

# **LAS INSTITUCIONES EN EL DESARROLLO REGIONAL DEL ÁREA METROPOLITANA AMCO 2000 - 2009<sup>1</sup>**

José Fernando Cardona Henao<sup>2</sup>

## **Resumen**

En la ciudad de Pereira y los municipios del área metropolitana centro occidente (AMCO), existe un sinnúmero de instituciones públicas y privadas, con interés de trabajar por el desarrollo regional. Sin embargo, no existe conocimiento claro sobre ellas, ni de sus objetivos, programas, campos de acción y áreas de influencia, lo que conlleva dispersión de recursos y poco impacto. El conocimiento oportuno y acertado de estos actores institucionales se convierte en insumo para la formulación de estrategias de desarrollo regional para el AMCO. De las instituciones que hacen presencia en el AMCO, el 24,5% son públicas y el 74,5% privadas. Se hace evidente la necesidad de alianzas interinstitucionales, que permitan trabajo conjunto en pro del desarrollo de la región. Esta investigación descriptiva (documental) procuró identificar actividades y procesos, relacionados con el grado de inserción de las instituciones en el desarrollo regional del AMCO, con el fin de responder el interrogante ¿cuál es el grado de participación institucional en el desarrollo regional del AMCO en el periodo 2000-2009?

**Palabras clave:** Desarrollo, región, instituciones, área metropolitana, competitividad

*Fecha de recepción: Enero 31 de 2012*

*Fecha de aprobación: Junio 19 de 2012*

## **INSTITUTIONS IN THE DEVELOPMENT OF THE METROPOLITAN AREA AMCO 2000-2009**

### **Abstract**

In the city of Pereira and the municipalities of the western central metropolitan area [AMCO for its Spanish acronym], there are a number of public and private institutions interested in working on regional development. However, there is no clear information about them, their goals, programs, fields of action and areas of influence, which leads to dispersion of resources and little impact. Timely and accurate knowledge of these institutional actors becomes an input for the formulation of regional development

<sup>1</sup> Informe final proyecto financiado Comité Nacional de Investigaciones (CONADI) de la Universidad Cooperativa de Colombia.

<sup>2</sup> Licenciado en Educación Universidad Católica Popular de Risaralda. Especialista en Pedagogía y Desarrollo humano Universidad Católica Popular de Risaralda. Magíster en Educación Universidad Católica de Manizales. Correo electrónico: jose.cardona@campusucc.edu.co y jofeca6@yahoo.es. Docente titular Universidad Cooperativa, seccional Pereira.

strategies for AMCO. Among the institutions that are present in AMCO, 24.5% are public and 74.5% are private. The need for establishing inter-agency partnerships becomes evident in order to allow joint work for the development of the region. This descriptive documentary research sought to identify activities and processes related to the degree of integration of regional development institutions in AMCO in order to answer the question: What is the level of institutional participation of AMCO in regional development during the period 2000-2009?

**Key words:** Development, regions, institutions, metropolitan area, competitiveness

## INSTITUIÇÕES NO DESENVOLVIMENTO ÁREA METROPOLITANA REGIONAL AMCO 2000-20091

### Resumo

Na cidade de Pereira e Centro-Oeste os municípios da Área Metropolitana (AMCO), há uma inúmeras instituições públicas e privadas, com interesse em trabalhar para o desenvolvimento regional. Mas não há conhecimento claro sobre eles, ou seus objetivos, programas, campos de acção e áreas de influência, dispersão de recursos e resultante de pouco impacto. Conhecimento atempado e sucesso desses atores institucionais torna-se contribuir para a formulação de estratégias do desenvolvimento regional para o AMCO. Das instituições que estão presentes no AMCO, 24,5% são pública e 74,5% privados. É evidente a necessidade de inter-agências de parcerias, que permitem trabalhar juntos para o desenvolvimento da região. Esta pesquisa descritiva (documentário) procurou identificar atividades e processos relacionados com o grau de integração das instituições no AMCO desenvolvimento regional, a fim de responder à pergunta o que é o grau de participação AMCO desenvolvimento institucional regional no período 2000-2009?

**Palavras-chave:** Região de Desenvolvimento, instituições, região metropolitana, a competitividade

### Introducción

El estudio está orientado a la construcción y validación de un proyecto de investigación que busca identificar el grado de participación de las instituciones gubernamentales, educativas y organizaciones sociales en el desarrollo regional del Área Metropolitana Centro Occidente (AMCO), integrada por Pereira, Dosquebradas y La Virginia. De manera conjunta estos municipios realizan la programación y coordinación de objetivos encaminados al desarrollo regional desde un Plan Integral de Desarrollo Metropolitano, que según AMCO (2008) está definido por cuatro líneas estratégicas y cada línea fortalecida con proyectos estructurantes, desde los cuales estos municipios

Development, regions, institutions, metropolitan area, competitiveness  
unidos programan el desarrollo armónico e integrado de las localidades bajo su jurisdicción, ejecutando obras de interés metropolitano. Lo anterior, con el fin de responder al interrogante de investigación ¿Cuál es el grado de participación institucional en el desarrollo regional del Área Metropolitana Centro Occidente (AMCO) en el periodo 2000 – 2009? o en su defecto lograr describir el grado de participación institucional en el desarrollo regional del Área Metropolitana Centro Occidente (AMCO) en el periodo 2000 – 2009; objetivo de la investigación.

Si bien el AMCO es una gran ciudad, como lo refleja la circulación de recursos y personas, las decisiones públicas están radicadas en dife-

rentes instancias estatales, por lo que no aparece claramente definido un agente estatal con incumbencia y compromiso fuerte con la problemática local. En esta encrucijada se ubica el lugar de las instituciones gubernamentales, educativas públicas y privadas y las organizaciones sociales del conurbano del AMCO, por lo que cabe preguntarse por el grado o nivel de participación de la institucionalidad en el desarrollo regional del Área Metropolitana Centro Occidente

A partir de estos parámetros, y tomando como base la estructura del Plan Integral de Desarrollo Metropolitano, según el Informe AMCO (2008), la investigación procuró determinar el grado de participación de cada institución en el desarrollo regional del área metropolitana centro occidente en el periodo 2000 - 2009.

Se aborda la investigación desde un estudio documental, buscando caracterizar las instituciones públicas y privadas más representativas del área metropolitana centro occidente AMCO, identificar los proyectos más significativos que vienen adelantando, enfocados al desarrollo de la región, y clasificarlos dentro de las líneas estratégicas y los proyectos estructurantes del plan integrado de desarrollo metropolitano. Esta información sirve de insumo para establecer el aporte que en materia de desarrollo regional hace cada institución pública o privada existente en el AMCO. Para ello se ha recurrido al discurso presente en documentos escritos existentes en cada institución.

En primera instancia, el estudio muestra resultados respecto al número de instituciones que hacen presencia en la región AMCO y que de alguna manera viene trabajando por el desarrollo de la región. Para ello, se ha hecho una investigación documental para determinar el proyecto que lidera cada institución. Reconocidos

los resultados correspondientes a esta primera fase, se procedió a clasificar dichos proyectos dentro de las líneas estratégicas y los proyectos estructurantes del plan integrado de desarrollo metropolitano.

En segunda instancia y una vez recopilada esta información se muestran resultados en un cruce de variables que permiten confrontar resultados obtenidos por cada una de las instituciones gubernamentales, educativas públicas y privadas, organizaciones sociales y organizaciones de la sociedad civil, que hacen presencia en el Área Metropolitana Centro Occidente (AMCO), respecto a que se ha hecho, qué se viene haciendo y qué se ha logrado con respecto al desarrollo regional.

## Metodología

Investigación descriptivo - documental, con el objeto de llegar a conocer actividades y procesos, relacionados con el grado de inserción de las instituciones en el desarrollo regional del Área Metropolitana Centro Occidente (AMCO). Para ello, se apoya en procesos hermenéuticos (comprensión e interpretación) para producir nuevos asientos bibliográficos sobre el particular.

### FASES DEL PROYECTO

- Caracterización de instituciones públicas y privadas pertenecientes al área metropolitana centro occidente AMCO.
- Acercamiento a la problemática desde una investigación documental en relación con el discurso presente documentos escritos (fuentes secundarias).
- Identificación de proyectos institucionales enfocados al desarrollo regional del área metropolitana centro occidente AMCO.

- Clasificación de proyectos institucionales dentro de las líneas estratégicas y proyectos estructurantes del plan integral de desarrollo metropolitano.
- Seguimiento al proceso orientado desde cada institución pública o privada en relación con sus aportes al desarrollo regional metropolitano.

#### **Recolección de datos:**

Se recopiló información de una muestra representativa no probabilística, conformada por 69 instituciones públicas y privadas más representativas de la región.

#### **Análisis de datos:**

La información obtenida ha sido procesada en fichas RAES (Resúmenes Analíticos Educativos), y la información clasificada en matrices.

#### **Población y muestra:**

Instituciones gubernamentales: Gobernación, Alcaldías, Carder

Instituciones Educativas Públicas y Privadas: Universidades Cooperativa de Colombia, Tecnológica, Católica Popular del Risaralda, Libre y Andina, Sena

Organizaciones sociales: Cámaras de comercio de Pereira y Dosquebradas.

#### **Contenido**

“La gravedad de la crisis económica e institucional que enfrenta hoy nuestro país plantea nuevas responsabilidades a los distintos actores sociales, y abre posibilidades de transformación no vislumbradas hasta el momento” (Rofman, 2003). En esta encrucijada se ubica el lugar de las instituciones gubernamentales, educativas públicas y privadas y las organizaciones sociales del conurbano del Área Metropolitana Centro

Occidente (AMCO); un sector institucional, involucrado en la realidad del territorio donde está inserto y con capacidad de representación de los intereses y perspectivas de la población. Cabe preguntarse en este punto por el grado o nivel de participación de la institucionalidad en el desarrollo regional del Área Metropolitana Centro Occidente; pues el desarrollo local reclama un trabajo coordinado de diferentes actores públicos y privados, en la búsqueda de objetivos comunes, a través de procesos en los cuales cada actor asuma el compromiso de aportar al proceso según su especialidad y capacidad.

Según Rofman (2003), la expresión a nivel institucional del subdesarrollo en el mundo globalizado es justamente la debilidad de las organizaciones e instituciones que representan los intereses locales, por lo que resulta difícil encontrar actores capaces de operar como sujetos del desarrollo local. Esta realidad, para el caso que nos ocupa, coloca de manifiesto la necesidad de establecer mecanismos para hacer más productivas y eficaces las relaciones interinstitucionales y cualificar los diferentes actores y agentes institucionales en procesos de cooperación en el AMCO, donde existen un sinnúmero de instituciones públicas y privadas, con el interés de trabajar por el desarrollo regional. Sin embargo, no existe un conocimiento claro sobre estas instituciones, sus objetivos, programas, campos de acción, áreas de influencia, lo que conlleva al desgaste, dispersión de recursos y poco impacto. De ahí, que el conocimiento oportuno y acertado de estos actores institucionales públicos y privados se convierte en insumo importante para la formulación de una estrategia de desarrollo regional para el AMCO.

En tal sentido, la Secretaría de Ambiente y Desarrollo Sustentable de las Naciones Unidas (s.f.), plantea la necesidad de concertar esfuerzos a todos los niveles a fin de desarrollar recurso

humano y formar líderes, capaces de llevar a cabo reformas institucionales, desarrollar la capacidad organizativa y de gestión. De acuerdo con Rofman (2003), los principales factores del desarrollo están en el mismo territorio, y el éxito de la estrategia consiste en potenciar las capacidades allí existentes, desde un modelo de transformación social que en palabras de la autora, esté fundamentado en la valoración de los recursos endógenos, a través de la construcción de una mejor articulación entre sectores e instituciones que dinamizan la vida local.

Desde esta óptica, para la Secretaría de Ambiente y Desarrollo Sustentable de las Naciones Unidas (s.f.), los grupos humanos económicamente pujantes, socialmente vibrantes y ambientalmente racionales, inmersos en procesos de urbanización dependen de la capacidad de todos los niveles de la administración para atender necesidades prioritarias, alentando y orientando el desarrollo local y concertando asociaciones entre los sectores público, privado y comunitario.

Aquí cobra valor la necesidad de articular lo público y lo privado, pues una política de este tipo reclama la acción conjunta de los distintos actores, pues la experiencia en Europa y el mundo prueban que el factor determinante del desarrollo son los actores y no los recursos. De ahí que cualquier proceso que busque articular acciones a favor del desarrollo regional debe estimular la participación de los actores, que en este caso, conforman el territorio del AMCO, que siendo una sociedad compleja, construida por grupos sociales e intereses diferentes, puede ser articulada en función de proyectos que reporten beneficios para todos.

En este sentido, y siguiendo a Rofman (2003), son los actores locales los protagonistas del proceso, ya que, la construcción de instancias

asociativas llevan a valorizar las potencialidades de los sectores, así como aprovechar mejor los recursos y oportunidades del entorno exógeno. Por ello, las políticas de desarrollo local implican la articulación de multiplicidad de actores representativos de la sociedad local y de escenarios que no pueden prescindir del Estado, por lo que gobierno y organizaciones sociales e instituciones locales con autonomía de los poderes centrales y comprometidos con el territorio, deben asumir el reto de producir articulaciones sinérgicas que transformen los intereses de los actores sociales y de los sectores que intervienen. Autonomía más necesaria y urgente cada vez, si se tiene presente que “no se puede ser competitivo con estructuras decisionales centralizadas” (Boisier: 1998). Se trata entonces de consolidar una trama socio institucional que en palabras de Rofman (2003), es el tejido de organizaciones públicas, privadas y sociales que movilizan una sociedad definida territorialmente, toda vez que según la autora la potencialidad de cambio de una comunidad depende, de la densidad y fortaleza de esa trama; de la riqueza de las interacciones que se establecen entre las organizaciones.

Es en este sentido que la propuesta de investigación busca identificar el grado de participación de las instituciones gubernamentales, educativas y organizaciones sociales en el desarrollo regional del AMCO, entidad administrativa integrada por las localidades de Pereira, Dosquebradas y la Virginia, que unidos realizan la programación y coordinación de objetivos encaminados al desarrollo regional desde un Plan Integral de Desarrollo Metropolitano, según acuerdo metropolitano 4 de agosto de 2000, modificado por el acuerdo 2 de enero 30 de 2001. Es un plan integrado que según el Informe AMCO (2008), está definido por cuatro líneas estratégicas y cada línea fortalecida con cierto número de proyectos estructurantes.

Estos municipios unidos se encargan de programar el desarrollo armónico e integrado de las localidades bajo su jurisdicción, ejecutando obras de interés metropolitano, para un conurbano que expresa profundas contradicciones en el plano económico y social; pues, “pese a los avances en el proceso de descentralización, las brechas económicas y sociales entre las regiones, aún no se cierran” (DNP.2008). Y si bien el AMCO es una sola gran ciudad, como se refleja en la circulación de recursos y personas, como lo diría Rodríguez (2009), el desarrollo urbano, hace difícil saber con certeza, dónde termina una ciudad y dónde empieza otra, lo que lleva a que las decisiones públicas estén radicadas en diferentes instancias estatales, por lo que no aparece claramente definido un agente estatal con incumbencia y compromiso fuerte con la problemática local.

En síntesis, “la gravedad de la crisis económica e institucional que enfrenta hoy nuestro país plantea nuevas responsabilidades a los distintos actores sociales y abre posibilidades de transformación no vislumbradas hasta el momento” (Rofman 2003). En esta encrucijada se ubica el lugar de las instituciones gubernamentales, educativas públicas y privadas y las organizaciones sociales del conurbano del AMCO. A partir de estos parámetros, y tomando como base el Plan Integral de Desarrollo Metropolitano, que según el Informe AMCO (2008), tiene la siguiente estructura (ver cuadro No. 1), se procura determinar el grado de participación de cada institución en el desarrollo regional del área metropolitana centro occidente en el periodo 2000 – 2009.

**Tabla 1.** Plan integral de desarrollo metropolitano 2008 lineamientos estratégicos. Modificado a partir de Informe AMCO. Junio 2008

Fortalecimiento del Capital Social	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Conformación de la red interinstitucional para el desarrollo social.</li> <li>2. Apoyo a los programas de erradicación de la mendicidad.</li> <li>3. Creación del centro de investigaciones sociales.</li> <li>4. Cultura ciudadana para fortalecimiento del sentido de lo público en los habitantes del AMCO.</li> <li>5. Alternativas para el desarrollo de los jóvenes en el AMCO.</li> </ol>
Fortalecimiento Municipal e Institucional	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Fortalecimiento a la entidad y municipios del AMCO.</li> <li>2. Gestión y control a los ingresos por sobretasa.</li> <li>3. Formulación y gestión de proyectos de inversión.</li> <li>4. Plan estratégico.</li> <li>5. Fortalecimiento integral del AMCO.</li> <li>6. Estrategia de comunicaciones.</li> <li>7. Plan de informática.</li> <li>8. Mejoramiento del recurso humano institucional.</li> </ol>
Desarrollo Económico y Competitividad	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Implantar zonas especiales y parques industriales en la región metropolitana.</li> <li>2. Contribuir al desarrollo del observatorio demográfico regional.</li> <li>3. Contribuir a la consolidación de la red metropolitana de ciencia y tecnología.</li> <li>4. Apoyar el fortalecimiento de proyectos turísticos y las cadenas productivas.</li> <li>5. Apoyar la capacitación y el entrenamiento del empresario metropolitano.</li> </ol>
Ordenamiento Territorial Subregional	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Sistema vial primario, plan maestro de transporte masivo metropolitano.</li> <li>2. Red integrada de parques para la recreación y el turismo.</li> <li>3. Estudios sobre fuentes alternativas para el abastecimiento de agua potable.</li> <li>4. Centro de desarrollo tecnológico y de investigaciones en orquideología y flora tropical.</li> </ol>

De acuerdo con el informe AMCO (2008), respecto a la línea estratégica número 1, 'Fortalecimiento del capital social, seguridad y convivencia ciudadana y los proyectos estructurantes: conformación de la red interinstitucional para el desarrollo social, apoyo a los programas de erradicación de la mendicidad y creación del centro de investigaciones sociales, directamente relacionados con el proyecto de investigación', la acción principal está dada en la necesidad de activar el comité de seguridad y convivencia ciudadana. En la misma dirección, y en relación con la línea estratégica número 2, 'Fortalecimiento municipal e institucional y los proyectos estructurantes: Fortalecimiento a la entidad y municipios del AMCO, formulación y gestión de proyectos de inversión, fortalecimiento integral del AMCO y mejoramiento del recurso humano institucional', la prioridad gira en torno al Diseño e implementación de un observatorio de Política Pública (Desarrollo Humano).

Las instituciones educativas, en especial las universidades desarrollarían excelente rol en la línea estratégica número 3 con los proyectos estructurantes: contribución al desarrollo y puesta en marcha del observatorio demográfico regional, contribución a la consolidación de la red metropolitana de ciencia y tecnología, apoyo al fortalecimiento de los proyectos turísticos y las cadenas productivas y apoyo a la capacitación y el entrenamiento del empresario metropolitano, pues aquí podría decirse, se encuentran las mayores dificultades en el desarrollo regional y la actividad central estaría dada en la realización de actividades tendientes a consolidar la Comisión Regional de Competitividad (CRC), con el fin de promover y direccionar el desarrollo económico y competitividad de los municipios del AMCO.

Respecto a la línea número 4 y los proyectos estructurantes: estudios sobre fuentes alternas para el abastecimiento de agua potable y el centro

de desarrollo tecnológico y de investigaciones en orquideología y flora tropical, también las instituciones educativas y en especial la CARDER, están llamadas a hacer sus aportes desde sus especialidades con el fin fortalecer un programa de competitividad y medio ambiente, con subprogramas como proyectos de clúster de bienes y servicios ambientales para la competitividad y alianzas interinstitucionales para la gestión de recursos.

Cabe anotar que de acuerdo con el mismo informe AMCO (2008), dicho Plan Integrado de Desarrollo Metropolitano fue formulado en el año 1999 con un horizonte de 14 años, pero no recoge la problemática central del territorio metropolitano, por lo que sus proyectos estructurantes adolecen de actividades y metas concretas, que no permiten su medición ni conocer estados de avance. A esta problemática establecida por el informe en mención, se suma el hecho que los ingresos que soportan el funcionamiento de AMCO están en proceso de disminución constante y algunos en cualquier momento podrían dejarse de percibir

Este panorama ha llevado a que se dé un redireccionamiento estratégico del Plan Integrado de Desarrollo Metropolitano, cuyo enfoque radica en reencauzar el cumplimiento del objeto del área metropolitana, funciones y competencias según las disposiciones establecidas, entre otras, en las Leyes 128 de 1994, 388 de 1997 y 614 de 2000, cuyo objeto es ejercer la administración coordinada y programada del desarrollo y de la racional prestación de los servicios públicos en los municipios integrados, en razón a los vínculos existentes entre sí, generados por las estrechas relaciones de orden físico, económico y social, dentro de la órbita de competencia que la circunscribe en la regulación de los hechos metropolitanos.

Para ello, continuando con el Informe AMCO (2008), en este redireccionamiento se establecen como funciones:

- Programar y coordinar el desarrollo armónico e integrado del territorio colocado bajo su jurisdicción.
- Racionalizar la prestación de los servicios públicos a cargo de los municipios que la integran, y si es el caso, prestar en común alguno de ellos.
- Ejecutar obras de interés metropolitano.

Con este propósito retomará la vigencia de las instancias técnicas y asesoras de análisis y formulación de propuestas.

- Consolidar propuestas sobre productividad y competitividad.
- Formular la visión concertada del desarrollo armónico y equitativo con el propósito de gestionar e intervenir en forma coordinada y concurrente con autonomía local.
- Implementar el Plan Maestro de Movilidad Metropolitana con beneficios estructurales en el mediano y largo plazo, y el Plan de contingencia, para el mejoramiento de la movilidad como solución a corto plazo mediante acciones administrativas y con fundamento en la construcción de la conciencia y la voluntad de todos los actores.
- Fortalecer el concepto de transporte público metropolitano, evolucionando hacia la integración intermodal en lo metropolitano e intermunicipal, con altos beneficios para los municipios de AMCO, los usuarios y el conglomerado empresarial.
- Impulsar y fortalecer el Comité de Integración Regional (diez municipios).

Para ello, sigue el informe AMCO (2008), teniendo en cuenta la situación actual que presentan los ingresos del Área Metropolitana del Centro Occidente, se tendrá en cuenta un Plan de Austeridad, en el cual debe primar la economía, eficiencia y eficacia en la asignación de recursos del AMCO, de acuerdo a los Decretos de Austeridad del Gasto N. 26/98, 1737, 1738 del mismo año.

## Resultados

Los resultados que se presentan obedecen al logro de cada uno de los objetivos específicos y son fruto de ardua labor del investigador; pues la información se encuentra dispersa, es confusa y compleja, por lo que su recolección ha sido un trabajo dispendioso.

La tabla 2 detalla la caracterización hecha de las instituciones públicas y privadas más representativas que hacen presencia en el área metropolitana centro occidente (AMCO).

La tabla 2 y la gráfica 1 muestran que de las instituciones más representativas, tomadas como muestra de estudio y que hacen presencia en el AMCO, sólo 17, que representan el 24.5%, son públicas; el 74,5% restantes pertenecen al sector privado. Este hecho hace evidente la necesidad de alianzas interinstitucionales, que permitan un trabajo conjunto en pro del desarrollo de la región, pues las instituciones gubernamentales son pocas en relación con las privadas, las cuales desde su responsabilidad social, deben asumir procesos que ayuden al desarrollo del AMCO.

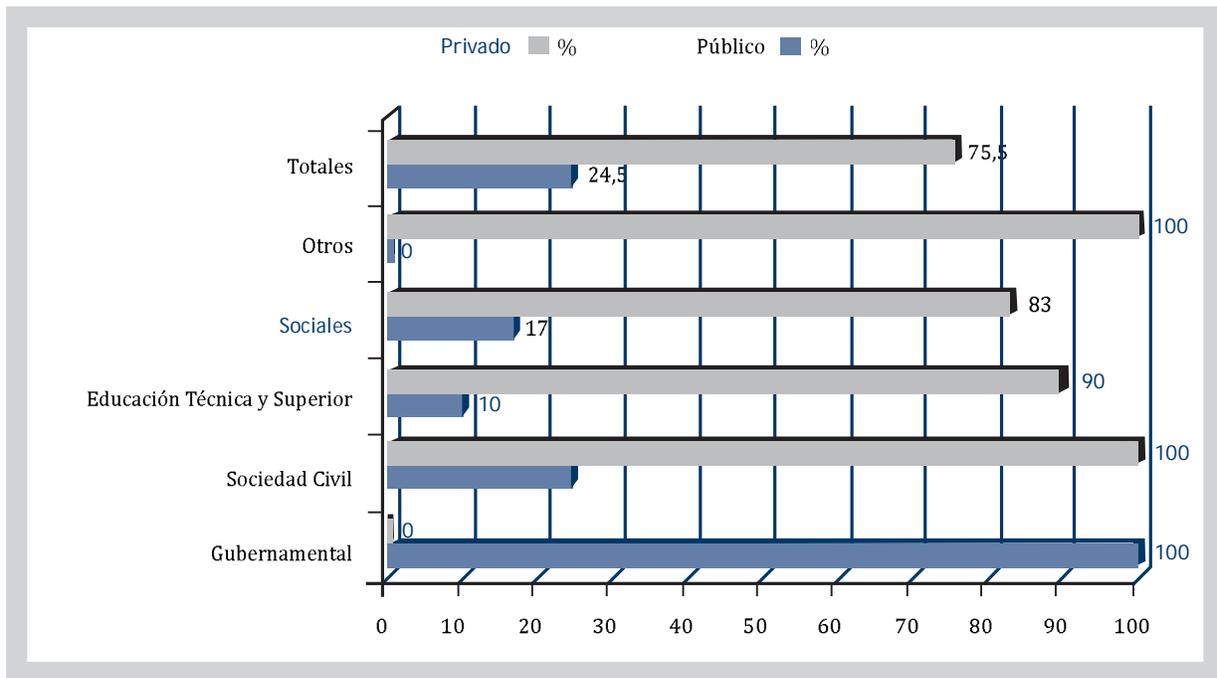
En la tabla 4, se aprecia el consolidado de instituciones más representativas del área metropolitana centro occidente y el programa o proyecto más significativo que vienen adelantado en beneficio del desarrollo de la región.

**Tabla 2.** Caracterización de instituciones públicas y privadas, organizaciones sociales y organizaciones de la sociedad civil presentes en el AMCO. Fuente: Trabajo de campo

<b>GUBERNAMENTALES</b>	<b>ACADÉMICAS</b>	<b>SOCIALES</b>	<b>SOCIEDAD CIVIL</b>	<b>OTRAS</b>
Alcaldía de Pereira	U. Católica Pereira	Comfamiliar Rda.	Camacol Rda.	Gas del Risaralda
Alcaldía La Virginia	U. Libre	Alcohólicos Anónimos	Cámara Comercio Pereira	Atesa Occidente
Alcaldía Dosquebradas	American B. School	Junta Comunal	Cámara Comercio Dos Quebradas	
Aeropuerto Matecaña	Colombo Francés	Puesto Salud Regional	Cámara Comercio Virginia	
Aguas y aguas Pereira	Colombo Británico	Cooperativas	Cruz Roja	
Une Telefónica Pereira	Instituto Meyer	Banco de la Mujer	ANDI Risaralda	
Instituto Tránsito Pereira	U. Cooperativa	Asomaster Risaralda	ACOPY Risaralda	
Bomberos de Periera	U. Remington	Programa Juntos	FENALCO Risaralda	
Batallón San Mateo	U. Tecnológica Periera	Liga Béisbol Risaralda	Caficultores de Pereira	
Policía Comando Pereira	U. Antonio Nariño	Liga Atletismo Risaralda	Trabajadores Educación	
Sisben	U. de Caldas	Defensoría del Pueblo	Contadores P. Risaralda	
Mutiservicios	UNAD	Teatro Santiago	Cooperativa de Risaralda	
Empresa Energía Pereira	Universidad EAFIT		Asociación Crieros Caballos	
	System Plus		Asocaiación Est. Universitarios	
	Ingecómputo		Asociación Floricultores Centro de Occidente	
	Centro de Idiomas Risaralda		Asociación Hospitales de Risaralda.	
	CIDCA		Asociación Ingenieros de Rda.	
	CIAF		Asociación Propietarios de la Portada	
	Universidad Andina		Suscriptores Acueducto	
	SENA		Asociación Gremial Instituto Financiero	
	Universiad Quindío			
	Centro Idiomas Rda.			

**Tabla 3.** Estadística instituciones públicas y privadas, organizaciones sociales y organizaciones de la sociedad civil presentes en el AMCO. Fuente: Salida de campo

SECTOR	TOTAL	PÚBLICO	%	PRIVADO	%	TOTALES
Gubernamental	13	13	100	0	0.0	13
Sociedad Civil	20	0	0.0	20	100	20
Educación Técnica y Superior	22	2	10	20	90	22
Sociales	12	2	17	10	83	12
Otros	2	0	0.0	2	100	2
Totales	69	17	24,5	52	75.5	69



**Grafica 1.** Consolidado sectores de instituciones públicas y privadas, organizaciones sociales y organizaciones de la sociedad civil presentes en el AMCO. Fuente: Salida de campo

**Tabla 4.** Instituciones y proyectos enfocados al desarrollo regional. Fuente: Salida de campo

INSTITUCIONES	PROGRAMAS
Alcaldía de Pereira	Programa PADE. Apoyo al Desarrollo Empresarial
Alcaldía de la Virginia	Proyecto Jarillones. Beneficia 500 personas
Alcaldía de Dos Quebradas	Proyecto Multimodal. Generar Empleo Dosquebradas
Aeropuerto Matecaña	Proyecto Zona Franca. Potenciar Turismo
Aguas y aguas	Proyecto de Cooperación. Túneles para Canalizar Aguas Residuales
Una telefónica de Pereira	Proyecto Pereira Digital
Instituto Tránsito y Transporte	Proyecto Mejorar Semáforos e Instalaciones de Cámaras
Bomberos Pereira	Proyecto Sobretasa Bomberil. Modernización Equipos
Batallón San Mateo	Proyecto Soldados Unidos por el Medio Ambiente
Policía Nacional Pereira	Proyecto Frente de Seguridad Rural Ciudadano
Sisben	Programa Presidencial Familias en Acción
Multiservicios	Proyecto Mejorar Calidad y Atención a Ciudadanos
Energía de Pereira	Proyecto cómo va Empresa de Energía de Pereira
Gas del Risaralda	Proyecto Generación de Empleo. Generar 200 empleos
Atesa de Occidente	Proyecto Prórroga. No liquidar Empresa Aseo y Generar Empleo
Camal Risaralda	Programa Donación Casas
Cámara Comercio de Pereira	Programa Pereira como vamos
Universidad Católica Pereira	Programa Encuentro Investigadores Facultad Arquitectura y Diseño
Universidad Libre	Proyecto City Marketing
Universidad Cooperativa de Colombia	Proyecto Organizacional hacia la Transformación Institucional
Fundación Universitaria del Área Andina	Programa Encuentro de Innovación y Creatividad Científica
SENA	Programa Alianza por Ley de primer empleo
ESAP	Programa Reconocimiento por Trayectoria y Dedicación

**Tabla 5.** Clasificación de proyectos de desarrollo regional en el plan integrado de desarrollo metropolitano.

LÍNEA ESTRATÉGICA	PROYECTO ESTRUCTURANTE	INSTITUCIÓN	PROGRAMAS
Fortalecimiento del capital social	1. Conformación red interinstitucional desarrollo social.	Cámara de comercio de Pereira	Programa Pereira como vamos.
		Policía	Programa Frente de Seguridad Rural Ciudad.
	2. Apoyo programas erradicación mendicidad. 3. Creación centro investigaciones sociales, cultura ciudadana para sentido público.	Camacol Risaralda	Programa donación casas. Proyecto estructura organizacional hacia transformación institucional 2011.
		Universidad Cooperativa	
4. Alternativas desarrollo jóvenes AMCO.	Energía de Pereira SISBE	Programa presidencia familias en acción	

Fortalecimiento municipal y competitividad	1. Fortalecimiento municipios del AMCO		
	2. Control ingresos por Sobretasa	Bomberos Pereira	Programa sobretasa bomberil.
	3 Formulación y gestión proyectos de inversión	Alcaldía Dosquebradas	Programa proyecto multimodal.
		Alcaldía La Virginia	Programa jarillones.
	4. Plan Estratégico	Multiservicios	Programa centro de recaudos.
		Gas del Risaralda	Programa generación de empleo.
		Atesa de occidente	Alianza por ley de primer empleo.
	5. Fortalecimiento integral AMCO	SENA	Alianza por ley de primer empleo.
	6. Estrategia comunicaciones	Intituto Tránsirto y Transporte	Programa actualizar sistema de semaforizacion.
	7. Plan de informática		
	8. Mejoramiento recurso humano institucional		
	1. Zonas especiales y parques industriales.		
	2. Desarrollo y puesta en marcha observatorio demográfico regional.		
	3. Consolidar red metropolitana de ciencia y tecnología		
	4. Fortalecimiento proyectos turísticos cadenas productivas	Batallón San Mateo	Soldados unidos por el medio ambiente.
		Aeropuerto Matecaña	Ampliación zona rosa y franjas de seguridad:
	5. Apoyar capacitación empresario AMCO	Alcaldía de pereria	Programa PADE
		Universidad Libre	Programa coferencia sobre city marketing
Ordenamiento territorial subregional	1. Sistema vial primario, transporte masivo metropolitano.		
	2. Red integrada para recreación y el turismo.		
	3. Estudios sobre fuentes alternas para el abastecimiento de agua potable.	Aguas y aguas	Programa cooperación internacional.
	4. Centro de desarrollo tecnológico y de investigaciones en orquideo- logía y flora tropical		

La tabla No 5 muestra una clasificación de acuerdo con las cuatro líneas estratégicas y los proyectos estructurantes del plan integral de desarrollo metropolitano, de los programas o proyectos que adelantan cada una de las instituciones gubernamentales, educativas públicas y privadas, las organizaciones sociales y organizaciones de la sociedad civil presentes en el Área Metropolitana Centro Occidente (AMCO), con el fin de contribuir al fortalecimiento de los procesos de desarrollo regionales.

Puede apreciarse que todas las instituciones públicas tomadas como muestra de estudio se encuentran comprometidas y adelantan proyectos significativos en beneficio del desarrollo regional. En relación con las instituciones privadas, el panorama es poco alentador, pues sólo universidades como la Cooperativa de Colombia, la Católica de Pereira, la Libre y la Andina, vienen contribuyendo directamente con el desarrollo de la región. Otras como la Universidad del Quindío, la Corporación Universitaria Remington, la Universidad Antonio Nariño, la Universidad de Caldas y la Universidad Abierta y A Distancia, que hacen presencia en el AMCO, al momento no vienen adelantado proyectos significativos en pro del desarrollo de la región.

Lo mismo podría decirse de las instituciones educativas técnicas y tecnológicas, de las cuales sólo el Servicio Nacional de Aprendizaje SENA, está comprometido con la región. Las demás instituciones que hacen presencia no dan información al respecto, como es el caso de American Business School, el Colombo Británico, el Instituto Meyer, Sistem Plus, Ingecomputo, y el Centro de Idiomas.

## Conclusiones

La gravedad de la crisis económica e institucional que enfrenta hoy nuestro país plantea

nuevas responsabilidades a los distintos actores sociales y abre posibilidades de transformación no vislumbradas hasta el momento. En esta encrucijada se ubica el lugar de las instituciones gubernamentales, educativas públicas y privadas y las organizaciones sociales del conurbano del Área Metropolitana Centro Occidente (AMCO), un sector institucional, involucrado en la realidad del territorio donde está inserto y con una respetable capacidad de representación de los intereses y perspectivas de la población.

En la ciudad de Pereira y en los municipios del área metropolitana centro occidente, existe un sinnúmero de instituciones públicas y privadas, con el interés de trabajar por el desarrollo regional. Sin embargo, no existe un conocimiento claro sobre estas instituciones, sus objetivos, programas, campos de acción y áreas de influencia. Esto conlleva al desgaste, dispersión de recursos y poco impacto. El conocimiento oportuno y acertado de estos actores institucionales públicos y privados, se convierte en insumo importante para la formulación de una estrategia de desarrollo regional para el área metropolitana centro occidente (AMCO).

Si bien AMCO es una sola gran ciudad, como se refleja en la circulación de recursos y personas, las decisiones públicas están radicadas en diferentes instancias estatales, por lo que no aparece claramente definido un agente estatal con incumbencia y compromiso fuerte con la problemática local.

Los principales factores del desarrollo regional están en el mismo territorio. El éxito de la estrategia consiste en potenciar esas capacidades existentes desde la correcta valoración de los recursos endógenos, a través de la construcción de una mejor articulación entre sectores e instituciones públicas y privadas que dinamizan la vida local.

El factor determinante del desarrollo regional son los actores y no los recursos. De ahí que cualquier proceso que busque articular acciones a favor del desarrollo regional debe estar fundado en estimular la participación de los actores, que en este caso conforman el territorio del área metropolitana centro occidente (AMCO), que siendo una sociedad compleja, construida por grupos sociales e intereses diferentes, puede ser articulada en función de proyectos que reporten beneficios para todos.

Las políticas de desarrollo local implican la articulación de multiplicidad de actores representativos de la sociedad local y de escenarios que no pueden prescindir del Estado, por lo que gobierno y organizaciones sociales e instituciones locales con autonomía de los poderes centrales y comprometidos con el territorio, deben asumir el reto de producir articulaciones sinérgicas que transformen los intereses de los actores sociales y de los sectores que intervienen.

Uno de los componentes esenciales de este tipo de lazos socio institucionales para considerar en procesos de desarrollo local es la relación entre instituciones, organizaciones de la sociedad civil y entre estas con el Estado local o regional. La naturaleza de la interacción entre las instituciones estatales y las organizaciones sociales y económicas constituyen un eje principal para la consideración de los actores del desarrollo local, puesto que es el sustrato de una política de articulación intersectorial.

El Plan Integrado de Desarrollo Metropolitano fue formulado en el año 1999 con un horizonte de 14 años, pero no recoge la problemática central del territorio metropolitano, por lo que sus proyectos estructurantes adolecen de actividades y metas concretas, que no permiten su medición ni conocer estados de avance.

## Referencias

- AMCO (2008) "Informe de gestión junio de 2008" en línea. Recuperado el 12 de octubre de 2009. Disponible en: <http://revistas.ucm.es/ghi/02119803/articulos/AGUC9898110013A.PDF>
- Departamento Nacional de Planeación DNP (2008) "Caracterización del desarrollo regional departamental" en línea. Recuperado el 21 de octubre de 2009. Disponible en: [http://www.dnp.gov.co/PortalWeb/Portals/0/archivos/documentos/DDTS/Ordenamiento\\_Desarrollo\\_Territorial/DNP%20Caracterizacion%20Web-.pdf](http://www.dnp.gov.co/PortalWeb/Portals/0/archivos/documentos/DDTS/Ordenamiento_Desarrollo_Territorial/DNP%20Caracterizacion%20Web-.pdf)
- Rodríguez, J. (2009). A propósito de la gestión del desarrollo urbano – regional y el hábitat sostenible en la globalización. Desarrollo regional y planificación del territorio. Cuadernos de clase No 01 – 02. Manizales: Universidad Autónoma de Manizales.
- Rofman, A. (2003) "Los Actores Sociales del Desarrollo local en el área Metropolitana de Buenos Aires" en línea. Recuperado el 29 de septiembre de 2009. Disponible en: <http://new.lasociedadcivil.org/docs/ciberteca/adrianarofman.pdf>
- Organización de las Naciones Unidas (s.f.). Secretaría de Ambiente y Desarrollo Sustentable HÁBITAT. Centro de las Naciones Unidas para los Asentamientos Humanos", en línea. Recuperado el 4 de octubre de 2009. Disponible en: <http://www2.medioambiente.gov.ar/acuerdos/organismos/onu/Habitat/OnuHPr10.htm>