometimiento de sus países vecinos en la formulación de una estrategia conjunta tendiente a fomentar la confianza e intensificar la cooperación, para conformar una agenda bilateral (y/o regional) que permita a la fuerza pública colombiana hacer presencia territorial y ejercer soberanía de estado generando sensaciones de pertenencia, autoridad y estabilidad. A través de las Combifron, las delegaciones diplomáticas, un mayor intercambio militar y policial y la realización de reuniones constantes que a través de las comisiones de vecindad marquen un derrotero de confianza y ayuda mutua.

DROGAS ILÍCITAS

La creciente narcotización de las relaciones internacionales colombianas se ha empeñado en construir "una política global e integral basada en el principio de la corresponsabilidad y la

⁹ La más activa de las dos, la comisión de vecindad Colombo Venezolana, se ha reunido en 32 ocasiones. También ha habido cerca de 30 comisiones presidenciales desde 1989. Ver: Las fronteras de Colombia: El Eslabón Débil de la Política de Seguridad Democrática, ICG informe sobre América Latina No.9,23 de septiembre de 2005, Págs. 23 y 24.

cooperación internacional"¹⁰. Sin embargo, estrategias antidrogas como el Plan Colombia han alterado las relaciones de Colombia con sus vecinos.

Las fumigaciones en la frontera con el Ecuador han ocasionado desplazamientos de la población e inconformidad por los daños que esta actividad pueda ocasionar en el ecosistema hasta llegar al punto de que este país planea demandarnos ante la Corte Internacional de Justicia de la Haya.

Colombia es el único país del mundo que está utilizando este método para la destrucción de los cultivos de coca. De otra parte, Venezuela ha cuestionado el apoyo militar de los EE.UU, considerando que el mismo ha creado un desequilibrio militar en la región que atenta contra la seguridad hemisférica. El gobierno brasilero, por su parte, teme que la presencia estadounidense en su frontera con Colombia amenace eventualmente su soberanía en la Amazonía. El Perú ha manifestado su preocupación por la seguridad de la zona limítrofe en el Alto Putumayo, donde se tiene información de la presencia de las FARC y la expansión de cultivos de coca en territorio peruano.

A su vez Colombia considera que el fenómeno de las drogas ilícitas asociado con el terrorismo ha sido el flagelo que más ha azotado al país, ocasionándole costos significativos en pérdidas de vidas humanas y materiales, lo cual ha incidido negativamente en el desarrollo y el bienestar de la nación. Esta situación desafortunadamente parece ser desconocida o incomprendida por nuestro vecindario, por lo cual no se ha logrado obtener el apoyo que se requiere para neutralizar esta amenaza en forma conjunta y coordinada.

CONFLICTO INTERNO COLOMBIANO

La agudización del conflicto interno ha llevado a los países vecinos, al gobierno colombiano y a los EE.UU a considerarlo como una amenaza regional, subrayando la importancia del mismo en diferentes dimensiones de acuerdo a los intereses de cada actor. "Acorde con este planteamiento el conflicto colombiano sería la causa de la inestabilidad en el área andina ampliada"¹¹, minimizando situaciones dramáticas de otros países, tales como las crisis políticas, sociales y económicas y sus diversas manifestaciones y particularidades que también hacen parte de esta problemática e incrementan la inseguridad hemisférica.

Los grupos ilegales al margen de la ley han aprovechado la ausencia del estado en las fronteras para afianzar su poder e influencia, intentando controlar las zonas limítrofes y algunos corredores

¹⁰ Policy Paper. Colombia y sus países vecinos. Bogotá – Colombia. Diciembre.2003.Pág.2

¹¹ Policy Paper 1.Colombia y sus vecinos escenarios de relacionamiento. Bogotá DC. Diciembre. 2003. Págs.2-3.

estratégicos que les permiten el tráfico ilegal de drogas, estupefacientes, armas, explosivos, municiones, precursores químicos y el desarrollo de otras actividades de financiación tales como el secuestro y la extorsión.

Este fenómeno no sólo está vulnerando la soberanía nacional sino la de los países vecinos, circunstancia que ha sido demandada permanentemente por afectar la población civil y correr los riesgos de la propagación del conflicto interno, lo cual obliga a nuestro vecindario a utilizar recursos económicos y militares para afrontar los problemas limítrofes de inseguridad, terrorismo, medio ambiente, narcotráfico y crisis humanitarias que se puedan originar en sus territorios fronterizos producto de estas amenazas.

De otra parte, la falta de presencia militar ha permitido a los grupos terroristas utilizar algunas zonas fronterizas como verdaderos santuarios, contando en muchos casos con el apoyo de la población civil que lamentablemente subsiste económicamente de este flagelo y ante la ausencia del estado convive con él.¹²

Al mismo tiempo, las FARC han impulsado una diplomacia paralela en la comunidad vecinal para influir en algunos actores políticos, ONG y movimientos de tendencia izquierdista proclives a su ideario, con el propósito de formar un frente común en contra del gobierno colombiano que desprestigie la Política de Seguridad Democrática, haciéndola ver no como una solución doméstica de los colombianos para alcanzar la paz, sino como una estrategia estadounidense para extender su dominio y hegemonía en el eje Andino, razón por la cual países como Venezuela, Ecuador y Brasil no han querido aceptar que las FARC son un grupo terrorista cuyo único objetivo es atentar contra el sistema democrático de la nación apoyados en el inmenso poder económico que genera el narcotráfico y sus delitos conexos.

INTEGRACIÓN COMERCIAL

El escenario natural para la integración comercial de Colombia lo constituye la región andina ampliada, conformado por la CAN (Comunidad Andina) de la cual hacen parte Colombia y Ecuador como los socios más activos actualmente, ya que Venezuela recientemente oficializó su retiro definitivo de esta organización. Brasil, Panamá y Perú son países con los cuales se tiene un menor intercambio comercial.

Venezuela ha sido el país con mayor intercambio comercial, las exportaciones a esa nación son casi las mismas que se hacen al resto de países de la CAN, sin embargo por circunstancias

¹² El Comercio. Redacción judicial. 11 bases clandestinas detectadas en la frontera. Quito. Marzo. 7 de 2007. Pág. 12.

y visiones distintas especialmente referentes a la seguridad en algunos casos esta actividad se ha visto afectada.

Con el ingreso de Venezuela a MERCOSUR, Brasil ha incrementado notablemente su intercambio comercial con esa nación, circunstancia que puede afectar las exportaciones colombianas teniendo en cuenta que Brasil posee una industria mucho más competitiva en productos que Colombia exporta a Venezuela; tales como auto partes, vehículos y productos farmacéuticos entre otros.¹³

A todo lo anterior es importante sumarle la compatibilidad ideológica entre los gobiernos de Lula y Chávez a los cuales no les va a interesar mucho que el único aliado estratégico de los EE.UU en Suramérica siga disfrutando de los privilegios comerciales de sus vecinos. “El ex presidente de la Cámara de Integración Económica Venezolana-Colombiana (Cavecol), Moisés Bittán, le dijo a el diario El Nacional, que el desplazamiento de Colombia al tercer lugar se debe a su estrecha colaboración con Estados Unidos, lo cual motivó al gobierno de Chávez a darle más importancia a la relación comercial con otros países más afines ideológicamente”.¹⁴ Esta situación aislaría a Colombia, teniendo en cuenta que Ecuador puede también inclinar sus preferencias comerciales por el Brasil y de esta manera desequilibrar la balanza comercial colombiana con la desventaja desafortunada de que las economías de Colombia y Brasil no son complementarias.

Colombia y Perú privilegian relaciones bilaterales mientras que Venezuela y Brasil apoyan una integración por etapas de una zona de libre comercio suramericana. A su vez Venezuela se acerca a Brasil y MERCOSUR, mientras Colombia lo hace a los EE.UU.

El comercio colombiano ha avanzado en la diversificación de su oferta exportable, no así en lo geográfico, pues mantiene la concentración en dos áreas: Estados Unidos y los países de la Comunidad Andina por lo cual es necesario buscar otros escenarios alternos que nos permitan diversificar nuestras exportaciones y evitar la dependencia. El TLC con los EE.UU. Incrementaría el intercambio comercial con ese país, sin embargo es conveniente seguir el ejemplo de Chile para internacionalizar a un mas nuestro comercio exterior.

La actividad comercial con nuestros vecinos debe incrementarse para afianzar la cooperación y lograr un mayor entendimiento con el propósito de implantar políticas empresariales e

¹³ Laura Charry. Redacción Económica . El Tiempo. Vehículos, autopartes y productos farmacéuticos ,los mas afectados. Marzo 12-2007.

¹⁴ Charry. Laura (Redacción Económica). Económicas. “Vehículos, autopartes y productos farmacéuticos, los más afectados”. Bogotá. El Tiempo. Marzo 12 de 2007.Pág.1-19.

industriales conjuntas que permitan generar nuevas alternativas y compromisos tendientes a neutralizar las amenazas comunes tales como el terrorismo, narcotráfico, contrabando y otras que limitan el libre intercambio y negociación que debe existir en las zonas fronterizas.

MIGRACIONES

El conflicto armado colombiano ha provocado movimientos poblacionales “que han cambiado los patrones tradicionales de migración de la población colombiana”¹⁵. Obligando a miles de personas procedentes especialmente del sector rural a huir hacia el Ecuador y Venezuela en busca de refugio al ser perseguidos por los grupos al margen de la ley o con la expectativa de lograr mejores oportunidades económicas.

Para Venezuela y Ecuador, la distinción entre quienes buscan protección y los migrantes de tipo económico es importante dada la larga historia de comercio en las regiones fronterizas y las reglas de migración relativamente informales.¹⁶

Se calcula que unos 130.000 colombianos indocumentados y no identificados viven en las zonas limítrofes con Venezuela¹⁷, los cuales en su mayoría no tienen protección social definida, porque no han sido aceptados por las comisiones de refugiados de ambos países. Este fenómeno podría enfrentarse mediante la implementación conjunta de una política migratoria existente en el seno de la CAN a través de la Comisión Especial del Migrante creada recientemente en el marco del Vigésimo Período ordinario del Parlamento Andino.

Ante estas circunstancias el gobierno nacional debe fortalecer sus políticas de asistencia y defensa de los nacionales residentes legal o ilegalmente en el exterior para proteger sus derechos y lograr que a esta población desplazada por diferentes motivos se le brinde la atención humanitaria necesaria y se le den nuevas oportunidades, que les permitan ser útiles y convertirse en verdaderos promotores de una imagen positiva del país.

El incremento de los programas sociales y económicos tendientes a reducir la pobreza y las necesidades más sentidas de la población fronteriza es un objetivo prioritario de la política

¹⁵ Policy Paper. Colombia y sus vecinos. Escenarios de relacionamiento. Bogotá DC. Diciembre 2003. Pág.5.

¹⁶ Ecuador y Colombia no exigen visa de entrada a los ciudadanos de su país vecino. Venezuela y Colombia también permiten la circulación de los ciudadanos del país vecino cerca de las fronteras. Las fronteras de Colombia el eslabón débil de la Política de Uribe. ICG. Informe sobre América Latina No.9 ,23 de Septiembre de 2004. Pág. 17.

¹⁷“Colombian regional report: Borders”, Project Counseling service and Norwegian Refugee Council, 19 de mayo de 2004. Pág. 5.

exterior colombiana. El fortalecimiento del programa *Colombia Nos Une* para reforzar los vínculos con las comunidades colombianas en los países vecinos es fundamental toda vez que esa población se convierte en un aliado estratégico muy importante para el logro de los intereses nacionales. Los refugiados colombianos en Ecuador y Venezuela viven en situaciones particularmente precarias. Con frecuencia no se identifican como desplazados por temor a la persecución de los grupos armados ilegales de los que se encuentran huyendo.

De la misma manera “muchos colombianos son vulnerables sobre todo a la detención, deportación y extorsión por parte de las autoridades, e inclusive en algunos casos son detenidos arbitrariamente bajo pretexto de tener que examinar sus documentos de identidad.”¹⁸ Sin embargo, los controles fronterizos deben ser más efectivos en la neutralización del tráfico ilegal de personas, actividad que ha tenido un crecimiento significativo convirtiéndose en un atractivo negocio ilícito que deja jugosos dividendos económicos.

MEDIO AMBIENTE

Con el impulso mundial que se le ha dado al medio ambiente y en atención a la riqueza natural y biodiversidad existente en la nación, Colombia debe mostrar un mayor interés en este tema tan especial, entendiendo que este recurso es una fuente de seguridad y desarrollo, la cual acompañada de la diversidad cultural se constituye en una fortaleza que bien podría ser explotada como un factor de unión y cooperación regional.

Por otra parte, “La tarea de lograr consensos binacionales y regionales, no ha sido fácil. En lo multilateral cada uno de los países ha intentado proteger sus intereses particulares obstaculizando resultados conjuntos”.¹⁹ Sin embargo organismos como la Organización del Tratado de Cooperación Amazónica han sido una muestra de que es posible alcanzar consensos para hacer frente a problemáticas medioambientales significativas causadas por las poblaciones fronterizas tales como: deforestación, contrabando de madera, contaminación hídrica y los daños ecológicos causados por la acción de los grupos terroristas como consecuencia de los atentados a la infraestructura petrolera.

Los cultivos ilícitos de coca, así como las fumigaciones que se llevan a cabo para combatirlos, afectan el ecosistema y la biodiversidad y en algunos casos la salud humana, creando

¹⁸ Sala de Situación Humanitaria, Informe agosto de 2004. Bogotá. p. 7. En: www.disaster-info.net/desplazados/informes/onu/ssh/SalaHumanitaria2004Septiembre.pdf

¹⁹ Policy Paper 1. Colombia y sus vecinos. Escenarios de relacionamiento. Bogotá DC. Diciembre 2003. Págs.5-6.

inconformismo y rechazo por parte de la población fronteriza, motivo por el cual es necesario revisar esta política y lograr consensos binacionales que permitan encontrar soluciones conjuntas y negociadas que necesariamente tengan el respaldo de los habitantes de estas zonas para así neutralizar la acción de los grupos terroristas y lograr un consenso popular.

CURSOS DE ACCIÓN Y RECOMENDACIONES

Teniendo en cuenta los aspectos analizados anteriormente, “el gobierno nacional tiene que **comprometer con mucho más firmeza a sus países vecinos en la formulación de una política conjunta** tendiente a contener el conflicto e intensificar la cooperación andina para lograr una seguridad hemisférica estable y un desarrollo de las fronteras que permita neutralizar las amenazas actuales y generar un ambiente **de convivencia pacífica, progreso y confianza mutua.**”²⁰

Las relaciones con nuestros “vecinos no sólo se pueden ver como relaciones entre estados, **sino también como relaciones interinstitucionales con múltiples vínculos**”²¹ e interacciones que demandan la atención de Colombia en los diferentes escenarios. A continuación se mencionarán algunos cursos de acción y recomendaciones que el gobierno nacional podría adoptar para fortalecer ante su vecindario su política exterior y garantizar el éxito y la consolidación de la Política de Seguridad Democrática:

TENSIONES Y CONFLICTOS

Además de las precarias medidas existentes deben establecerse mecanismos más efectivos tales como: retenes, ocupación de corredores estratégicos, control de lugares de paso ilegal en la frontera, disminución y eliminación del crimen organizado mediante una mayor presencia militar y policial, neutralización del tráfico ilegal de armas, explosivos, drogas ilícitas, precursores químicos, contrabando y trata de personas a través de la aplicación de una estrategia conjunta y coordinada que optimice la utilización de los medios disponibles para tal fin.

En lo posible se deben llevar a cabo **operaciones militares y antinarcóticos combinadas** a gran escala debidamente coordinadas en las zonas fronterizas que son utilizadas por los grupos terroristas para eludir la acción de la fuerza pública, descansar, reabastecerse y desarrollar actividades de inteligencia tendientes a facilitar su accionar delictivo.

²⁰ International Crisis Group. ICG Informe sobre América Latina No.9. Las Fronteras de Colombia: el eslabón débil de la Política de Seguridad de Uribe. Quito/Bruselas. ICG.23-Septiembre-2004. Pág.1.

²¹ Policy Paper 1. Colombia y sus vecinos. Escenarios de relacionamiento. Bogotá D C. Diciembre 2003. Pág.6.

Para lograr esta meta es necesario fortalecer el diálogo y acercamiento permanente con los países vecinos como una herramienta efectiva para analizar los problemas que afectan la seguridad hemisférica en estas áreas dejando a un lado todo tipo de diferencias ideológicas con el firme propósito de buscar soluciones a través de acuerdos y tratados que “incrementen la cooperación judicial y policial en la zona limítrofe con miras a neutralizar las actividades ilegales transfronterizas llevadas a cabo por los grupos terroristas que delinquen en estas regiones”²².

El logro de acuerdos bilaterales para investigar y llevar a juicio al personal civil y militar perteneciente a los estamentos gubernamentales que colaboren con el tráfico de armas, precursores químicos, drogas ilícitas, explosivos y municiones para los grupos terroristas que delinquen en estos sectores es otro objetivo fundamental para incrementar la confianza y seguridad fronteriza .

Así mismo, “Consultar previamente con los gobiernos de los países vecinos cuando se planee el desarrollo de operaciones militares a gran escala que puedan afectar la seguridad y la situación humanitaria en las fronteras, facilitará mantener una correcta y efectiva coordinación”²³.

COOPERACIÓN, INTEGRACIÓN Y DESARROLLO

Los niveles de integración e interdependencia regional deben fortalecerse, ha faltado voluntad política y coordinación entre los diferentes proyectos, programas y estilos de gobierno. “La carencia de un liderazgo efectivo dentro de la región ha llevado al **fraccionamiento y la bilateralización** de la Región Andina”²⁴.

El desarrollo de programas sociales y económicos tendientes a reducir la pobreza en las regiones fronterizas debe hacer parte de una estrategia nacional de desarrollo rural que apoye las peticiones de los gobiernos locales para la financiación de proyectos de infraestructura básica tales como: carreteras, puentes, escuelas, puestos de salud, pozos profundos para el suministro de agua potable y otras obras que puedan atender los mínimos requerimientos de las necesidades básicas insatisfechas de la población fronteriza.

La creación y activación de Comandos Operativos de Acción Integral y Desarrollo Rural Fronterizo en zonas limítrofes tales como el Putumayo, Nariño, Norte de Santander, el Chocó,

²² International Crisis Group. ICG Informe sobre América Latina No.9.Las Fronteras de Colombia: el eslabón débil de la Política de Seguridad de Uribe. Resumen Ejecutivo. Quito/Bruselas. ICG.23-Septiembre-2004.Pág. ii.

²³ International Crisis Group. ICG Informe sobre América Latina No.9.Las Fronteras de Colombia: el eslabón débil de la Política de Seguridad de Uribe. Resumen Ejecutivo. Quito/Bruselas. ICG.23-Septiembre-2004.Pág. ii.

²⁴ Policy Paper 1.Colombia y sus vecinos. Escenarios de relacionamiento. Bogotá D C. Diciembre 2003. Pág.6.

la Guajira y el Amazonas, con la participación de todos los entes gubernamentales que tienen responsabilidad en la solución de esta problemática, bajo el control de los Ingenieros Militares sería una excelente solución que no sólo incluiría el incremento de la seguridad propiamente dicho, sino abarcaría los demás aspectos y tópicos del orden social, político y económico lo cual permitiría alcanzar una solución integral que mitigue la ausencia del estado e integre estos colombianos a la vida nacional, reviviendo su espíritu patriótico y sentido de pertenencia.

La política de vecindad y las relaciones transfronterizas deben caracterizarse por una planeación conjunta y concertada de proyectos y programas que permitan realizar acuerdos y convenios efectivos para contener el conflicto, intensificar la cooperación Andina para el desarrollo y la seguridad de nuestras fronteras, para ello es necesario fortalecer la presencia estatal colombiana.

Con los Estados Unidos, la Unión Europea, el Banco Mundial, el Banco Interamericano de Desarrollo y otros grandes donantes se deben concretar apoyos de cooperación para incrementar el desarrollo en las Zonas de integración fronterizas (ZIF) con el propósito de lograr la solución de los problemas que actualmente aquejan las regiones limítrofes con Ecuador, Perú, Brasil, Panamá y Venezuela como parte de la corresponsabilidad que le asiste a estos gobiernos y entidades para neutralizar el narcotráfico y el terrorismo.

MIGRACIONES Y ATENCIÓN HUMANITARIA

Es prioritario implementar una estrategia más efectiva para atender a la población desplazada con el propósito de minimizar las consecuencias humanitarias que de este fenómeno se derivan. Es necesario implementar las obligaciones internacionales del gobierno en lo que respecta a los refugiados, cerciorándose que los agentes estatales respeten sus derechos y mejoren su status de población protegida.

La estrategia antidrogas actual, así como las fumigaciones y programas de interdicción, pueden conducir a mayores desplazamientos hacia los países vecinos, motivo por el cual el gobierno debe revisar estos instrumentos para evitar el flujo de emigrantes colombianos hacia Ecuador y Venezuela. Es importante consolidar acuerdos bilaterales con los países de la región para frenar el cruce ilegal de las fronteras estableciendo medidas para el control de migraciones con el propósito de evitar que **delincuentes y terroristas puedan obtener el status de refugiados.**

Para lograr este avance es necesario un mayor esfuerzo de los organismos de inteligencia para que a través de los canales diplomáticos aporten los elementos de juicio necesarios que puedan ser aceptados por las autoridades de los otros países logrando su cooperación.

Actualmente residen en Venezuela aproximadamente unos cuatro millones de colombianos, de los cuales 1.600.000²⁵ son aptos para votar la gran mayoría de bajos recursos y bajo nivel de educación, sometidos a trabajos paupérrimos que fácilmente a cambio de una residencia o nacionalidad, ayuda económica menor, compra de votos u oferta laboral mejorada pueden sufrir un trasbordo ideológico inadvertido con el cual el presidente Chávez podría influir en el futuro devenir político de Colombia a través de su voto.²⁶

De otra parte el gobierno del Ecuador proyecta legalizar la residencia de unos 500.000 colombianos que viven en ese país y tramitar los pedidos de refugio para 25.000 mas, sin considerar su situación legal manifestando que se trata de un acto humanitario y no policial²⁷, los cuales podrían ser objeto del mismo procedimiento teniendo en cuenta la simpatía ideológica de estos dos gobiernos de tendencia izquierdista.

El gobierno nacional debe centrar su atención en forma inmediata para atender esta problemática tomando medidas tales como la Nacionalidad Única o mecanismos que depuren el voto impidiendo a toda costa la intromisión en la autonomía y soberanía colombiana tal como sucedió recientemente en otras naciones tales como México y Perú.²⁸

DIPLOMACIA PÚBLICA

Ante las circunstancias expuestas anteriormente, es necesario diseñar una estrategia muy bien consolidada para el manejo de los asuntos exteriores con nuestros países vecinos mediante un plan de acción efectivo que permita obtener resultados significativos en pro de los intereses nacionales.

La diplomacia pública debe ser empleada como un instrumento esencial para cumplir con éxito la estrategia de seguridad democrática, por tal razón se requiere de un cuerpo diplomático profesional y preparado que en asocio de sus agregados militares y de policía en cada una de las misiones, bajo el liderazgo y dirección del jefe de la misma, esté totalmente comprometido e

²⁵El País. Voto colombiano, clave en elecciones de Venezuela. Caracas. Diciembre-12006.

Ver: <http://www.analitica.com/va/sintesis/internacionales/4136426.asp>

²⁶ La Misión Identidad es la misión bolivariana encargada de ceder a los extranjeros y nacionales que residen en Venezuela, de tal forma que pueden obtener beneficios sociales, políticos y económicos. Ver: <http://www.misionesbolivarianas.gob.ve/misiones/mision-identidad.html>

²⁷ Diario el Comercio. Gobierno armara plan contra fumigaciones y desplazamientos de Colombia. Quito.10-Febrero-2007.Pág.1.

²⁸ Diario el Mundo. Efecto Chávez. Las estrategias han vuelto a ser fundamentales. Madrid.28-junio-2006.Pág.2.

identificado con la defensa y divulgación de las políticas gubernamentales de tal manera que se puedan enfrentar estos retos y obtener los logros que necesita el país en materia de seguridad.

Se hace indispensable, tal como se realiza en otros países donde la diplomacia ha alcanzado los más altos niveles de efectividad, que los integrantes del servicio exterior colombiano, además de su formación diplomática, realicen obligatoriamente antes de asumir sus funciones en el extranjero un curso intensivo en la Escuela Superior de Guerra, que incluya el conocimiento estratégico de los tópicos más importantes de la seguridad y defensa nacionales, que les permita desempeñar su cargo en óptimas condiciones.

Es necesario fortalecer las relaciones con organismos multilaterales como la ONU y la OEA para convertirlos en aliados estratégicos que respalden nuestra política de seguridad y la lucha contra el terrorismo y el narcotráfico a través de la aplicación de resoluciones tales como la 1373 vigente contra el terrorismo, neutralizando así la desinformación que constantemente reciben estas organizaciones de fuentes no gubernamentales que tienen como objetivo desprestigiar al gobierno colombiano.

La creación de un comité para análisis estratégico al más alto nivel en el cual participen funcionarios de la Cancillería, Ministerio de la Defensa, Comando general de las FF.MM, Vicepresidencia de la República, Escuela Superior de Guerra y otras organizaciones dedicadas al estudio de la Defensa y Seguridad, con la asesoría de expertos académicos y congresistas de las comisiones del Senado y la Cámara encargados de analizar y estudiar este tema presentando recomendaciones al gobierno central es una necesidad apremiante que sin lugar a dudas fortalecería y podría aportar elementos de juicio muy significativos para la ejecución exitosa de la política exterior del gobierno nacional.

Por último, por medio de nuestra diplomacia es necesario ampliar los espacios de discusión con algunas ONG que tienen influencia en escenarios multilaterales y sectores importantes de nuestros países vecinos, para hacerles entender los verdaderos propósitos y objetivos de la Política de Seguridad Democrática y neutralizar la desinformación que estas agencias reciben constantemente por parte de la excelente diplomacia paralela de las FARC.

BIBLIOGRAFÍA

Andrea, Michael, Folha de S. Paulo. ABIN (Agencia Brasileira de Inteligencia). Confirma documento que liga a las FARC con el PT. Sao Paulo. Marzo 17 de 2005. Pág. A7.

Charry. Laura (Redacción Económica). Económicas. El Tiempo.. "Vehículos, auto partes y productos farmacéuticos, los más afectados". Bogotá. Marzo 12 de 2007. Pág.19.

Colombian regional report: Borders", Project Counseling service and Norwegian Refugee Council, 19 de mayo de 2004. Pág. 5.

Discurso del señor Presidente Lula: En la apertura de la Conferencia Internacional Democracia en la América Latina Hotel Blue Tree Park, Brasilia-DF, 02 de diciembre de 2004 <http://www.info.planalto.gov.br/download/discursos/pr619.doc>

Discurso del señor Presidente Lula: acto político de celebración de los 15 años del Foro de São Paulo. São Paulo-SP. 02 de julio de 2005. <http://www.info.planalto.gov.br/download/discursos/pr812a.doc>.

Diario del viajero. El Eje del mal esta en América .Cuba –Haití-Venezuela-Brasil y media Colombia. Con Lula triunfa el comunismo de todo el mundo. Buenos Aires. Periodística CID. Págs. 3,4,5,6,7,8,9,10,11,12,13,14 y 15.

Diario el Comercio. Redacción judicial. 11 bases clandestinas detectadas en la frontera. Quito. Marzo. 7 de 2007. Pág. 12.

Diario el País. Voto colombiano, clave en elecciones de Venezuela. Caracas. Diciembre. 1. 2006. Ver: <http://www.analitica.com/va/sintesis/internacionales/4136426.asp>

Diario el Mundo. Efecto Chávez. Las estrategias han vuelto a ser fundamentales. Madrid. 28-junio-2006. Pág. 2.

Diario el Comercio. Gobierno armara plan contra fumigaciones y desplazamientos de Colombia. Quito. 10-Febrero-2007. Pág. 1.

International Crisis Group. ICG Informe sobre América Latina No.9. Las Fronteras de Colombia: el eslabón débil de la Política de Seguridad de Uribe. Quito/Bruselas. ICG. 23-Septiembre-2004. Pág. 1.

International Crisis Group. ICG Informe sobre América Latina No.9. Las Fronteras de Colombia: el eslabón débil de la Política de Seguridad de Uribe. Resumen Ejecutivo. Quito/Bruselas. ICG. 23-Septiembre-2004. Pág. ii.

La Misión Identidad es la misión bolivariana encargada de ceder a los extranjeros y nacionales que residan en Venezuela, de tal forma que pueden obtener beneficios sociales, políticos y económicos. Ver: <http://www.misionesbolivarianas.gob.ve/misiones/mision-identidad.html>

Memorias Foro de Sao Paulo. Pactos inquebrantables. Sao Paulo. 1990. Pág. 245. Documento el marxismo en América Latina publicado por la fundación Perseo Abramo del PT en 1996, Pág. 504.

Policy Paper. La inserción de Colombia en el sistema Internacional cambiante. Países Vecinos. Colombia y sus vecinos: escenarios de relacionamiento. . Bogotá. Colombia. Diciembre, 2003. Pág. 1.

Policy Paper 1. Colombia y sus vecinos escenarios de relacionamiento. Bogotá DC. Diciembre. 2003. Págs.2-3.

Policy Paper 1. Colombia y sus vecinos. Escenarios de relacionamiento. Bogotá DC. Diciembre 2003. Págs.5-6.

Policy Paper 1. Colombia y sus vecinos. Escenarios de relacionamiento. Bogotá DC. Diciembre 2003. Pág.6.

Presidencia de la República, Ministerio de Relaciones Exteriores. Política Exterior de Colombia, Gobernabilidad - Democrática responsabilidad compartida y solidaridad. Periodo 2002-2006. Cancillería San Carlos. Abril, 2004. Bogotá D.C. II Edición. Pág.35.

Rojas, Diana Marcela. Dossier- 4 años del gobierno Uribe. Balance de la política internacional del gobierno de Uribe. Análisis político no.57. Bogota, mayo-agosto, 2006. Pags 85-105.

Sala de Situación Humanitaria, Informe agosto de 2004. Bogotá. Pág. 7. En: www.disasterinfo.net/desplazados/informes/onu/ssh/SalaHumanitaria2004Septiembre.pdf

Fundación Seguridad & Democracia. Colombia y Ecuador. Dos visiones de seguridad, una frontera. Observatorio de seguridad Suramericano. Bogota. Noviembre, 2006. Págs: 1-16.