

INTEGRACIÓN ECONÓMICA Y POBREZA NACIONAL: El caso de Colombia, Chile y México (1980-2002)¹

Por: Patricia González Román²

Editado por: Adriana Carolina Silva³

Fecha de recepción: 15 de septiembre de 2005

Fecha de aprobación: 13 de octubre de 2005

Abstract

This document shows how it has been the behavior of the poverty in Chile and Colombia. The objective of the study is to analyze, to compare and to determine in that magnitude the increase of the poverty, has been influenced by population, expenses, inflation and degree economic opening, in each one of these countries. In order to find the relation between the different exposed coefficients, a model of linear regression considers, in which the influence of the considered coefficient is evaluated and determined. For Chile, one is that the opening has generated increases in the poverty, which have been balances by the increases in the expensive and the diminution of the inflation. In Colombia, the opening also has generated increases in the poverty, but the internal policy, has not managed to diminish this impact.

JEL Classification: Poverty, Inflation, Cost, economic Opening

Key Words: I30, E31, H10, F43

Resumen

Este documento muestra cómo ha sido el comportamiento de la pobreza en Chile y Colombia. El objetivo del estudio es analizar, comparar y determinar en qué magnitud el incremento de la pobreza ha estado influenciado por: la población, el gasto, la inflación y el grado de apertura económica. Para hallar la relación entre las diferentes variables expuestas, se plantea un modelo de regresión lineal, en el cual se determina la incidencia de las variables consideradas. Para el caso de Chile, se encuentra que, la apertura ha generado incrementos en la pobreza, los cuales han sido anulados por aumentos en el gasto y disminución de la inflación. En Colombia, la apertura, también ha generado incrementos en la pobreza, pero la política interna no ha logrado disminuir este impacto.

Palabras clave: Pobreza, Inflación, Gasto, Apertura económica

Clasificación JEL: I30, E31, H10, F43

¹ Este documento fue elaborado dentro del Grupo de Estudios Macroeconómicos GESMA y fue elegido en el marco del Concurso Nacional de ponencias "Jesús Antonio Bejarano" para ser presentado en el XX congreso nacional de estudiantes de economía globalización y desarrollo de la Federación Nacional de Estudiantes de Economía FENADECO, así como también al III Foro de estudiantes de economía, finanzas y comercio internacional organizado por la Universidad del Rosario. Este artículo se enmarca dentro del proyecto de investigación "El impacto de las migraciones internas en el desempleo urbano en Colombia".

² Egresada del Programa de Economía de la Universidad Militar "Nueva Granada" e integrante del Grupo de Estudios Macroeconómicos GESMA. Patricia@canapro.org.co

³ Docente Investigadora, Facultad de Ciencias Económicas, Universidad Militar "Nueva Granada", líder de la línea de investigación de Demografía y Economía Laboral del Grupo de Estudios Macroeconómicos - GESMA.

Introducción

El interés por realizar estudios sobre la pobreza en América Latina no es reciente. Así, existen diversos estudios de la dinámica del crecimiento, de los problemas de distribución del ingreso y de los aspectos metodológicos relacionados con la medición de la pobreza. Recientemente, se ha registrado una preocupación por realizar investigaciones de naturaleza interdisciplinaria, que aborden la aplicación de determinadas políticas económicas desde una perspectiva más integrada.

En este sentido, realizar un análisis de los impactos de la apertura económica en América Latina, cobra mayor importancia. En este sentido, la globalización se ha convertido en uno de los temas más debatidos en el ámbito económico, político y académico. Sin embargo, no existe ningún consenso acerca de los efectos e impactos que se producirían, en el corto y largo plazo, sobre el desarrollo económico de un país.

Algunos teóricos aseguran que la apertura, permite mayor integración con los mercados mundiales y beneficios económicos para exportadores y consumidores nacionales. Sin embargo, y contrario a esta teoría, hay quienes sostienen que el incremento generado por la exportación de productos, no se traduce en beneficios económicos, sino que esta dinámica de integración genera impactos negativos en la calidad de vida de los habitantes de un país, porque se produce mayor inequidad en el ingreso y desplazamiento en la mano de obra nacional, que no se ve compensado con los mayores ingresos obtenidos en el mercado internacional.

De esta forma, la investigación pretende realizar un estudio econométrico, que permita establecer las relaciones causales entre las políticas de gasto e inflación y apertura, adoptadas en Colombia y Chile durante el período (1970-2002), y sus efectos en la reducción de la pobreza.

El documento se estructura en seis partes siendo esta la primera. La segunda presenta algunas consideraciones acerca de la pobreza en Colombia y Chile; la tercera parte presenta algunos enfoques, conceptos e indicadores de pobreza; en la cuarta se presentan algunos estudios de pobreza; en la quinta parte se presenta la estimación de la incidencia de la apertura y de las políticas públicas internas en la pobreza de Colombia y Chile; por último, se realiza un análisis de los principales hallazgos y recomendaciones obtenidas a partir del estudio.

ALGUNAS CONSIDERACIONES DE LA POBREZA EN COLOMBIA Y CHILE

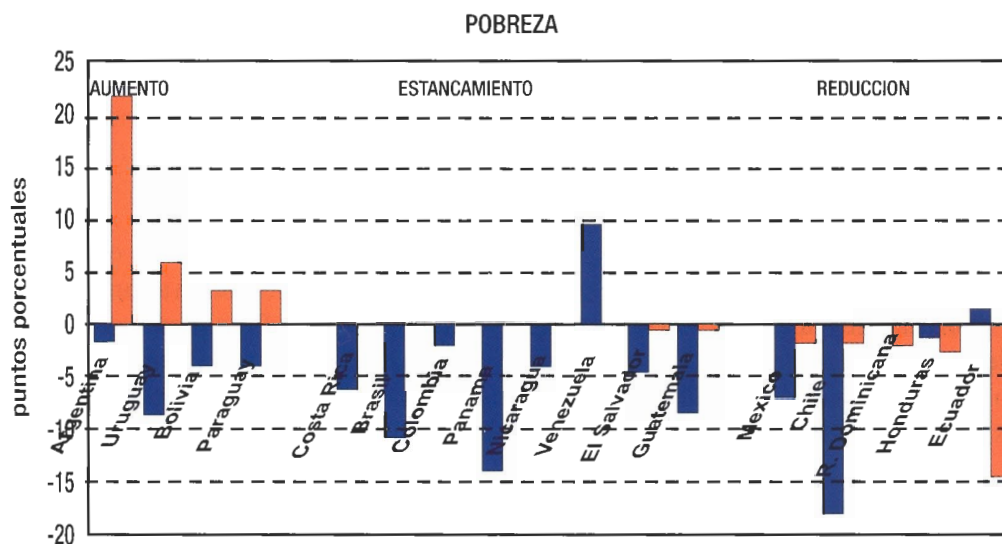
La pobreza y la inequidad en la distribución del ingreso son algunos de los principales problemas que agobian el mundo. Sin duda alguna, el problema central, es el incremento en el número de personas sin servicios básicos, sin educación, sin empleo y sin ingreso.

En este sentido, las condiciones precarias de la población, desvanecen las posibilidades para alcanzar un desarrollo económico sostenible, porque la desigualdad atenta contra el crecimiento económico; reduciendo los mercados internos, generando incertidumbres y alejando la inversión. Es por ello, que la reducción de la pobreza, se considera, como uno de los desafíos más importantes de la política económica.

América Latina, es una de las regiones con mayor desigualdad en el mundo. Uno de los informes más recientes elaborados por la CEPAL, muestra que la tendencia de superación de la pobreza se detuvo en el período 1999-2002 y parece haber experimentado un fuerte retroceso durante el año 2003.

Sin embargo, la evolución de los diferentes índices de pobreza, ha sido heterogénea en la región. Así, algunos países lograron elevadas tasas de crecimiento que permitieron reducir la pobreza, y otras naciones, implementaron diferentes políticas para mejorar la dinámica de crecimiento, pero no lograron avances significativos en materia de desarrollo económico.

Gráfico 1: América latina (17 países): evolución de la pobreza por país (1990:1999-1999:2001)



Fuente: CEPAL

Como se observa en el gráfico 1, Chile es uno de los países que mejores resultados ha obtenido en reducción de índices absolutos de pobreza. Al parecer, el éxito obtenido por la economía chilena, se debe fundamentalmente a los cambios y transformaciones adoptadas en el ámbito internacional.

En este sentido, la mayor dinámica de exportaciones e importaciones, ha permitido generar nuevos empleos, y menores índices de pobreza. Cabe resaltar, que esta política ha estado acompañada por medidas internas de gasto público y programas de desarrollo social, que han fortalecido la demanda nacional y la apertura económica.

De igual forma, Colombia no ha sido ajena a las reformas económicas que se implementaron durante la última década en América Latina para lograr una mayor inserción en el mercado mundial. Algunas de las más importantes son la reforma laboral, la reforma fiscal, y la del Banco de la República.

Sin embargo, contrario a los resultados obtenidos por Chile, a nivel nacional, la pobreza no presentó grandes cambios a comienzos de los noventa, y a partir de la recesión económica de 1999, se agudizó su incremento. En total, el porcentaje de colombianos en condiciones de pobreza disminuyó de 54% a 49% entre 1991 y 1995 y aumentó hasta el 59% al finalizar la década⁴.

Debido a lo anteriormente descrito, el documento pretende analizar la influencia del gasto público, la inflación, el crecimiento de la población y la apertura económica sobre las variaciones en la pobreza, estableciendo comparaciones entre Colombia y Chile, que permitan identificar las diferencias y similitudes en los diferentes avances obtenidos, por cada uno de estos países.

Dado este escenario, se deben analizar las principales fortalezas y debilidades de los conceptos y medidas de pobreza, para tener una identificación y agregación de la pobreza, que posteriormente pueda permitir definir la intensidad y la incidencia de las variables macroeconómicas en su comportamiento.

POBREZA: ENFOQUES, CONCEPTOS E INDICADORES

Este capítulo realiza una revisión acerca de los enfoques que se tendrán en cuenta en este estudio para abordar la pobreza de acuerdo al PNUD (2004). Así mismo, se estudiarán algunos conceptos acerca de pobreza que hacen referencia a la intensidad de la misma. Finalmente, se describirán algunos de los indicadores más usados para medirla. Todo lo anterior es fundamental dentro del desarrollo del estudio para determinar las fortalezas y limitaciones que existen alrededor de los conceptos teóricos y medidas para identificar y agregar la pobreza.

1. Los enfoques de la pobreza

De acuerdo al PNUD (2004), Los diferentes indicadores utilizados para conocer la calidad de vida y cuantificar la pobreza, se pueden clasificar de acuerdo a los enfoques mencionados a continuación.

La pobreza como carencia de condiciones materiales

La pobreza como carencia de condiciones materiales, ya sea referida a las necesidades básicas o a la carencia de ingreso para la adquisición de estas. En este enfoque el problema de la pobreza se estudia con el objetivo de conocer el nivel de escasez de una población, y sus posibilidades para acceder a un mínimo de condiciones necesarias y recursos vitales para la existencia, para lo cual se utilizan indicadores como el de Necesidades Básicas Insatisfechas - NBI o la línea de pobreza - LP.

⁴ COMISIÓN ECONÓMICA PARA AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE CEPAL, Panorama social de América Latina 2004, Capítulo I: Pobreza y distribución del ingreso. (Noviembre de 2004). Disponible en pdf: COMISIÓN ECONÓMICA PARA AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE CEPAL, Panorama social de América Latina 2004, Capítulo I: Pobreza y distribución del ingreso. (Noviembre de 2004). Disponible en pdf: http://www.eclac.cl/publicaciones/DesarrolloSocial/0/LCL2220PE/CapI_Pobreza_version_preliminar.pdf

La pobreza como exclusión social

Este enfoque multidimensional, permite conocer y cuantificar la pobreza a través de las distintas formas de privación relativa que sufre la población (ingreso, salud, educación, entre otros), y el papel que desempeñan las instituciones en la exclusión social. Una de sus ventajas es que conduce a que las políticas tengan en cuenta la importancia del rol de las diferentes instituciones públicas y privadas, y el proceso de integración social.

La pobreza como carencia de capacidades y derechos

Para la cuantificación y análisis de la pobreza, tradicionalmente se utilizan diferentes indicadores que se calculan de acuerdo a un "nivel estándar", que esta directamente relacionado con la utilidad o satisfacción que disfruta un individuo con la adquisición de ciertos bienes y servicios.

Sin embargo, Amartya Sen (1984) critica este enfoque, argumentando que el nivel de vida de un individuo está determinado por sus "capacidades". Este nuevo enfoque aportado por Sen, ha permitido ampliar el concepto de pobreza hacia una visión más integral, entendida como carencia y privación de capacidades. Es decir, para Sen la pobreza es entendida como la precariedad de las dotaciones iniciales, que les impiden el ejercicio efectivo de sus derechos.

De esta forma, si las personas carecen de condiciones básicas de subsistencia y desarrollo, los efectos no se limitan a problemas sociales como la desigualdad, sino que pueden afectar el crecimiento económico de toda una Nación. Según Amartya Sen, la falta de equidad en una esfera, puede conducir a una pérdida de eficiencia y desigualdades intrínsecas.

2. Conceptos de pobreza absoluta y relativa

El componente de pobreza absoluta, hace referencia a las necesidades vitales o fundamentales para la existencia. Son consideradas como absolutas, porque no dependen del tipo de organización o grado de desarrollo de la sociedad.

Por otra parte, el concepto de pobreza relativa, se estudia en un contexto específico, en el cual, se tiene en cuenta el tipo de organización y el grado de desarrollo de la sociedad.

Así, el primer concepto sostiene que las necesidades son independientes de la riqueza de los demás y no satisfacerlas revela una condición de pobreza en cualquier contexto; el segundo concepto plantea que las necesidades surgen a partir de la comparación con los demás, y la condición de pobreza depende del nivel general de riqueza. (PNUD, 2004)

3. Algunos indicadores para medir la pobreza

La medición de la pobreza es una tarea que abarca aspectos conceptuales y metodológicos muy variados. Entre algunos de los aspectos que la componen los indicadores de pobreza son: educación, salud, respeto de los derechos humanos, seguridad personal, acceso al trabajo productivo y participación en la vida comunitaria.

No obstante, dada la natural dificultad de medir algunos elementos constituyentes de la calidad de vida, algunos indicadores de pobreza se han restringido a aspectos cuantificables.

Algunos de los indicadores de pobreza más usados para cuantificar la pobreza o conocer la calidad de vida de la población se encuentran enunciados a continuación.

Línea de pobreza (LP)

La línea de pobreza es considerada como un método indirecto de clasificar la pobreza porque identifica como pobres a aquellas personas que no cuenten con los recursos suficientes para satisfacer sus necesidades básicas.

Para calcular este indicador se establece un ingreso mínimo para acceder a las necesidades básicas, y posteriormente, se agregan el número de personas que se encuentran por debajo de dicho ingreso.

Necesidades Básicas Insatisfechas (NBI)

El método de necesidades básicas insatisfechas es un método directo que no involucra la noción de ingreso; la medición consiste simplemente en verificar el conjunto de personas cuya canasta de consumo actual deja insatisfecha alguna necesidad básica establecida.

A través de este enfoque, una persona pobre es aquella que no satisface una o varias necesidades básicas, como por ejemplo alimentación, vivienda, o educación básica. Una de las ventajas de este método, es que permite caracterizar los hogares pobres, ya que ofrece información acerca del tipo de necesidad insatisfecha.

Sin embargo, al igual que en el caso de la línea de pobreza, no es posible cuantificar la magnitud de pobreza y la distribución del ingreso.

Índice de SEN

Una de las preocupaciones centrales de Sen es el problema de la distribución. A través de éste índice pretende demostrar que es necesario adoptar diferentes políticas económicas para optimizar la distribución del ingreso en la sociedad, y así disminuir los índices de pobreza.

El Índice de Pobreza de Sen incorpora explícitamente: la tasa de incidencia e intensidad de la pobreza y el coeficiente de Gini como una medida de desigualdad. Considera que la medición de la pobreza está relacionada con el bienestar, y este debe estar asociado necesariamente a condiciones de mayor igualdad, para mejorar las capacidades de adquisición de la población y optimizar, tanto el crecimiento como el desarrollo económico.

Índice de desarrollo humano (IDH)

El índice de desarrollo Humano, construido y promulgado por el PNUD, pretende complementar el indicador de crecimiento per cápita y desarrollar desde una visión más integral, el concepto de desarrollo humano.

Por ello, este índice incorpora logros económicos y sociales en cuanto a: el ingreso **para acceder** a los bienes básicos y la **propiedad**, la esperanza de vida y el nivel educativo.

Entonces el IDH es una medida del **desarrollo** que integra el crecimiento económico a través del acceso a necesidades básicas y el desarrollo a través de la educación y la esperanza **de vida**.

Índice de calidad de vida (ICV)

El ICV adoptó una metodología para fusionar en un sólo indicador lo social y lo económico, lo estructural y lo coyuntural, la pobreza y la **desigualdad**, **introduciendo** los indicadores de NBI y LP, e incorporando aspectos de capital humano y de estructura demográfica (PNUD, 2004).

ALGUNAS CONSIDERACIONES ACERCA DE LOS ESTUDIOS DE POBREZA

Durante las últimas décadas, a causa de la **globalización**, se han producido **diversos cambios** de **importante** repercusión en el mundo. Así, en los **países** en vía de desarrollo, los diversos gobiernos implementaron reformas económicas orientadas a optimizar la modalidad de **inserción** en el mercado mundial. Con mayor o menor intensidad, **el proceso de inserción** provocó efectos **desfavorables** en **diversas regiones** que, en muchos casos, generó el aumento de pobreza.

El efecto económico de los niveles crecientes de **pobreza** llevó al Banco Mundial, a **la CEPAL** y a otras entidades transnacionales, otorgar mayor importancia a los problemas sociales en el marco del ajuste estructural de los países.

Esta preocupación se ha acentuado porque si continúa la dinámica actual de crecimiento; únicamente siete países América Latina cumplirían sus metas de reducción de la **pobreza** (CEPAL, 2003). Esta dinámica de crecimiento **de pobreza**, ha llevado repensar el papel del Estado, en cuanto al diseño de las políticas públicas **y si el modelo de libre mercado** es el **ideal** para alcanzar tasas desarrollo sostenibles, ya que visiblemente en las **últimas tres décadas** se ha incrementado la desigualdad y la pobreza en todo el mundo (Rojas, 2001).

En un estudio reciente de la CEPAL (2003), se realiza una **interpretación** sobre las **tendencias** en la distribución del ingreso y el comportamiento de diversos **indicadores de pobreza** en un grupo seleccionado de cinco países de la región norte **de América Latina**. En el contexto del modelo planteado en la investigación, se sostiene que la globalización económica habría impulsado un **acrecentamiento de las desigualdades**, y el desfavorable **desempeño** de algunas de estas economías habría **incrementado** los indicadores absolutos de **pobreza** e indigencia.

Así mismo, Lusting (1997) realiza un análisis para algunos países en **Latinoamérica**, en el que concluye, que para **obtener** beneficios del proceso de globalización, son necesarias las intervenciones estatales y políticas macroeconómicas **adoptadas** al interior de **cada nación** para fortalecer el mercado interno.

No obstante, Krishna (2003), señala que no es suficiente aplicar una política general, sino que se **requiere** de una política focalizada. Es decir, definir una política para **prevenir** el incremento de la **pobreza** y otra más para **ayudar** a que los individuos salgan de ella.

En el caso de Colombia, Sánchez Y Núñez (2000), muestran que los resultados de las reformas durante los años noventa dieron avances desiguales en la focalización de los servicios hacia los pobres. Así, hubo ganancias importantes en los servicios de salud, ganancias moderadas en la educación y ganancias más pequeñas en los servicios públicos. Además, se encontró que el aumento en la cantidad de subsidios no era suficiente para compensar el aumento en la desigualdad del ingreso.

Por otro lado, para el caso de México Lusting y Székely (1998) señalan que los niveles de pobreza y el deterioro de los indicadores sociales que presenta, están por encima de lo esperado, dado el nivel de desarrollo del país. En este estudio, concluyen que uno de los determinantes de la evolución de la pobreza ha sido el comportamiento macroeconómico. En particular, la liberalización comercial iniciada a mediados de los años ochenta que culminó con la firma del Tratado de Libre Comercio, provocó grandes impactos sobre los índices de pobreza.

Sin embargo, el caso Chileno ha sido diferente al de la región. Anríquez et.al. (1997), determinan que durante los últimos diez años el desempeño de la economía chilena ha sido satisfactorio. Altos niveles de crecimiento, estabilidad e inflación decreciente son solo algunas de las variables citadas para ilustrar este éxito.

De acuerdo a este estudio, los indicadores de condiciones de vida en Chile, están por encima tanto del promedio de América Latina como de otros países en vía de desarrollo. Estos resultados son el producto de una compleja combinación de condiciones económicas y decisiones políticas que tuvieron lugar varias décadas atrás. Algunas de las principales reformas implementadas en la economía chilena fueron: privatizaciones a amplia escala que redujo significativamente la participación del Estado; reformas del mercado laboral y reformas comerciales que reemplazaron el antiguo sistema de múltiples aranceles por una tarifa uniforme, combinada con objetivos específicos para promover las exportaciones.

Así, estos estudios señalan la heterogeneidad de los cambios en la región, pero en todos los casos, se menciona el lazo importante entre los cambios macroeconómicos y la pobreza. Estos nexos se explican de distintas formas, sin embargo, la mayoría de la literatura desemboca en la relevancia de la incidencia del gasto social, la inflación y el empleo, como principales determinantes.

En este sentido, Calva (2004) menciona que los grupos de menor ingreso se han visto tradicionalmente afectados, más que proporcionalmente, durante los períodos de crisis o inestabilidad macroeconómica, para ello analiza los efectos de políticas fiscales restrictivas y expansivas sobre el gasto social, siguiendo a Ravallion. Así mismo, afirma que las políticas apropiadas para proteger a los pobres en períodos de ajuste deben encaminarse a mantener, y si es posible, elevar el gasto social en su favor, con el fin de contrarrestar los efectos adversos sobre este sector de la población. Así mismo, un estudio de la Universidad Autónoma de México (2001), muestra que ante a una política fiscal más activa, disminuye la probabilidad de los individuos a ser pobres.

En cuanto a la inflación, Martínez (1998) lleva a cabo una investigación para 100 países, en la que usa los índices de Gini, a través de los cuales demuestra, que la volatilidad de la inflación también tiene un efecto positivo sobre la desigualdad al menos para el caso de países desarrollados y América Latina. Para Cardoso (1992), el efecto que tiene el impuesto inflacionario en las personas que se encuentran por debajo de la línea de pobreza, se trasmite vía salarios reales. Los resultados indican que para el caso de América Latina, los salarios aumentan de manera más lenta que los precios, durante períodos en los que se presenta una inflación creciente, lo cual disminuye el poder de compra de los individuos.

En cuanto a los estudios relacionados con el crecimiento económico y la dinámica de la pobreza, un estudio elaborado por la Universidad del Rosario y PNUD, (2002), muestra que desde el punto de vista teórico no existe ningún resultado general que implique un tipo específico de relación, entre crecimiento económico y distribución del ingreso.

De esta forma, aunque en Latinoamérica el fenómeno de la pobreza ha tenido mayor importancia en los últimos años, pero no se ha logrado determinar en que proporción se ve afectada por las políticas de gasto, inflación y apertura.

En este sentido, es importante analizar y evaluar la incidencia que tiene la apertura y las diferentes políticas económicas internas implementadas durante la última década sobre la pobreza en la economía colombiana y chilena.

ESTIMACIÓN DE LA INCIDENCIA DE LA APERTURA Y DE LAS POLÍTICAS PÚBLICAS INTERNAS EN LA POBREZA DE COLOMBIA Y CHILE

1. Planteamiento del modelo

Para el desarrollo de la hipótesis planteada, se formula un modelo para cada país (Colombia y Chile), a través del cual se pretende explicar la incidencia de las variables macroeconómicas en la dinámica de la pobreza.

Teniendo en cuenta la metodología desarrollada por Ocampo (1998), las variables explicativas incluidas en las regresiones fueron de tres tipos: 1) Una variable demográfica (población); 2) Variables de política interna (inflación y gasto social); 3) Variables de política externa (apertura económica).

De acuerdo a estos criterios, se plantea el siguiente modelo que explica la variabilidad de los índices de pobreza, en cada país:

$$P = \beta_0 - \beta_1 \ln G + \beta_2 I + \beta_3 P_b - \alpha_1 D + \varepsilon$$

Siendo:

$P =$ Pobreza

Como variables de política interna:

$G =$ Gasto del GNC

$$\frac{\partial P}{\partial G} < 0$$

$I =$ Inflación

$$\frac{\partial P}{\partial I} > 0$$

Como variable demográfica:

$P_b =$ Población

$$\frac{\partial P}{\partial P_b} > 0$$

Finalmente como variable de política externa:

$D =$ Apertura Económica

$$\frac{\partial P}{\partial D} < 0$$

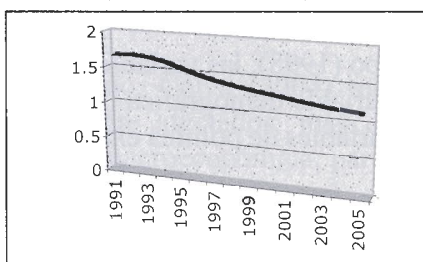
Las variables establecidas son de frecuencia anual, desde 1970 hasta 2003. La apertura económica es considerada como una variable dummy, la cual asume un valor de 0 antes de la apertura, y 1 después de la apertura.

2. Tratamiento empírico e interpretación económica de los resultados

En este estudio, se definen un modelo de análisis de regresión múltiple, para establecer una relación entre pobreza, crecimiento de la población, inflación, gasto del Gobierno Nacional Central y los procesos de apertura económica (Ecuación 1).

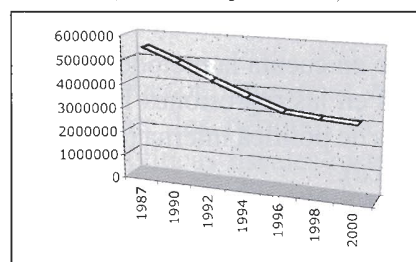
De acuerdo a la evidencia empírica, la pobreza en Chile, medida con la línea de pobreza⁵, ha declinado sustancialmente durante los últimos años; este desempeño ha estado acompañado por una dinámica satisfactoria de los indicadores macroeconómicos y demográficos (Gráficos 2, 4 y 5). En varias ocasiones, la economía chilena, ha sido señalada como un ejemplo exitoso de reforma neoliberal.

Gráfico 2: Población Chile
(Variación anual)



Fuente: Banco Central de Chile

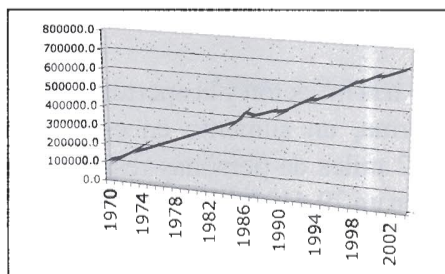
Gráfico 3: Pobreza en Chile
(Miles de personas)



Fuente: MIDEPLAN

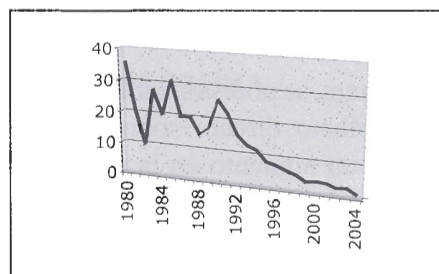
⁵ A pesar de las limitaciones enunciadas en las consideraciones teóricas, son medidas disponibles para los dos países en el periodo de estudio.

Gráfico 4. Gasto Del Gnc Chile
(Millones de Pesos)



Fuente: Ministerio de Finanzas de Chile

Gráfico 5. Inflación Chile
Variación Del IPC



Fuente: Banco Central de Chile

El gráfico 3, muestra la evolución de la línea de pobreza, calculada en base a la encuesta CASEN, elaborada cada dos años desde 1987. Este indicador muestra que para 1987, cerca del 46% de la población se encontraba por debajo de la línea de pobreza, mientras que en el año 2000, este indicador se redujo al 20%.

Es importante resaltar, que durante este mismo período la economía chilena logró reducir la inflación y el crecimiento de la población, mientras que se incrementaba el gasto social realizado por el gobierno (gráficos 5, 2 y 4).

La estimación del modelo planteado, se realizó por el método de mínimos cuadrados (Tabla 1); los resultados muestran que tanto el incremento de la inflación, como la apertura de este país, generan un crecimiento de la pobreza.

Tabla 1. Modelo de regresión Chile

Dependent Variable: PBCH
Method: Least Squares
Date: 08/01/05 Time: 13:03
Sample: 1970 2003
Included observations: 34

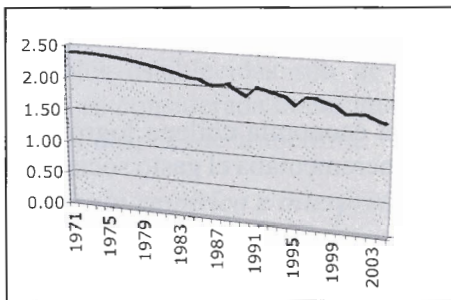
Variable	Coefficient	Std. Error	t-Statistic	Prob.
C	382.7507	76.35279	5.012923	0.0000
PCHIL	101.1060	552.6880	0.182935	0.8561
ICH	0.082083	0.015671	5.237816	0.0000
LNGCH	-29.41321	5.624302	-5.229663	0.0000
D2	34.12635	6.310825	5.407589	0.0000
R-squared	0.796509	Mean dependent var		42.26471
Adjusted R-squared	0.768441	S.D. dependent var		17.40606
S.E. of regression	8.375887	Akaike info criterion		7.223644
Sum squared resid	2034.509	Schwarz criterion		7.448109
Log likelihood	-117.8019	F-statistic		28.37814
Durbin-Watson stat	1.009909	Prob(F-statistic)		0.000000

Por otro lado, el incremento del gasto tiene un impacto negativo sobre la variable endógena. No es posible inferir acerca de la influencia de la variable demográfica sobre la pobreza, ya que esta variable no es significativa en el modelo.

De esta manera, se podría establecer, que los incrementos en la inflación y la apertura económica, tienen un efecto directo sobre la pobreza. De esta forma, un aumento en estas variables significaría un aumento en la pobreza de 0.0820 y 34.12 miles de personas respectivamente. Mientras que un aumento del gasto, disminuye la pobreza en un 29.4132 miles de personas.

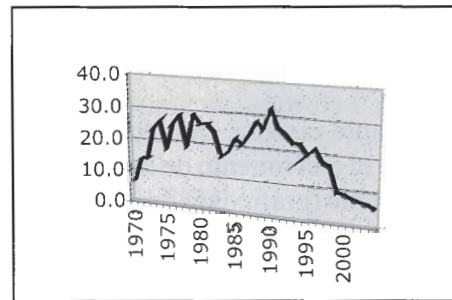
Así mismo, para el caso de Colombia las variables muestran la siguiente dinámica:

Gráfico 6: Población Colombia
(Variación porcentual)



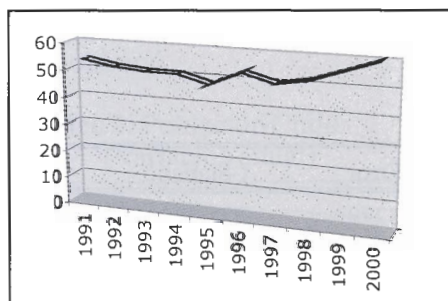
Fuente: Banco de la República

Gráfico 7: Inflación Colombia
(Variación porcentual IPC)



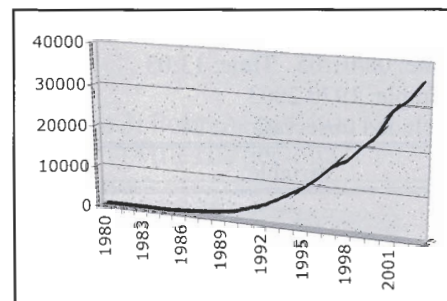
Fuente: Banco de la República

Gráfico 8: Pobreza de Colombia
(Porcentaje de pobres)



Fuente: CEPAL

Gráfico 9: Gasto Del GNC
(millones de pesos)



Fuente: DANE

Como se observa en los anteriores gráficos, la dinámica demográfica, inflacionaria y del gasto social es muy similar a la chilena. Sin embargo, la población crece a un ritmo superior; la inflación colombiana en los últimos años es mayor y el gasto social, no alcanza al 10% del PIB, mientras que en Chile supera el 15% del PIB.

Para el caso colombiano, el modelo se estimó igualmente por el método de mínimos cuadrados. Aunque existen problemas de heteroscedasticidad en el modelo, existe una alta relación explicativa (88.77%) entre la pobreza y las variables exógenas del modelo. (Tabla 2).

Tabla 2. Modelo de regresión lineal - COLOMBIA

Dependent Variable: PBC

Method: Least Squares

Date: 08/01/05 Time: 13:08

Sample: 1970 2003

Included observations: 34

Variable	Coefficient	Std. Error	t-Statistic	Prob.
C	43.61738	17.75800	2.456210	0.0203
PCOL	-481.8145	527.0072	-0.914247	0.3681
IC	0.145765	0.067293	2.166119	0.0387
LNGC	0.785366	1.044593	0.751839	0.4582
D1	8.369623	2.285329	3.662328	0.0010
R-squared	0.887713	Mean dependent var		45.75029
Adjusted R-squared	0.872225	S.D. dependent var		6.444044
S.E. of regression	2.303465	Akaike info criterion		4.641759
Sum squared resid	153.8725	Schwarz criterion		4.866224
Log likelihood	-73.90990	F-statistic		57.31658
Durbin-Watson stat	1.595836	Prob(F-statistic)		0.000000

En este caso, la inflación y la apertura económica tienen una relación positiva sobre el crecimiento de la pobreza. Sin embargo, no se puede inferir acerca de la influencia de la población y el gasto del gobierno, porque estas variables no son significativas dentro del modelo.

CONSIDERACIONES FINALES Y RECOMENDACIONES

Las principales conclusiones de este trabajo pueden resumirse en los siguientes puntos:

- El modelo de regresión lineal, permitió estimar que la apertura iniciada por la economía chilena en la década de los 70's tuvo incidencia en el incremento de la pobreza. Sin embargo, las políticas internas públicas (aumento del gasto y disminución de la inflación) permitieron reducir y eliminar el impacto generado por la apertura económica.
- Es importante destacar, que los resultados satisfactorios en los índices de pobreza de la economía chilena, han sido resultado entre otros, de un proceso largo de reformas económicas, que durante los primeros años generaron impactos negativos, pero que con el tiempo, fueron disminuidos y anulados por eficientes políticas internas.

- Para el caso colombiano, el modelo de regresión lineal, permitió estimar que durante el período 1970: 2003, pero los resultados no son robustos. Sin embargo existe evidencia de que los incrementos en los índices de pobreza, han sido generados por el mayor nivel de apertura económica. Pero a diferencia de la economía chilena, parece evidenciarse que las políticas de incremento en el gasto, no ha logrado disminuir el impacto de la apertura económica en los índices de pobreza.
- La diferencia en el impacto de la políticas internas y externas sobre la pobreza, se debe a dos factores principalmente: 1) El proceso de apertura chilena es más antiguo que el colombiano, por tanto, los impactos negativos generados sobre la pobreza, durante los primeros años de apertura en la economía chilena han disminuido notablemente, mientras que, Colombia aún sufre el impacto de las reformas. 2) La política de incremento en el gasto del Gobierno Nacional Central, ha sido más fuerte en la economía chilena.
- Es importante resaltar, que a pesar de las reformas neoliberales implementadas en la economía chilena, los programas de gasto social se han reforzado durante la última década para disminuir el impacto que generan los procesos de apertura económica y financiera, durante su fase inicial.
- En este sentido, es importante destacar que el Gobierno Nacional, deberá realizar un esfuerzo para incrementar y fortalecer el gasto social en Colombia con el objetivo de minimizar y amortiguar el efecto negativo que se produce con los Tratados de Libre Comercio.

BIBLIOGRAFÍA

ANRÍQUEZ, G.; COWAN y DE GREGORIO. Poverty and Macroeconomic Policies: Chile 1987-94". Preparado para las PNUD-BID-CEPAL, 1997.

CALVA, Luis F, Macroeconomía y pobreza: lecciones desde Latinoamérica (online): Santiago de Chile Comisión económica para América Latina y el Caribe. Serie: Financiamiento del desarrollo, N° 143 (marzo 2004): Disponible en Pdf: <http://www.eclac.cl/publicaciones/Comercio/1/LCL2071P/lcl2071e.pdf>

COMISIÓN ECONÓMICA PARA AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE CEPAL, Panorama social de América Latina 2004, Capítulo I: Pobreza y distribución del ingreso. (Noviembre de 2004). Disponible en pdf: COMISIÓN ECONÓMICA PARA AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE CEPAL, Panorama social de América Latina 2004, Capítulo I: Pobreza y distribución del ingreso. (Noviembre de 2004). Disponible en pdf: http://www.eclac.cl/publicaciones/DesarrolloSocial/0/LCL2220PE/CapI_Pobreza_version_pr_eliminar.pdf

COMISIÓN ECONÓMICA PARA AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE CEPAL, Hacia el objetivo del milenio de reducir la pobreza en América Latina . (Febrero de 2003). Disponible en pdf: <http://www.eclac.cl/publicaciones/Estadisticas/8/LCG2188PE/lcg2188e.pdf>

COMISIÓN ECONÓMICA PARA AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE: "Trabajo, desigualdad y pobreza. Tendencias recientes en la región norte de América Latina". México D.F., CEPAL, (2003)

FILGUEIRA, Carlos y PERI, Andrés. América Latina: Los rostros de la pobreza y sus causas determinantes. (Online). Santiago de Chile: Comisión económica para América Latina y el Caribe. Serie: Población y desarrollo, N° 54, (Junio, 2004). Disponible en pdf: <http://www.eclac.cl/publicaciones/Poblacion/9/LCL2149P/lcl2149-serie54.pdf>

LUSTING, Nora. El desafío de la austeridad: pobreza y desigualdad en la América Latina. Fondo de la Cultura Económica, México, 1997.

LUSTING, N. y SZÉKELY, M..Economic trends, poverty and inequality in México. No. 103. Washington, US: Inter-American Development Bank, 1998.

MARTÍNEZ L., "El efecto de la inflación en la distribución del ingreso". *Documento de Investigación N°9806*. Banco de México. (1998)

NÚÑEZ, Jairo y RAMÍREZ, Juan Carlos. Determinantes de la pobreza en Colombia: Años recientes. (Online). Bogotá: Comisión económica para América Latina y el Caribe. Serie: Estudios y perspectivas. N° 1, (diciembre, 2002). Disponible en pdf: <http://www.eclac.cl/publicaciones/Bogota/5/LCL1785PE/lcl1785e.pdf>

OCAMPO, José Antonio. Et. Al . Macroeconomía, ajuste estructural y equidad en Colombia: 1978 1996. Comisión económica para América Latina y el Caribe: 1998

PAZ, Jorge y GUZMÁN, José Miguel. América Latina y el Caribe: Dinámica demográfica y políticas para aliviar la pobreza. (Online). Santiago de Chile: Comisión económica para América Latina y el Caribe. Serie: Población y desarrollo, N° 53, (Junio, 2004). Disponible en pdf: <http://www.eclac.cl/publicaciones/Poblacion/8/LCL2148P/lcl2148-serie53.pdf>

ROJAS, Miguel Ángel. Los Programas de Combate a la Pobreza en México Universidad Nacional Autónoma de México Facultad de Economía (Febrero de 2001)

SÁNCHEZ, Fabio y NÚÑEZ, Jairo. Descentralización, pobreza y acceso a los servicios sociales ¿Quién se benefició del gasto público social en los noventa?. (online) Santiago de Chile: Comisión Económica para América Latina y el Caribe Serie : Política fiscal , N° 113 (Junio, 2000). Disponible en pdf: <http://www.eclac.cl/publicaciones/DesarrolloEconomico/1/lcl1391/lcl1391e.pdf>

SEN, Amartya. Resources, values and development. Cambridge: Harvard University Press, 1984.

SZÉKELY y H. VERA, Evolución y características de la pobreza en México en la última década del siglo XX, Secretaría de Desarrollo Social, Gobierno de México, Serie: Documentos de Investigación N° 2, México. (2002)

UNIVERSIDAD COLEGIO MAYOR DE NUESTRA SEÑORA DEL ROSARIO y el PNUD: Patrones de Crecimiento, Equidad y Pobreza en Colombia (online). Disponible en pdf: <http://www.pnud.org.co/download/Informe%20Final%20II%20PNUD.pdf>