



Proceso de integración: ciudad-región en Bogotá y su área de influencia*

Integration process: city-region in Bogotá and its surrounds

Autora:
Luz Marina Pinzón Hernández
luz.pinzon@unimilitar.edu.co

Fecha de presentación: Noviembre de 2008
Fecha de aceptación: Abril de 2009

RESUMEN

El concepto de Ciudad-Región obedece a los cambios que se han venido presentando a nivel político, social y económico en diferentes países, los cuales han requerido de una interdisciplinariedad en el análisis científico-social para reconocer que el espacio de la geografía económica trasciende los límites artificiales de la circunscripción electoral y de la responsabilidad con la sociedad actual y futura, es decir, dentro del desarrollo sostenido y sostenible. Lo que haga uno de los componentes del sistema afecta a los demás y se afectan las decisiones, supuestamente, autónomas. Las relaciones entre la ciudad y su entorno son múltiples, pero se requiere considerar cómo se presenta el modelo "Ciudad-Región" en Bogotá y Cundinamarca, envolviendo las decisiones políticas con alto impacto social en el desarrollo humano.

Palabras Clave: Ciudad-Región, descentralización territorial, desarrollo humano, globalización.

* Artículo producto del informe final del proyecto: Ciudad -Región como catalizadora de Desarrollo Humano en Colombia. Investigación (DIS 083) financiada por la Universidad Militar Nueva Granada según Acta Presupuestal VICEIN 008 del 1°. de febrero de 2007.



ABSTRACT

The concept of City-Region obeys the changes that many countries have presented in social and economic levels in different countries, those changes have required interdisciplinary in the social-scientist analysis, in an effort to recognize that the space of economic geography goes beyond the artificial limits of the electoral circumscription and the present and future social responsibility in a maintained and sustainable development frame. Whatever it happens to any of the components of the system will affect the others and the supposedly independent decisions. Relationships between the city and its surroundings are varied, but it is important to consider how the "City-Region" model appears in Bogota and Cundinamarca, surrounding the political decisions with high social impact in human development.

Key Words: *City-Region, territorial decentralization, human development, globalization.*

INTRODUCCIÓN

Los cambios que se han venido presentando, en el ámbito internacional, desde una regionalización, pasando a una internacionalización y a una globalización han traído una reconfiguración del territorio y de las relaciones políticas, económicas y sociales a nivel nacional e internacional. El ámbito local se configura de un especial protagonismo derivado del rol activo que ha debido asumir respecto a la promoción de su desarrollo, en donde las regiones dependen cada vez más de la cercanía geográfica y de las oportunidades para la población.

A nivel regional, desde comienzos de los años ochenta, América Latina decidió apostarle a lo local como escenario de encuentro entre la sociedad y el Estado,

propiciando un espacio metaeconómico¹. Reflejo de esa actitud de concertación son las reformas de descentralización llevadas

¹ Metaeconomía: Retomando palabras de Messner (1996) Es un nivel concertación donde se analiza el desarrollo de la capacidad nacional de conducción y la formación de estructuras como requisito para la modernización de la economía y el desarrollo económico. Es el espacio en el que se construye y refleja "la capacidad estatal para conducir la economía y la existencia de patrones organizacionales flexibles y lógicos capaces de orientar y movilizar la iniciativa y la creatividad y enmarcados en una permanente tarea de modernización de la actividad de los diferentes agentes que requiere revisión constante, dado que se presentan estrategias de política económica que intentan poner en marcha procesos de modernización de la economía, liberando para ello las fuerzas del mercado y reduciendo la intervención del Estado, llevando a procesos de descentralización administrativa mediante esquemas revolucionarios pero igualmente contradictorios para la estructura de una sociedad en específico".



a cabo, en el marco de los procesos de apertura económica, ajuste estructural y de redemocratización en la región, demostrando la preponderancia que tomarían los espacios locales.

En el caso colombiano, la descentralización se concreta a partir de la Constitución Política de 1991 que le otorgó a Departamentos y Municipios la posibilidad de ser sus propios gestores y, de generar complementariedades sinérgicas entre su espacio local y el espacio global a fin de propiciar el desarrollo humano de sus comunidades.

En este contexto, la importancia de los escenarios locales, se ha convertido en una oportunidad para cooperar, por su amplio abanico de posibilidades de actuación - intervención de actores de la sociedad civil y del gobierno - y, especialmente por la posibilidad de identificar sus necesidades de la forma más cercana. Sin embargo, estas características, simultáneamente, dotan a estos escenarios, de la obligación de reconocer su papel dentro del desarrollo territorial, fortalecer las ventajas competitivas con que cuentan y por ende desarrollar e implementar estructuras que les lleven al cumplimiento de tales fines.

Es así como surge el concepto de la Ciudad-Región, modelo que hace referencia a diferentes unidades territoriales fuertemente urbanizadas, en estrecha relación mutua y con un alto grado de conexión con otras regiones en las denominadas redes globales (Montañez,

1998, p.126). Estas redes globales conllevan a la construcción, conocida como los distritos industriales, los cuales permiten especialización productiva y, por consiguiente, alternativas para la población.

En Colombia, aunque el modelo no tiene un explícito referente constitucional, éste es implementado a nivel administrativo por medio de los Planes de Ordenamiento Territorial departamentales (POT) definidos como modelos articuladores por medio de los cuales se generan redes locales a través de los cuales es posible el desarrollo económico derivado del fortalecimiento de las ventajas competitivas.

A pesar del marco legal, la Ciudad-Región se ha concebido siempre desde una perspectiva económica soportada en la generación de crecimiento económico y de las ventajas comparativas, para ser transformadas en un sistema competitivo. Por tal razón, los resultados que genera se han concentrado, principalmente, en el aspecto empresarial e industrial, marginando paralelamente las posibilidades de utilizarse como un modelo gestor de desarrollo humano, dada la exclusión que hace el mercado.

La Ciudad-Región es el espacio apropiado para el establecimiento de procesos reales de desarrollo ya que articula todos los actores - gobierno y sociedad civil-, poniéndolos en contacto con sus pares de sociedades menos adelantadas, aún dentro del mismo país.



En este sentido, se genera un escenario de crecimiento complementario en que el núcleo urbanizado extiende sus potencialidades a las regiones circundantes derivando en un desarrollo conjunto y no individual. De ahí, la relevancia del análisis de los elementos que componen el modelo de Ciudad-Región para que éste pueda ser utilizado como un referente claro de desarrollo local y nacional en los procesos de Desarrollo Humano.

El estudio, resultado del proceso investigativo, consta de tres partes: Se inicia con el estudio del arte de Ciudad-Región en general y su aplicabilidad para Colombia. En la segunda parte, se describe la metodología que permite conocer la evidencia empírica en Bogotá-Cundinamarca, junto con el análisis de resultados. Se finaliza con algunas conclusiones y recomendaciones para ser utilizadas por las instancias políticas.

Cabe resaltar que esta investigación surgió con la dinámica del Semillero de Investigación (con estudiantes) del Programa de Relaciones Internacionales y Estudios Políticos en el Instituto de Educación Superior a Distancia de la Universidad Militar Nueva Granada y para su realización, se mantuvo la dinámica de discusión y colaboración de docentes y estudiantes que continuaron llegando al Semillero.

Por consiguiente, **deseo expresar mis agradecimientos** a los doctores **Walter Cadena A.** y **Denisse Grandas**, quienes iniciaron con el Semillero; como también a

los profesores de cátedra: **Ana Milena Molina** y **Carlos Andrés Prado**, por haber participado activamente en las reuniones con los estudiantes y enriquecer con experiencias tanto el estudio de campo que se realizó como la discusión de las posibles recomendaciones.

Obviamente, mi gratitud a estudiantes que participaron en esta idea desde el comienzo y que ahora ya, son profesionales como también, para los que aún hacen parte del Semillero, por estar desde los primeros semestres de la carrera. Así que, gracias a: **Luisa Fernanda Parada, Anhuar Arciria, Pedro Pablo Beltrán Díaz, Zohyr Valencia; Ana María Rocha; Andrea Galindo Paz, Silvia Ardila Bandera, Sawwa Faritza Zapata Soler; Mayden Yolima Solano Jiménez, (hoy joven investigadora del Grupo PIREO en el INSEDI); Flor E. Molina, Brigith Barrera Ramírez, Andrea S. Jiménez ; Duberney Solano Andrade, Lady Johanna Rojas Marin, Maricella Rojas, Doris Jiménez y Rafael Peña.**

2. ESTADO DEL ARTE

La selección de los siguientes artículos se realizó bajo el criterio de relevancia, en términos de concordancia para con el tema de investigación como es el modelo Ciudad-Región como alternativa hacia el desarrollo humano.

Friedmann (1981) fue el pionero en lo concerniente al concepto de Ciudad-Región al sostener que la planeación económica de un territorio debe ir más allá de los



límites de la ciudad-región en sí misma, puesto que en un Estado avanzado de desarrollo las redes entre regiones formadas por ciudades se extenderán en todas direcciones uniendo ciudades dominantes con ciudades dominantes y subcentros con subcentros.

Sassen (1991) establece el concepto de Ciudad Global para definir un lugar en donde se agrupan actividades económicas innovadoras y dinámicas en donde los sectores líderes son el financiero y los servicios. Esto se ha dado así gracias a que las innovaciones tecnológicas han permitido que la producción se beneficie de nuevas formas económicas que la impulsen y le den, mediante las exportaciones como motor de crecimiento, las bases para el desarrollo de bienes y servicios con mayor calidad y menores costos.

Dentro de la Ciudad Global, las firmas se benefician de la proximidad con otras que producen insumos clave para la producción conjunta de servicios, por lo que la proximidad con el consumidor se da gracias a que la producción de una firma es la materia prima de otra y el producto final de ésta región tiene como mercado objetivo el externo y no el interno. La centralidad de la producción y el consumo masivo le dan a las ciudades la caracterización de mercados específicos para la demanda global. (Sassen, 1991).

La Ciudad Global genera un nuevo orden social y político en donde se genera polarización, ya que el poder de compra de

las firmas no es el mismo y la necesidad de mantenerse dentro de este complejo industrial hace que se busque disminuir costos. Ante esto se hace evidente la necesidad de utilizar la información, por lo que la ubicación geográfica para acceder a ésta al menor precio posible toma gran importancia dentro las decisiones de producción de una firma.

En la actualidad, de acuerdo con Borja y Castells, el mundo habrá de recorrer dos vías simultáneamente: La globalización y el localismo. La tendencia de reasignar funciones hacia abajo como en los procesos de descentralización por el surgimiento del fenómeno autonómico, se está dando paralelamente al proceso en el cual el Estado reasigna funciones hacia arriba, otorgando cierto poder y soberanía para garantizar una puesta a tono con el proceso globalizador.

Lo anterior "hace parte de una red supranacional de Estados conformando bloques para cumplir con los requerimientos que la globalización demanda, tales como la competitividad, la capacidad de negociación, además de la necesidad misma de supervivencia como segmento básico de una red supranacional de Estados" (Borda & Castells, 1998, p. 48).

Se considera pertinente entonces, aclarar que la globalización se entenderá aquí en un sentido multidimensional, donde la economía, el mercado, la infraestructura tecnológica y las comunicaciones, especialmente, son determinantes de la



gestión de las ciudades y en la complejidad de su conquista.

Adicionalmente, se ha apuntado a decir, respecto a la globalización, que ésta implica una desterritorialización industrial, en el sentido que devalúa la importancia del territorio de una manera que se asemeja a la virtualidad, sin embargo, lo que ha sucedido en realidad es un error en la utilización de los conceptos, puesto que se ha confundido desnacionalización con desterritorialización.

Por el contrario, la globalización se toma como una revalorización territorial para poder dar soporte a la segmentación de los procesos, en donde se está elevando el número de territorios relevantes para la producción industrial. Por ello es propio hablar de "un único espacio y múltiples territorios como un resultado geográfico de la globalización" (Boisier, 2001, p. 37).

El contexto internacional bajo el cual se mueven las regiones está condicionado por el fenómeno creciente de la globalización, puesto que ésta ha hecho un fuerte énfasis sobre los factores de competitividad económica y consolidación en el mercado de los grandes conglomerados económicos multinacionales, frente a los cuales, el Estado nacional sufre de cierta manera un considerable debilitamiento.

En este orden de ideas, se han propuesto procesos de reconfiguración territorial a niveles que van desde las dimensiones de las grandes aglomeraciones urbanas, pasando por la conformación de nuevos

espacios regionales al interior de los países (caso de la Región Central en Colombia), hasta llegar, en un ámbito mucho más amplio y complejo como es la generación de procesos de integración supranacionales, al estilo de la Unión Europea. (Boisier, 2001, p. 37).

Es pertinente reconocer que en la búsqueda de un nuevo esquema de organización del Estado, se enmarca dentro de las reformas o transformaciones, consideradas por Manuel Carretón (1998) como la forma de construir una nueva matriz socio-política que ha de caracterizarse por el reforzamiento, autonomía y complementariedad de sus componentes y que, con el ánimo de encontrar una transformación en todas las áreas de acción estatal, está principalmente dirigida a la modernización, a una burocracia más liviana, a la descentralización y al re-entrenamiento de los funcionarios del Estado.

En este sentido, la reforma del Estado en Colombia, dada por el proceso de descentralización, concede a las entidades territoriales una autonomía con la cual ellas mismas deben asumir la responsabilidad de garantizar la prestación, esencialmente, de los servicios públicos de salud y educación. "Dicha autonomía puede entenderse bajo el marco de la crisis de la acción del Estado como la manera más agio para que éste se adecúe a los múltiples requerimientos de la población en su afán de elevar su calidad de vida." (Becker, Castro & Cárdenas, 2004, p. 9).



Aunque la autonomía territorial ha sido reconocida como el instrumento con el cual una colectividad puede llegar a adquirir identidad propia frente a los poderes externos y superiores y en virtud de la cual tienen derecho al autogobierno. Este último, hace referencia, al poder que ejerce un grupo humano sobre el territorio, la organización local, la normatividad local, la planeación local y los ingresos propios.

La autonomía entendida de esta manera, hace referencia al poder de los ciudadanos y ciudadanas de definir su propio destino en asuntos locales sin depender de un poder superior que no tiene que ver con el desarrollo local. (Amador et al, 2004).

Sin embargo, la territorialidad es un propósito fundamental en la Constitución de 1991 y es considerada como la base y el sustento innato del proceso de descentralización. Además, los obstáculos para el fortalecimiento de la autonomía, se concentran en elementos como: La estructura de ingresos de las entidades territoriales y la carencia de competencias para la determinación del gasto.

Entrelazando la visión desde las relaciones internacionales y la política, se observa con estos procesos una tensión entre dos fuerzas dentro de las que se mueve la autonomía local: El control que despliegan las entidades superiores y la voluntad explícita de los ciudadanos, fortalecida con la descentralización.

La descentralización en Colombia ha surgido como resultado de la combinación

de un modelo económico que enfatiza en la necesidad de lograr la eficiencia y de un modelo político que busca la participación de la comunidad en la toma de decisiones.

No obstante, es el modelo económico el que ha primado sobre el modelo político, por lo cual, "la percepción que se ha dado de los gobiernos locales es plenamente instrumental en donde los alcaldes y gobernadores se limitan a la función de administrador de los recursos y fieles ejecutores de las directrices nacionales" (Castro, 2000, p.72). De ahí que, cuenta el aspecto económico, pero para no desgastarse en este enfoque determinado por los Organismos Económicos Internacionales, es mejor afrontarlo desde el aspecto socio-económico del concepto de desarrollo.

"La ciudad-región, que emerge de la geopolítica nacional como ordenamiento, gobierno y administración de vastos territorios de la sociedad va mucho más allá de un problema físico-espacial de clasificación de suelos, establecimiento de restricciones naturales o delimitación con precisión de los derechos de propiedad; esta situación conlleva (...) a la dinámica interurbana de la Ciudad-región en términos no sólo físicos, sino económicos, políticos sociales y culturales" (Cuervo, 2003, p. 4).

La política estatal fomenta el desarrollo industrial agrupando y beneficiando a quien posee las facultades de generar competitividad. "La selectividad en la mesodimensión (...), aspira a "fortalecer **al**



fuerte" con el fin de construir, tan rápidamente como sea posible, centros industriales dinámicos y establecimientos industriales eficientes, incluso si esto pudiera implicar cierto grado de negligencia hacia áreas menos desarrolladas." (Meyer-Stamer y Messner, 1994, p 7).

Porter (1997), a través de su empresa Monitor Inc., analiza a Bogotá como ciudad principal y diagnóstica que, por ser capital, debe definir si está lista para desarrollar estrategias en busca del mejoramiento de su competitividad o si seguirá procurando por el crecimiento de la nación. En el primer caso, se daría el mejoramiento de las dos por efecto arrastre, pero si se da la segunda, se continuaría con resultados mediocres que de igual forma serán absorbidos por la nación.

Para la búsqueda del mejoramiento local se debe establecer una estrategia regional en busca de convertirse en una ciudad global, en donde se brinde una plataforma para que las empresas puedan competir, lo que se puede lograr mediante el establecimiento de clusters industriales, por lo que se debe definir las potencialidades de Bogotá y su región circundante en busca de ventajas competitivas potenciales. (CCB, 1997).

El tema de Ciudad y Región en Colombia permite que se muestre la visión de economistas urbanos, arquitectos y abogados, como se puede apreciar en la investigación de Luis Mauricio Cuervo y Oscar Alfonso "Localización de la actividad económica y el empleo" 1998². "Bogotá y

su estructura económica espacial interna se erigen como el principal factor explicativo de la organización espacial de la actividad económica del área metropolitana Bogotá-Sábana" (1998 p. 37).

Asimismo, se demuestra que existe una relación mutua de causalidad entre los dinámicos urbano y metropolitano. "En tanto el área metropolitana es dinámica porque su centro mayor lo es, pero igualmente cierto, Bogotá es dinámica porque su región económica también lo es" (Alfonso y Cuervo, 1998 p. 39).

Esta investigación deja abiertos diferentes campos para profundizar y actualizar el tema por cuanto, su trabajo es de referencia obligatoria por ser pionero en el análisis de la ciudad y la región en Colombia. Algunos tópicos son:

Analizar la conveniencia del desarrollo industrial indiscriminado, por la tendencia espontánea o, por el contrario, debería concertarse con los municipios que intentan convertirse en nuevos polos industriales para que dejen que más bien se consoliden los existentes y se

² Se Luis Mauricio Cuervo, Economista de la Universidad de los Andes y Doctor en Urbanismo de la Universidad de Paris XII, profesor de la Universidad de los Andes, y Director del Centro Interdisciplinario de Estudios Regionales (CIDER). Oscar A. Alfonso, Economista de la Universidad de la Gran Colombia con estudios de magíster en economía en la Universidad de los Andes.



manejen mejor la problemática ambiental generada en estas zonas; las implicaciones del desarrollo residencial disperso, o la búsqueda de un patrón de densificación hacia las cabeceras de los municipios metropolitanos, controlando la sub-urbanización; la necesidad de fortalecer ciertos municipios en la provisión de alternativas de vivienda, o mejor dejar este resultado al juego libre de las fuerzas del mercado que orientan una expansión acelerada hacia el norte de las residencias de mayores ingresos y al occidente de las más pobres; analizar y proponer cómo se puede estimular la actividad agropecuaria y detener su proceso de expulsión hacia la periferia metropolitana y hacia los bordes de los páramos (Alfonso, 2001, pp.532 - 533).

Samuel Jaramillo y Oscar Alfonso. En su escrito "Un análisis de las relaciones de metropolización a partir de los movimientos migratorios" (2001), mencionan el fenómeno de Metropolización como un "tipo de interacción socio espacial de la gran ciudad con los centros urbanos y el área rural circundante, donde la gran ciudad establece fuertes relaciones de interdependencia con su entorno, antes de establecer una fusión física, estableciendo una unidad socio espacial más amplia" (2001 p. 23).

Este modelo de interacción socio espacial otorga importancia a los flujos migratorios bidireccionales. Asimismo, los autores establecen tres conglomerados jerárquicos

diferenciados por el grado de interacción y metropolización.

Oscar Alfonso con su escrito "Pautas de Localización Industrial en la Sabana" establece que "La configuración industrial metropolitana de la Sabana de Bogotá es subyacente a los procesos de diversificación productiva y de dispersión espacial, a lo que se suscribe un conjunto de establecimientos cuya inserción en el medio es bastante diferenciada" (2001 p. 24)

El carácter diferenciador obedece al grado de interacción de los establecimientos con Bogotá, que se ve influenciado por la proporción del empleo residente en la capital, la vocación de mercado y la subordinación por el origen de los insumos. Del mismo modo, el proceso de interacción con Bogotá y la metropolización industrial, hace que algunos establecimientos superen algunas de sus limitaciones al hacer parte de este nodo.

Humberto Molina Giraldo³ en su manuscrito "Bogotá, la ocupación del suelo a largo plazo: un modelo simple de simulación", hace un análisis de las tendencias históricas de la ocupación y transformación del territorio de la ciudad. Para ello menciona que: "La tecnología debe

³ Humberto Molina Giraldo, realizó estudios de Filosofía y Letras y Economía en la Universidad Nacional, especialista en planeación Urbana y regional.



emplearse para mejorar la información requerida para los procesos de participación, postura que permite superar la disyuntiva entre participación y tecnología en el planteamiento urbano" (2001 p. 25).

Fernando Montenegro Lizarralde⁴ con su artículo "Hacia un modelo de crecimiento físico y equilibrio regional", analiza el crecimiento de la ciudad con tendencias hacia el eje norte, lo cual ha generado discusión en los últimos años, debido al crecimiento y expansión de Bogotá, así como la relación de esta ciudad con la Sabana y su entorno ambiental. "La ciudad, en su crecimiento económico, ha permeado sus límites administrativos con una ocupación suburbana que ha desequilibrado los procesos de desarrollo de ella y de la región." (2001 p. 25). El proyecto urbano del norte se establece bajo tres sistemas fundamentales: potenciales ambientales, geográficos y urbanos.

Fabio Giraldo Isaza en la "Ciudad y Terremoto" (2001), menciona la complejidad sobre la realidad de los desastres, relacionando este hecho con la miseria; es decir, la miseria material y psíquica, aflora por la acción de la naturaleza y deja sobre las ruinas materiales, toda la problemática no sólo de la ciudad, sino de la sociedad colombiana que como consecuencia arroja la crisis de gobernabilidad, la debilidad de las instituciones básicas, la poca funcionalidad

⁴ Fernando Montenegro Lizarralde, Arquitecto de la Universidad Nacional de Colombia.

del Estado colombiano en aspectos básicos, como: justicia, seguridad, respeto de los derechos humanos.

Adicional, se encuentra la incapacidad de la clase dirigente para enfrentar con las políticas públicas, la pobreza, la exclusión social. Ante lo anterior, el autor señala que "la política urbano-regional para la reconstrucción cobrará coherencia en la medida que la puridad democrática se suscite a partir del reconocimiento de la heterogeneidad, ineludible reto para romper con las flagrantes manifestaciones de segregación e inequidad socio-espacial urbana" (Giraldo, 2001 p. 26).

También, rescata la interacción entre el Estado y el mercado, que emerge en situaciones de desastres. Paralelamente debe existir una relación simbiótica con la política pública, con el objetivo final de moderar las rentas monopólicas que emanan de la estructura de la propiedad del suelo.

Fernando Montenegro, Fabio Giraldo Isaza⁵, Oscar Alfonso en su escrito "Ciudad Quimbaya: una propuesta de intervención económico-espacial" (2001). construyen un <plan parcial de desarrollo> en donde se propuso "la intervención sobre un área localizada al interior del perímetro de la ciudad de Armenia, la cual no se ha urbanizado por completo y cuya ejecución contribuiría a solucionar la penuria de

⁵ Fabio Giraldo Isaza, es asesor del FOREC. Economista de la Universidad Externado de Colombia y magíster en Economía de la Universidad de los Andes.



vivienda que afronta cerca de 11.000 familias víctimas del sismo de Enero de 1999" (2001 p. 481).

Oscar A. Alfonso Roa⁶ (2001) en su artículo "Teoría e Instrumentos aplicados a los procesos urbanísticos", en su escrito menciona que tragedias como la del Eje Cafetero, se deben enfrentar con la liberalización de los mercados, estrategia considerada como medicina curativa de todos los males del desastre; sin eludir, la postura económica y política, que ante dichas situaciones, se requiere de acciones efectivas por parte del Estado, derivadas del uso de instrumentos de intervención urbana que remuevan los desequilibrios sociales preexistentes y posibiliten alternativas de gestión para construir una mejor ciudad.

Humberto Molina Giraldo y Pedro Ignacio Moreno Chaves⁶ con su estudio "Aportes para una nueva regionalización del territorio colombiano" permite elaborar un modelo de ordenamiento o jerarquización funcional de los centros urbanos a partir de variables relacionadas con disponibilidad de comunicaciones, infraestructura y servicios terciarios; además "identifican los subsistemas urbanos y las ciudades que los componen a nivel de grandes regiones y subregiones

⁶ Profesor de Cátedras de Economía y Política Urbana en la Universidad del Externado de Colombia. Participó como asesor en el Taller de Gestión Urbana de Pereira y al Taller de la Ciudad de Armenia.

⁷ Economista de la Universidad Nacional de Colombia.

principales; y, finalmente proponen las bases y las acciones de política urbana que permiten mejorar la competitividad de distintos tipos de centros o hagan posible la superación de situaciones de manifiesto desequilibrio" (Alfonso, 2001 p. 28).

Para Cuervo (2003) garantizar la unidad en la diversidad característica del territorio nacional es el mayor reto en la inserción económica nacional al proceso mundial y para esto toma en presente la importancia del plan de ordenamiento territorial (POT) para lograr este objetivo.

Es claro que la constitución de 1991 da forma a este nuevo deber ser pero no posee claridad en torno a como hacer de este un fenómeno duradero, por lo tanto el POT no solo trata el como se utilizara el suelo de manera eficiente, ni si una región administrativa fue concebida de manera funcional con sus potencialidades debe tener en presente el como poner el conocimiento técnico científico del territorio al servicio de este objetivo para lograr formulas de democracia progreso y convivencia duraderas y legítimas.

La Cámara de Comercio de Bogotá (2003), buscó dar las bases para el desarrollo de una estrategia conjunta, en busca del mejoramiento de la competitividad, para el período 2004-2014, donde las políticas deben estar enfocadas hacia la búsqueda de una mayor conectividad tanto interna como externa, generación de compromiso cívico y colaboración público-privada, además buscar avanzar en la calidad de vida de los habitantes de la región.



Complementario a lo anterior se desarrolló ocho estrategias que están encaminadas hacia el incremento de las exportaciones con base en el fortalecimiento de las pequeñas y medianas empresas, el posicionamiento de Bogotá como destino de inversiones, desarrollo de ciencia y tecnología, y fortalecimiento de la economía regional.

El DNP (2003), planteó que para que el proceso de integración entre Bogotá y Cundinamarca genere sinergias, se debe pasar de un modelo de estructura territorial concentrado a uno desconcentrado, en donde se de una interacción entre 116 municipios, basada en la adecuación de la infraestructura para permitir mayor integración interna y externa. De este proceso se deriva la descentralización del aparato productivo y de la población, permitiendo garantizar la seguridad alimentaria y el suelo habitable de Bogotá en este proceso de integración.

Garay (2003), define las relaciones entre Bogotá y Cundinamarca en tres aspectos centrales que son: solución de vivienda para habitantes de la capital, ubicación de actividades económicas, con mercado principal en Bogotá, en sus afueras por precios del suelo, y prestación de servicios públicos por empresas de la ciudad a municipios de la región. Considera que la consolidación de la región permitirá generar un mercado regional que garantice un crecimiento ordenado y armónico.

Para lo anterior se debe reactivar la

economía con principios de progresividad y equidad, buscar el mejoramiento de las condiciones sociales de los habitantes de la región, mejorar la competitividad de las empresas en busca de una incursión progresiva en los mercados extranjeros, y desarrollar instituciones que permitan mayor gobernabilidad generando los menores costes de transacción posibles y que representen el querer ciudadano.

Boisier (2006) considera que la Ciudad-Región Bogotá/Cundinamarca debe buscar la construcción de un proyecto político conjunto, la creación de una imagen corporativa y una logo-imagen, la consolidación de la gobernabilidad y la gobernanza, la construcción de una posición de comando mundial, la seguridad ciudadana y la protección al medio ambiente.

Para el autor es de vital importancia el hecho que Bogotá tiene la capacidad de solucionar su insuficiencia en materia de seguridad alimentaria puesto que posee herramientas como la generación de amplios márgenes de oferta y demanda de alimentos dentro de su zona de influencia siendo lo anterior un factor restaurador de la producción de alimentos en parcelas tradicionales. Además de esto, logros como el avance en infraestructura, organización y un renovado sentido de pertenencia hacen que la ciudad región vaya por buen camino.

Colombia en la actualidad se encuentra dividida administrativamente en departamentos que responden a los procesos de descentralización propios de



la década de los noventa y la reforma constitucional de 1991. Estas transformaciones buscaban a su vez romper con las tendencias separatistas y el alto grado de competencia interregional y que atentaban contra el interés nacional. Sin embargo, este modelo de división no ha respondido a los retos que afrontan los Estados nación en el nuevo orden mundial.

Por esta razón, desde el campo académico se ha buscado configurar nuevas interpretaciones para alcanzar el desarrollo localizado, siendo una de estas la enmarcada en el concepto de Ciudad-Región. En el caso colombiano este modelo ha sido considerado una opción viable para el desarrollo regional, pero en su sentido práctico el ejemplo más exitoso ha sido el eje cafetero.

Para realizar el análisis acerca del desarrollo regional la discusión debe iniciarse desde el concepto mismo de región al romper los esquemas previos que limitan su comprensión. De acuerdo con el estudio realizado por Eduardo Rojas y Robert Daughters, "Al hablar de región, la primera percepción que se tiene es meramente espacial, pero si a ella se le aborda socioculturalmente, ésta se convierte en territorio. El territorio es el espacio significado" (1998, p. 17).

De esta manera, las ciudades región deben, además de buscar su desarrollo interno, fortalecer sus redes de interconexión con otros territorios dentro del mismo país para sacar el mayor provecho para las partes y ayudar a establecer el modelo de Ciudad-

Región en las áreas contiguas. En este sentido la investigación realizada sobre el eje cafetero, dio un paso adicional al reconocer la importancia de agregar al modelo de Ciudad-Región la concepción de lo endógeno, como característica principal de difusión del progreso.

Para Garay y Molina (2003) una condición básica para el mantenimiento de las ventajas competitivas lo constituye, por tanto, la disponibilidad de recursos específicos, competencias de aprendizaje y competencias técnicas, cuyo principal sustrato lo conforma la disponibilidad y capacidad de reproducción de personal con formación específica y alto grado de adaptabilidad.

En este sentido, el territorio aparece como la principal fuente de estos recursos específicos, esenciales para el desarrollo tecnológico, y el punto desde el cual las autoridades públicas se encuentran en una situación más favorable para estimular la aparición de sinergias y relaciones de colaboración en todos los ámbitos del complejo proceso de innovación.

De esta manera, el territorio, en un contexto de creciente globalización, requiere la adopción de planteamientos estratégicos para actuar sobre la única vía posible de éxito, la competitividad. El auténtico reto de un territorio concreto depende de la capacidad de sus empresas de aumentar o mantener su participación en el mercado a través del incremento en la productividad, la calidad, la adaptabilidad y la creatividad. De hecho,



empresa, sector y territorio constituyen el trípode sobre el que se conforman las ventajas competitivas en sentido genérico. Una teoría que permite analizar el desarrollo de la comunidad en general a través del territorio, es la planteada por Max Neef (1991), denominada Desarrollo a Escala Humana, la cual parte de que las premisas del desarrollo deben satisfacer las necesidades humanas fundamentales, bajo la condición que genere niveles crecientes de autodependencia y articulación orgánica de los seres humanos con la naturaleza y la tecnología, así como también de los procesos globales con los comportamientos locales, de lo personal con lo social; de la planificación con la autonomía y de la sociedad civil con el Estado.

El autor define que las necesidades son las mismas en todas las sociedades y en todos los períodos históricos: protección, afecto, entendimiento, participación, ocio, creación, identidad, libertad y subsistencia. Lo que cambia son los satisfactores de esas necesidades. Puede incluir, además, estructuras organizacionales, políticas, sociales; condiciones subjetivas, valores, normas, espacios, contextos, comportamientos y actitudes. Las cuales, por la condición del ser humano están en permanente consolidación y cambio" (Max-neef, 1991).

3. EVIDENCIA EMPÍRICA MÁS CERCANA: BOGOTÁ - CUNDINAMARCA

Tratándose de una investigación social y con miras a recoger evidencias de la aplicación del modelo Ciudad-Región y diagnosticar sus características en el campo político y económico para determinar su contribución en los procesos de desarrollo humano en Colombia, se realizó un estudio de campo con las siguientes características de orden metodológico. Más adelante se presentan los resultados de dicho estudio con los correspondientes análisis.

a) Descripción de la muestra

Se decidió que ante el nivel poblacional de Bogotá, D.C se aplicarían encuestas al ciudadano para obtener el objetivo propuesto. Adicionalmente se tomará en cuenta la opinión de las empresas, no sólo de Bogotá sino de los municipios seleccionados: Chía, Facatativá, La Calera, Soacha:

Los criterios para construir la muestra fueron:

b) Universo: El universo de la muestra contempla una cobertura de la población urbana de Bogotá y Municipios de Cundinamarca. Se presenta a continuación la tabla que constituye el universo para facilitar la comprensión del cálculo de la muestra para la aplicación de encuestas en las zonas de mayor población. Dicho universo tiene como fuente el último censo realizado por el DANE, por tratarse de una referencia obligatoria para este tipo de estudios. (Ver Tabla1.)



CENSO GENERAL 2005	
Bogotá D.C y mpios met	7.881.156
Bogotá D.C.	6.776.009
Bojacá	8.987
Cajicá	44.570
Chía	97.640
Cota	19.665
Facatativa	106.070
Funza	59.453
Gachancipá	10.787
La Calera	23.200
Madrid	61.609
Mosquera	63.573
Sibaté	31.166
Soacha	396.059
Sopó	21.015
Tabio	20.710
Tenjo	16.666
Tocancipá	23.981
Zipaquirá	99.996
TOTAL	8.990.695

Tabla 1.

Fuente: http://www.dane.gov.co/files/censo2005/bogota_mun/Resultados_poblacion.pdf
(28 de abril de 2008) 11 de noviembre 2005 CENSO



Bogotá, 21 jun. (SNE).-Bogotá, la capital de Colombia, tiene 6 millones 776 mil 9 habitantes de acuerdo con los datos revelados por el Censo General 2005 y adelantado por el Departamento

Administrativo Nacional de Estadísticas (DANE). (...) Chía, 97.640;(...); Facatativá 106.070;(...) La Calera, 23.200;(...) Soacha, 396.059;(...).

ENCUESTAS REALIZADAS = 1.000 (sin contar empresas)	
Población encuestada	
Bogotá (Localidades)	
6.776.009 (habitantes Bogotá D.C.) / 8.990.695 (habitantes total departamento) = 75%	
Cundinamarca (Municipios)	
Resta: 8.990.695 (habitantes total departamento) - 6.776.009 (habitantes Bogotá D.C.) =	
2.214.686 (habitantes resto de Cundinamarca)	
2.214.686 (habitantes Cundinamarca) / 8.990.695 (habitantes total departamento) = 25%	
Municipios: población potencial a encuestar: 829.934	
Bogotá: población potencial a encuestar: 2.489.802	
Cundinamarca: Municipios (Chía, Facatativa, la Calera, Soacha)	
Cantidad de Encuestas: 250	
Población en Cundinamarca: 829.934 aproximadamente.	



c) Marco muestral

La Figura 1 Permite la ubicación geográfica de las zonas seleccionadas para la

aplicación de encuestas, de manera que se pudiera hablar de Bogotá y Cundinamarca como esquema ciudad región.

Ubicación Geográfica de Municipios y Localidades encuestadas.

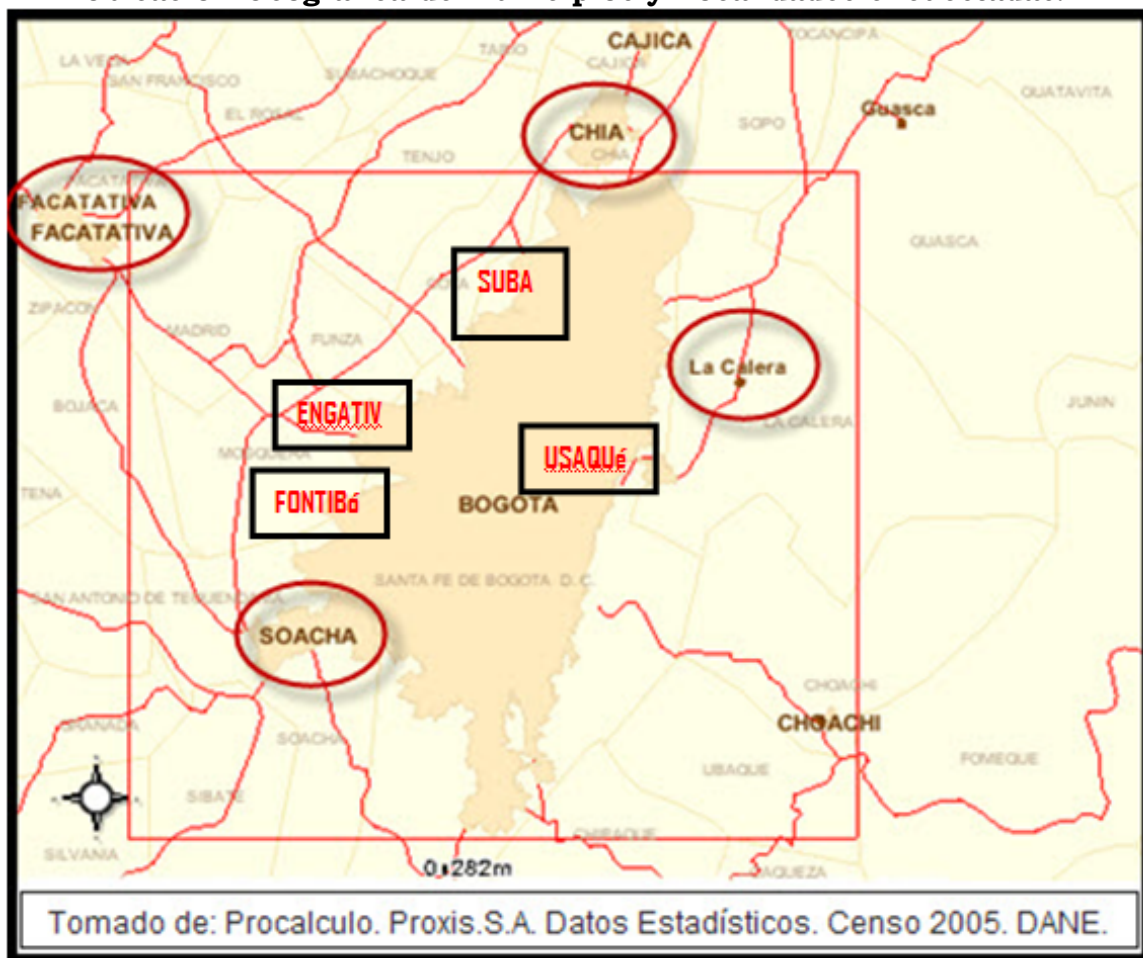


Figura 1.

**d) Para el muestreo aleatorio estratificado**

la aplicación de encuestas en las zonas de mayor población como se aprecia en la información del universo seleccionado.

La Tabla 3 presenta y facilita la comprensión del cálculo de la muestra para

Distribución de Encuestas por Zona

Zona	Promedio	Resultado	Número de Encuestas
Chía	$0.354 * 550$	194,7	195
Engativá	$0.218 * 550$	119,9	120
Soacha	$0.064 * 550$	35,2	35
La Calera	$0.037 * 550$	20,3	20
Facatativá	$0.091 * 550$	50,04	50
Suba	$0.090 * 550$	49,5	50
Usaquén	$0.089 * 550$	48,97	50
Fontibón	$0.054 * 550$	29,7	30
Total de Encuestas: 550			

Tabla 3.



e) Para el muestreo aleatorio simple

DISTRIBUCIÓN DE ENCUESTAS SEGÚN ACTIVIDAD ECONÓMICA																				
Actividad Económica	Alimento	Agricultura	Floricultura	Muebles SIN Madera	Muebles de madera	Papel y suministros	Químicos Industriales	Otros Químicos	Caucho	Plásticos	Barro Loza Porcelana	Vidrio	Minerales no metálicos	Hierro y Acero	Metálicos y Maquinaria	Maquinaria no Eléctrica	Servicio de Equipo de Transporte	Materiales para construcción	Otros sin especificar	Total de Encuestas
CHIA																				195
N° de Empresas	16	20	15	17	14	8	4	6	3	10	10	6	14	8	15	4	11	10	4	
ENGATIVÁ																				120
N° de Empresas	5	8	5	3	12	9	5	8	3	8	4	1		2	14	3	8	19	3	
FACATATIVA																				50
N° de Empresas	4	7	2	5	5	3		3	1	3					2	5	4	4	2	
FONTIBÓN																				30
N° de Empresas		3		4	5	2	3	2		2				2			2	5		
LA CALERA																				20
N° de Empresas	2				8	1		2							2		3	1	1	
SOACHA																				35
N° de Empresas	5	1		3	2	3	2		1	2	1	1		1	3	2	3	3	2	
SUBA																				50
N° de Empresas	7	4			3	1	2	6	3		3			8		4	5	4		
USAQUEN																				50
N° de Empresas	5	3	3	5	3	4	2	4		2	8				2	3	3	1	2	
TOTAL								11												550

Elaboración propia. Resultado de las empresas encuestadas.

Tabla 4.



Para alcanzar el objetivo propuesto en esta investigación, la muestra se extrajo de una población de 1.000 empresas, entre pequeñas y medianas que figuran en los registros de la Cámara de Comercio de Bogotá y de las cuales se conoce que, a través de un estudio piloto realizado para el Consejo Regional de Competitividad Bogotá y Cundinamarca, su varianza es de 9.648. Se trabajó con un nivel de confianza de 0.95 y dispuestos a admitir un error máximo de 0,1. (Ver tabla N° 3) Distribución de encuestas según actividad económica.

muestra es altamente representativa frente a la población que ofrece el universo.

Los Municipios

- Chía: 97,640 habitantes
- Facatativá: 106,070 habitantes
- La Calera: 23,200 habitantes
- Soacha: 396,059 habitantes

Según el Departamento Administrativo Nacional de Estadística DANE la población de Cundinamarca (Sin contar Bogotá D.C) es de 2.214.686.

f) Representatividad de la muestra.

Como se puede apreciar a continuación la

Tamaño de la población seleccionada para el estudio

TAMAÑO DE LA POBLACIÓN	CHÍA	FACATATIVA	LA CALERA	SOACHA
Más de 1.000.000				
400.001 a 1.000.000				
100.001 a 400.000		106.070		396.059
50.001 a 100.000	97.640			
10.001 a 50.000				
2.001 a 10.000			23.200	
0 a 2.000				
Total				622.969

Tabla 5.

Datos de población en línea http://www.dane.gov.co/files/censo2005/bogota_mun/Resultados_poblacion.pdf (Consulta del 28 de febrero de 2008) Informe Censo del 11 de noviembre de 2005.



- 1) $97.640 / 2.280.037 = 0.0428$ 3) $23.200 / 2.280.037 = 0.010175$
2) $106.070 / 2.280.037 = 0.0465$ 4) $396.059 / 2.280.037 = 0.01737$

(Municipios Seleccionadas)					
TOTAL POBLACIÓN CUNDINAMARC A	CHÍA	FACATATIVÁ	LA CALERA	SOACHA	TOTAL PROPORCIÓN
829.934	97.640	106.070	23.200	396.059	622.969
	12%	13%	3%	47%	75%
OBSERVACIONES					
Los Municipios seleccionadas son los de mayor número de habitantes. Por lo tanto, representa el 75% de la población total del departamento de Cundinamarca, calculada para encuestar. El 100% de la población sería 829.934 habitantes y, para el caso se encuestarán 622.969 habitantes.					

Tabla 6. Proporción de la población total de Cundinamarca para encuestar



g) Muestreo Aleatorio Estratificado

Total de población de los municipios = 622.969

Muestreo aleatorio estratificado de los municipios

TAMAÑO DE LA POBLACIÓN	CHÍA	FACATATIVA	LA CALERA	SOACHA
Más de 1.000.000				
400.001 a 1.000.000				
100.001 a 400.000		$106.070/622.969 = 0.170$		$396.059/622.969 = 0.635$
50.001 a 100.000	$97.640 / 6.482.969 = 0.030486$			
10.001 a 50.000			$23.200/622.969 = 0.0372$	
2.001 a 10.000				
0 a 2.000				
Total				622.969

Tabla 7.

1) Chía: $0.030486 * 829.934 = 25.301$
= 25 Encuestas
2) Facatativá: $0.170 * 829.934 = 40.08$
= 41 Encuestas

3) La Calera: $0.0372 * 829.934 = 8.928$
= 9 Encuestas
4) Soacha: $0.635 * 829.934 = 152.4 = 152$ Encuestas
Total Encuestas Municipios: 250



**Localidades en la ciudad de Bogotá,
Distrito Capital**

Cantidad de Encuestas: 750
Población en Bogotá: 6.776.009
aproximadamente

Bogotá: Localidades (Engativá, Suba,
Usaquén, Fontibón)

Proporción de la población total de Bogotá, D.C. a encuestar

(Localidades Seleccionadas)					
TOTAL POBLACIÓN BOGOTÁ D.C.	Engativá	Suba	Usaquén	Fontibón	Total Proporción
2.489.802	749.068	706.528	421.320	278.746	2.155.662
	30%	29%	17%	11%	87%
OBSERVACIONES					
Las localidades seleccionadas son las de mayor número de habitantes. Por lo tanto, representa el 87% de la población total de la ciudad de Bogotá, calculada para encuestar. El 100% de la población sería 2.489.802 habitantes y, para el caso se encuestarán 2.155.662 habitantes.					

Tabla 8.

h) Muestreo Aleatorio Estratificado

Total de población de las Localidades =
2.155.662

TAMAÑO DE LA POBLACIÓN	Engativá	Suba	Usaquén	Fontibón
Más de 1.000.000				
400.001 a 1.000.000	$749.068/2.155.662 = 0.347$	$706.528/2.155.662 = 0.327$	$421.320/2.155.662 = 0.195$	
100.001 a 400.000				$278.746/2.155.662 = 0.129$
50.001 a 100.000				
10.001 a 50.000				
2.001 a 10.000				
0 a 2.000				
Total				2.155.662

Tabla 9.



- 1) Engativá: $0.347 \cdot 750 = 262.71 = 263$ Encuestas
 - 2) Suba: $0.327 \cdot 750 = 245.001 = 245$ Encuestas
 - 3) Usaquén: $0.195 \cdot 750 = 146.21 = 146$ Encuestas
 - 4) Fontibón: $0.129 \cdot 750 = 96.33 = 96$ Encuestas
- Total de Encuestas: 750

i) Trabajo de campo

Ante la limitación presupuestal y el entusiasmo de los miembros del Semillero del Proyecto, se contó con la participación de Flor Ercilia Molina Cárdenas; Brighth Barrera Ramírez; Maricella Rojas; Lady Johanna Rojas Marín; Duberney Andrade S., Rafael Peña, Jeimmy Andrea Solano y Doris Jiménez Calvera.

j) Fechas de inicio y término del trabajo de campo

Trabajo en Sur-Occidental: Sábado 12 de abril - Sábado 10 de mayo.

Trabajo Nor- Oriental: Sábado 17 de mayo - Sábado 14 de junio.

4. ALGUNOS ANÁLISIS DE LA INFORMACIÓN OBTENIDA

Se presentarán los resultados más relevantes con respecto a los objetivos propuestos en la investigación como son: verificar si el modelo ciudad región es un hecho en Colombia; si su aplicación fortalece el proceso de descentralización política; si facilita procesos de transformación social; hallados en la ciudad de Bogotá, a través de las localidades de mayor concentración

poblacional: Engativá, Suba, Usaquén y, Fontibón.

Seguidamente, los resultados en los Municipios de Chía, Facatativá, La Calera y Soacha del Departamento de Cundinamarca, también con mayor número de habitantes. Y, por último, están los de las encuestas a empresas en toda el área seleccionada para este fin.

Con miras a facilitar la comprensión de los resultados, se tomarán inicialmente, los aspectos generales y, luego, los elementos políticos, sociales y económicos tanto en las Localidades de Bogotá como en los Municipios de Cundinamarca.

La información de las empresas permite fortalecer las respuestas de las encuestas en los aspectos socio-económicos.

LAS LOCALIDADES DE BOGOTÁ, D.C

Para comenzar, es bueno conocer que la población encuestada por género fue, en proporciones, el 51% hombres y 49% mujeres; con edades entre 20 y 50 años; de diferentes ocupaciones como son: empleados, amas de casa, estudiantes, trabajadores independientes y algunos pensionados. Así como también con niveles educativos desde la primaria básica hasta posgrado.

Para identificar el conocimiento que las personas, de las diferentes localidades de Bogotá, tienen acerca del Modelo Ciudad-Región se partió de la pregunta sencilla de si estaban informados y por cuál medio.

Ante esto, los resultados obtenidos fueron los siguientes:

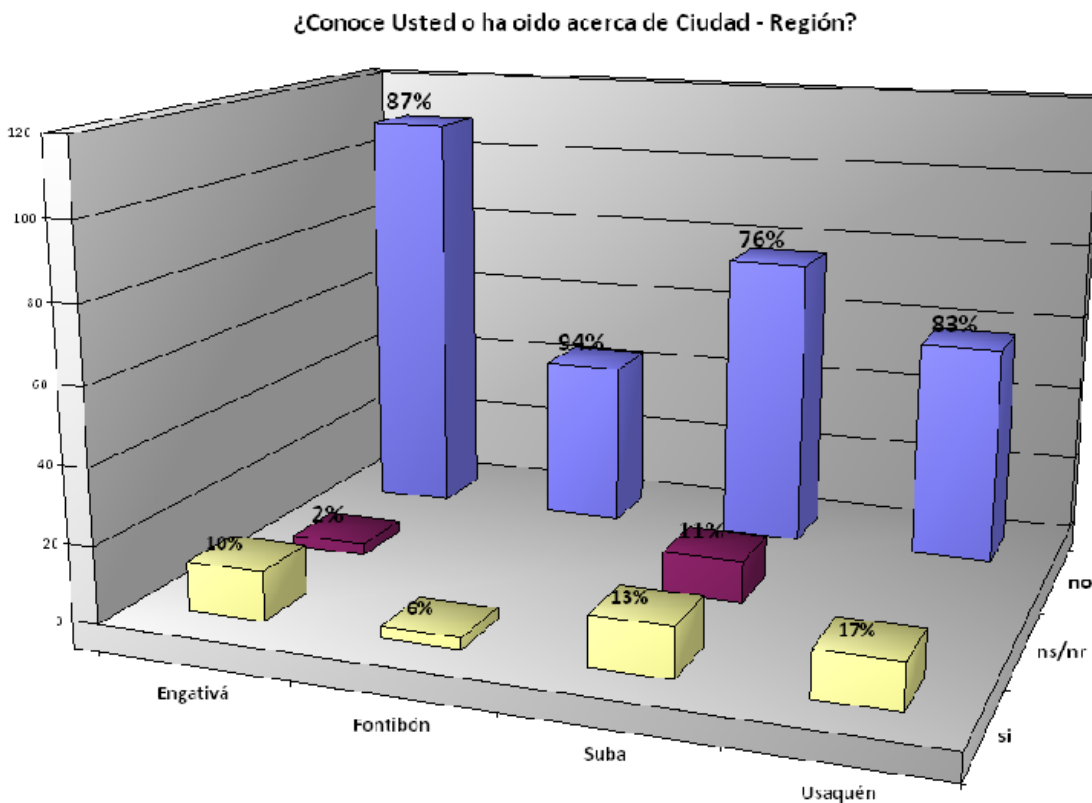


Figura 2.

El 90% de la población de las localidades seleccionadas no sabe o no conoce el significado de "Ciudad-Región", en la ciudad de Bogotá. Además, los que aceptan conocerlo, afirman que se informaron por medio de los partidos políticos, medios de comunicación, órganos institucionales locales y por otras personas.

Aspectos Político-Sociales

El siguiente **análisis corresponde al campo Político** en donde el Modelo debe responder a mayor participación ciudadana (Ver Figura 3). Se concluye que para los ciudadanos de estas localidades, las principales mejoras que han tenido a partir



de la integración de Bogotá-Cundinamarca, son el desarrollo de políticas sociales, el acceso a las nuevas tecnologías y el mejoramiento de prestación de servicios básicos.

¿De los siguientes temas, cuál considera usted que su municipio ha obtenido mejoras gracias a la integración de Bogotá - Cundinamarca?

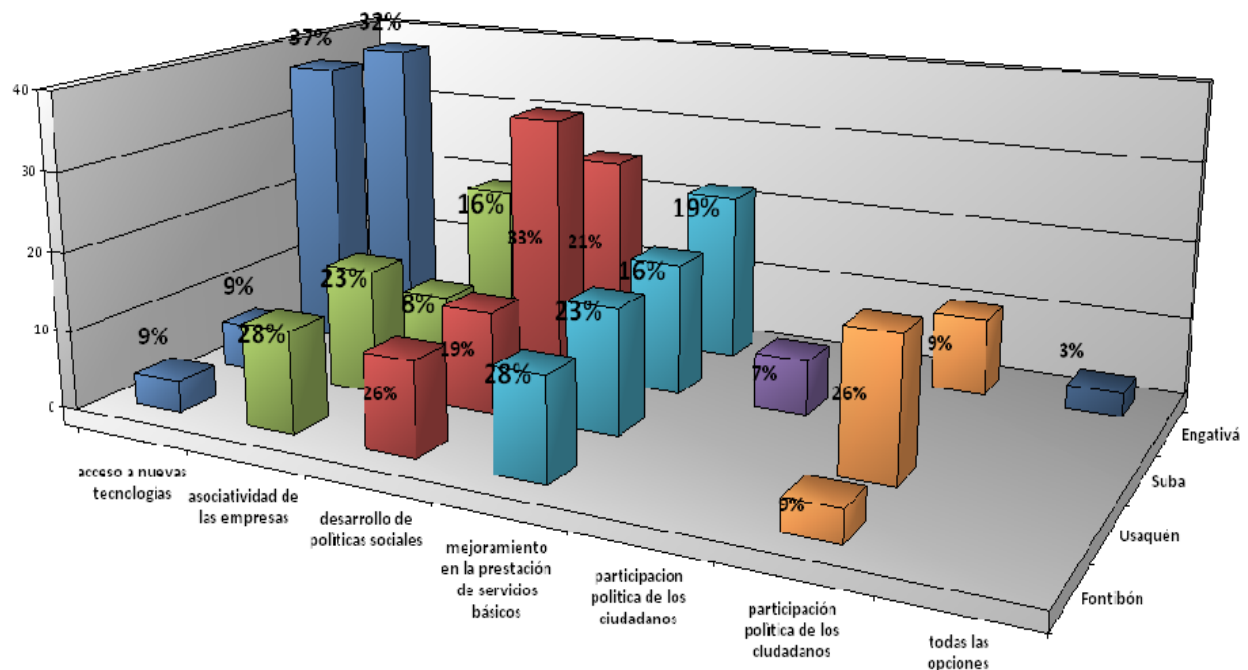


Figura 3.

Ahora bien, la participación ciudadana en los diferentes foros donde se decide el futuro de la localidad es muy importante; para ello se formuló la pregunta: ¿Ha

Participado en algún tipo de encuentro, foro, asamblea, donde se ha discutido el Plan de Desarrollo Local? (Ver Figura 4)

¿Ha participado en algún tipo de encuentro, foro, asamblea donde se haya discutido el plan de ordenamiento municipal?

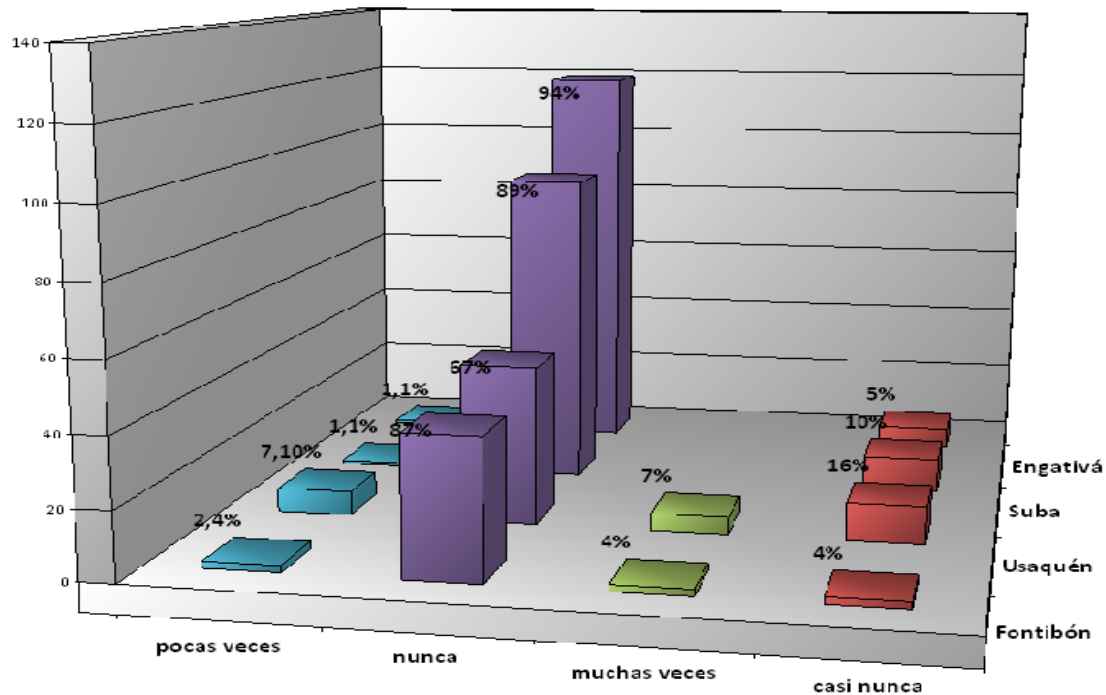


Figura 4.

Como se puede observar, existe un claro distanciamiento entre las entidades públicas locales y los ciudadanos, lo que explica, por un lado, el desconocimiento que tiene la población de estas localidades con respecto al tema de Ciudad-Región y, de otro, que los programas que implementa la administración local no tienen en cuenta las necesidades de la mayoría de sus pobladores. Esta es una clara contradicción

a la obligatoriedad de la participación ciudadana en la construcción de los planes de desarrollo de las localidades.

Aspectos socio-económicos

Según las encuestas, las oportunidades laborales para las personas que viven en las localidades de Suba, Engativá, Fontibón y Usaquén en un 98% se ofrecen en toda



la ciudad de Bogotá y en un 2%, en su respectiva localidad. En este caso se muestra cómo se valoran las capacidades de los habitantes de la ciudad, ratificando el postulado de Amartya Sen al respecto.

Ahora bien, con relación al cubrimiento de necesidades básicas, específicamente el alimento, que llega a Bogotá de todas partes

del país, las necesidades de las diferentes localidades se suplen (Ver Figura 5), considerando que es un gran centro de acopio. Según los datos obtenidos, se puede concluir que la mayoría de los ciudadanos de estas localidades, aprecia de manera positiva la integración de los municipios del Departamento de Cundinamarca con la Ciudad de Bogotá.

¿Cuál cree usted que es la principal VENTAJA O DESVENTAJA que tiene su localidad frente a la integración de los municipios aledaños a Bogotá.

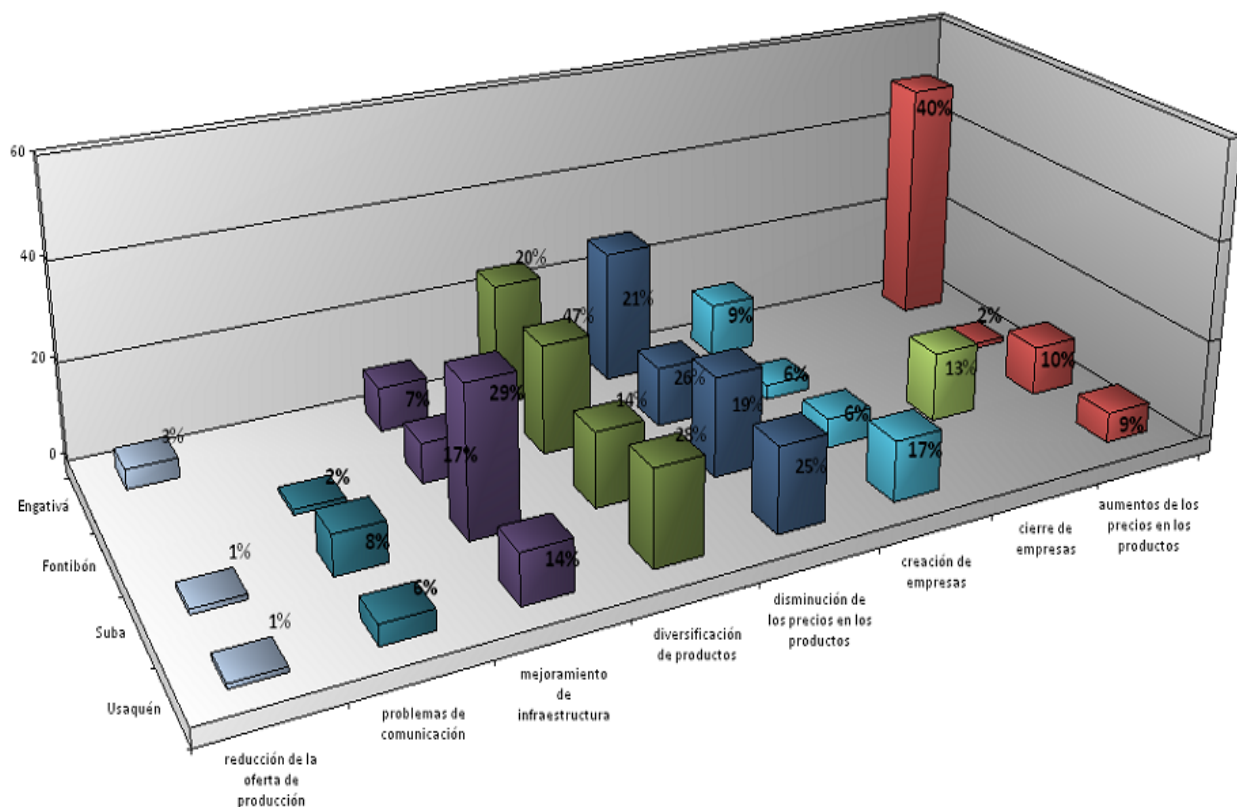


Figura 5.



LOS MUNICIPIOS DE CUNDINAMARCA

Partiendo de lo específico hacia lo general, se estableció el conocimiento que podían tener las personas de los municipios acerca del modelo Ciudad-Región y cómo habían sido informadas. Los resultados obtenidos reflejan desconocimiento del modelo en los

municipios (hasta un 83%), sumado a la población que no sabe o no responde en un rango de 5% al 25%; en contraste con los habitantes que saben del tema que, oscila entre el 11% y el 25%. Éstos últimos se informaron a través de líderes políticos, medios de comunicación u otras personas. (Ver Figura 6).

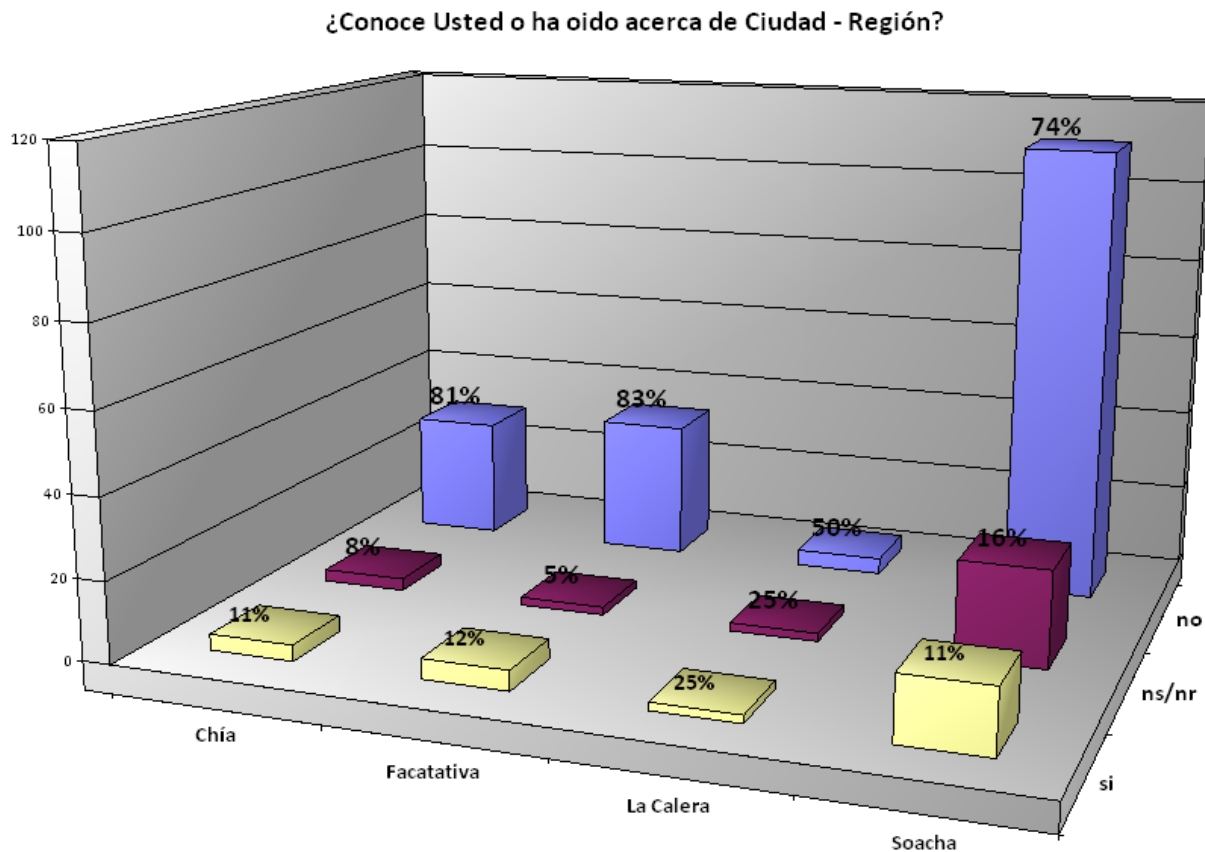


Figura 6.



Ratificando lo anterior, se encuentra que no se ha realizado ningún programa local para que se informe a la comunidad en los municipios, acerca de la integración con la Ciudad de Bogotá.

Análisis desde la Política

En línea con el análisis realizado para las localidades de la Ciudad de Bogotá, la hipótesis planteaba que el Modelo corresponde a espacios con mayor participación ciudadana de diferentes maneras, afianzando así el desarrollo

humano, se presentan los resultados obtenidos en la aplicación de instrumentos.

La mayoría de los ciudadanos de estos municipios consideran que el principal beneficio que ha generado la integración entre Bogotá y Cundinamarca ha sido el acceso a nuevas tecnologías, seguido del mejoramiento de la prestación de servicios básicos, la participación política, la asociación de empresas y una mínima parte considera como beneficios el desarrollo de políticas sociales. (Ver Figura 7).

¿De los siguientes temas, cuál considera usted que su municipio ha obtenido mejoras gracias a la integración de Bogotá - Cundinamarca?

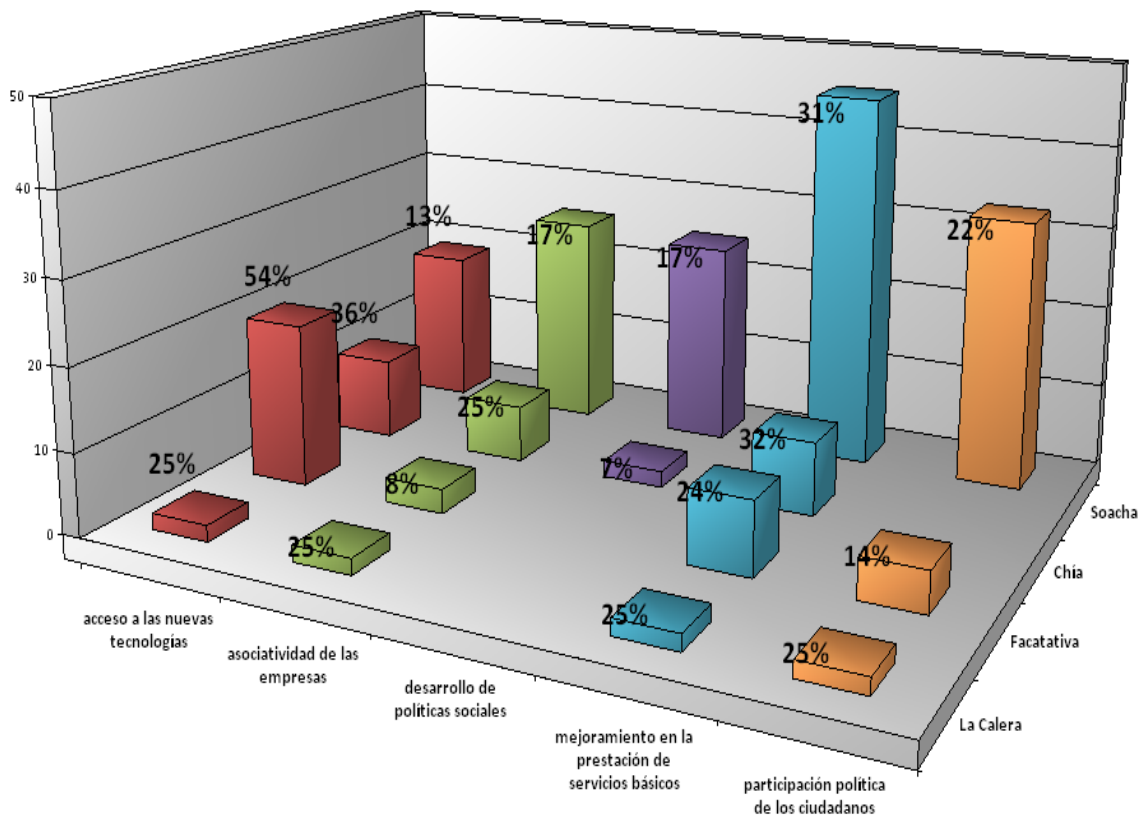


Figura 7.



La participación ciudadana es la prueba del funcionamiento del modelo Ciudad Región con miras al desarrollo humano, puesto que se conocen las inquietudes de la población y se buscan vías de mejoramiento. De acuerdo con los resultados representados en la Figura 8, existe un claro distanciamiento entre las entidades públicas municipales y los ciudadanos, lo que explica por un lado el desconocimiento que tiene la población de

estos municipios con respecto al tema de ciudad región y, que los programas que implementa la administración local no tienen en cuenta las necesidades de la mayoría de sus pobladores.

Lo que es una clara contradicción a lo estipulado en la normatividad constitucional y legal respecto a la participación ciudadana en la construcción de los planes de desarrollo local.

¿Ha participado en algún tipo de encuentro, foro, asamblea donde se haya discutido el plan de ordenamiento municipal?

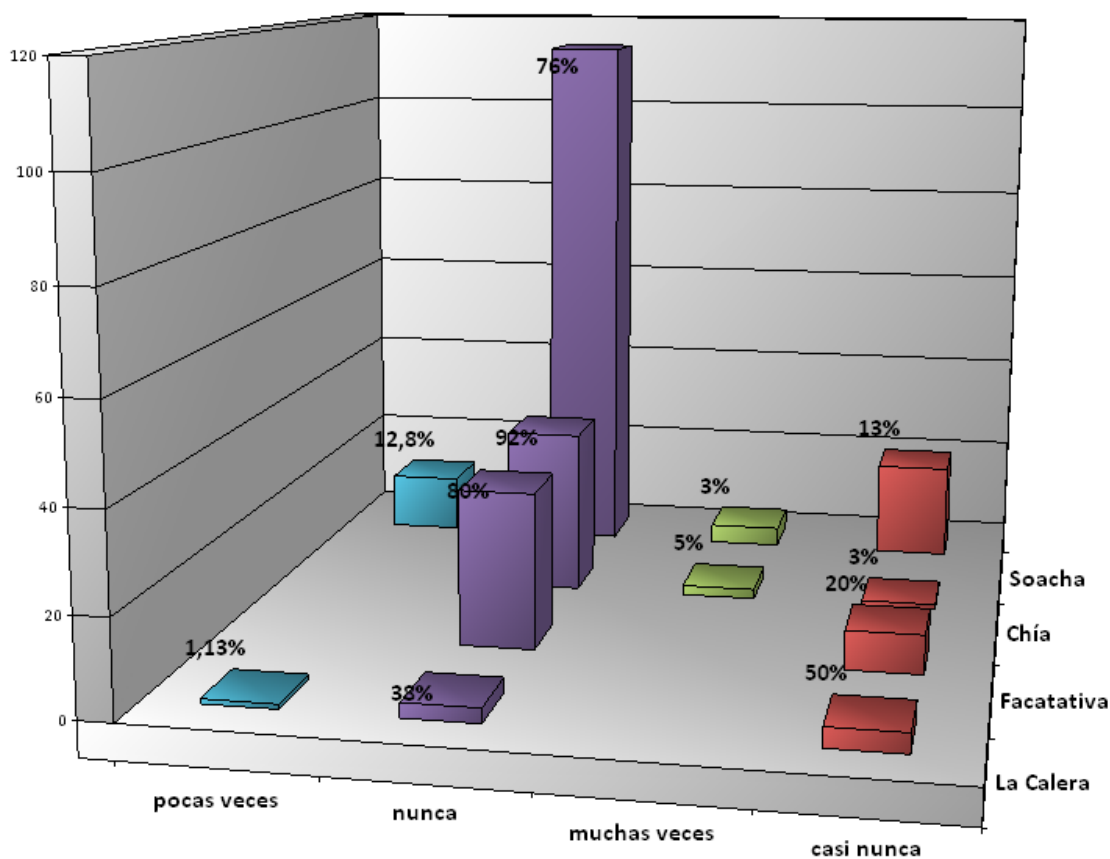


Figura 8.

Análisis Socio-Económico

Teniendo en cuenta que, al igual que en las localidades de Bogotá, en los Municipios era importante conocer si las actividades productivas diarias se desarrollan en la misma zona ó en Bogotá, ante la cercanía territorial. Así mismo, si esto representaba una alta/baja movilidad para alcanzar las

oportunidades laborales en la ciudad capital. Se trató de profundizar en la óptica que tienen los municipios encuestados sobre la calidad de vida, dada la transformación que se presenta ante la implementación del modelo y continuar estableciendo su relación con el Desarrollo Humano. (Ver Figura 9).

Determine el grado de movilidad (oportunidad) laboral que existe entre su municipio y Bogotá.

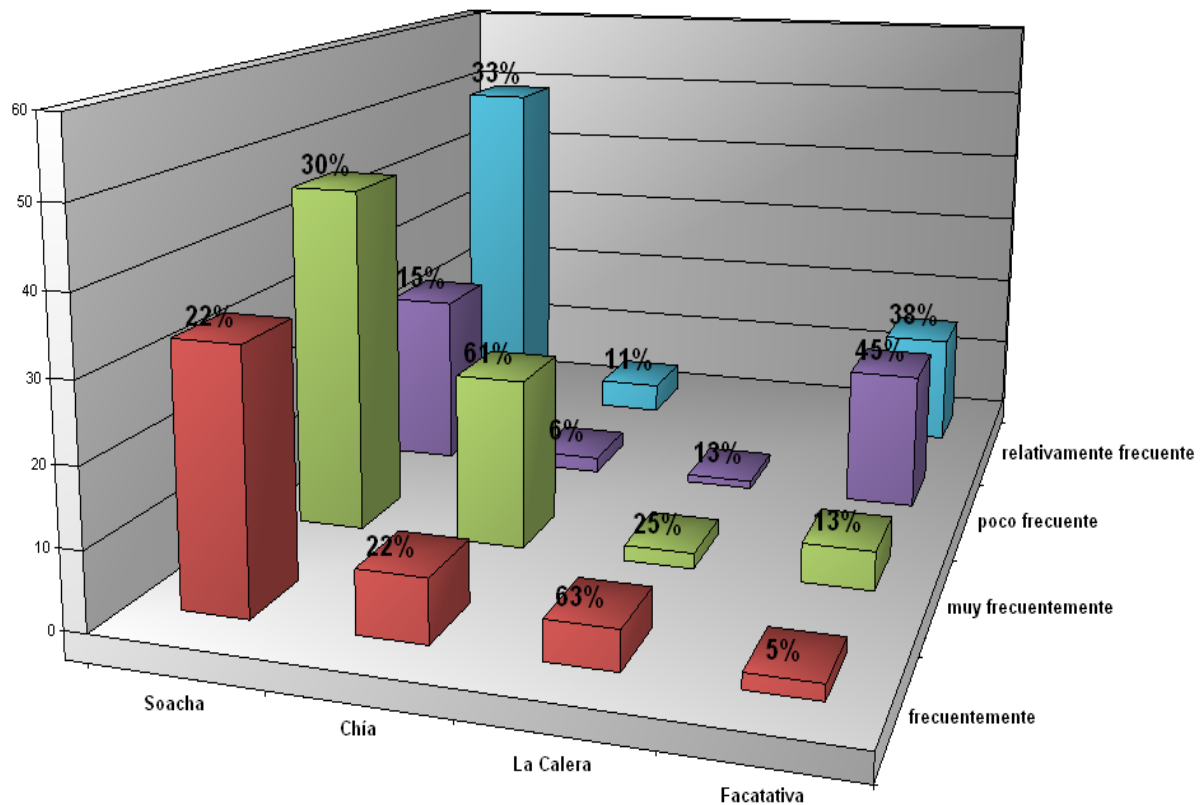


Figura 9.



En concordancia con la anterior información, se encuentra que los habitantes de Soacha y Chía encuentran gran parte de sus oportunidades laborales en Bogotá. La movilidad laboral entre La Calera y Bogotá es de un ochenta y cinco por ciento y la población de Facatativá, también se encuentra en esta situación, pero, en menor grado (56%). Por consiguiente, se podría afirmar que se aplica el concepto de desarrollo humano, según el PNUD (2000), al aprovechar la formación de capacidades humanas y las oportunidades para que la gente continúe desarrollándolas. La ciudad de Bogotá, en este caso, coloca al ser humano como agente esencial de la dinámica entre fin y medios, entre beneficiarios y facilitadores, en el mercado laboral.

Las ventajas de la cercanía con Bogotá

En este caso, la territorialidad no se aprovecha desde lo cultural, pero, si demuestra que hablar de ventajas implica oportunidades económicas, ya sea para que se construya un desarrollo económico que refleje acumulación a través de actividades productivas, o también, mejoramiento en las comunicaciones a través de la infraestructura vial.

En el estudio realizado, la infraestructura es la ventaja más evidente para todos los Municipios, le sigue en su orden la diversificación y reducción de precios de productos y, en menor grado, la creación de empresas. En conclusión lo que visionan

es la construcción de una transformación productiva, con mejores ingresos.

Para relacionar estas respuestas con el Desarrollo Humano hay que tener en cuenta que la población sienta que las transformaciones productivas sean equitativas, es decir: crecer, mejorar las distribuciones del ingreso, consolidar los procesos que permitan adquirir mayor autonomía, en fin, que se aprecie "la transformación de las estructuras productivas de la región en un marco de progresiva equidad social" (PNUD, 2000) hacia un mejor agente social de cambio.

Las desventajas de la cercanía con Bogotá En las ventajas se tuvieron en cuenta elementos que reflejaban acumulación de ingresos más que calidad de vida; en el caso de las desventajas se reflejó la preocupación por la calidad de vida. Dentro de las opciones planteadas en el instrumento están: problemas de comunicación, cierre de empresas, reducción de la oferta de producción, aumentos en los precios de los productos; pero bajo el ítem "otro", se refleja la preocupación por el entorno: alto índice delincriminal, cierre de hospital, contaminación, inseguridad, sobrepoblación.

Estos elementos, se relacionan con el concepto de seguridad, esbozado por la Conferencia Mundial para el Desarrollo, incluido por el PNUD en el año 2000 "Durante mucho tiempo, la idea de la seguridad se refería a la seguridad militar o a la seguridad territorial como un todo, pero una de las seguridades básicas del



Desarrollo Humano es poder ganarse el sustento, que la gente no esté expuesta al riesgo, debido a la alta delincuencia, la impunidad, la violencia, a las enfermedades por amenazas crónicas ambientales, la falta de empleo, la falta de oportunidad para desarrollar sus capacidades puesto que esto socava el derecho a un mejor nivel de vida y de bienestar".

En este orden de ideas, el Desarrollo Humano desde la perspectiva de los municipios de Cundinamarca frente a una integración con la Ciudad de Bogotá, no se aprecia tan claro.

ANÁLISIS DE LAS ENCUESTAS REALIZADAS A LAS EMPRESAS

Como se ha apreciado a lo largo de los resultados del estudio, la preocupación inmediata en la población es la relacionada con el trabajo y la posibilidad de contribuir con la formación de capital para el país (empezando por la región); es así como se presenta a continuación la información recolectada de las pequeñas y medianas empresas que se encuentran ubicadas tanto, en las localidades de Bogotá como en los Municipios de Chía, Soacha, La Calera y Facatativá.

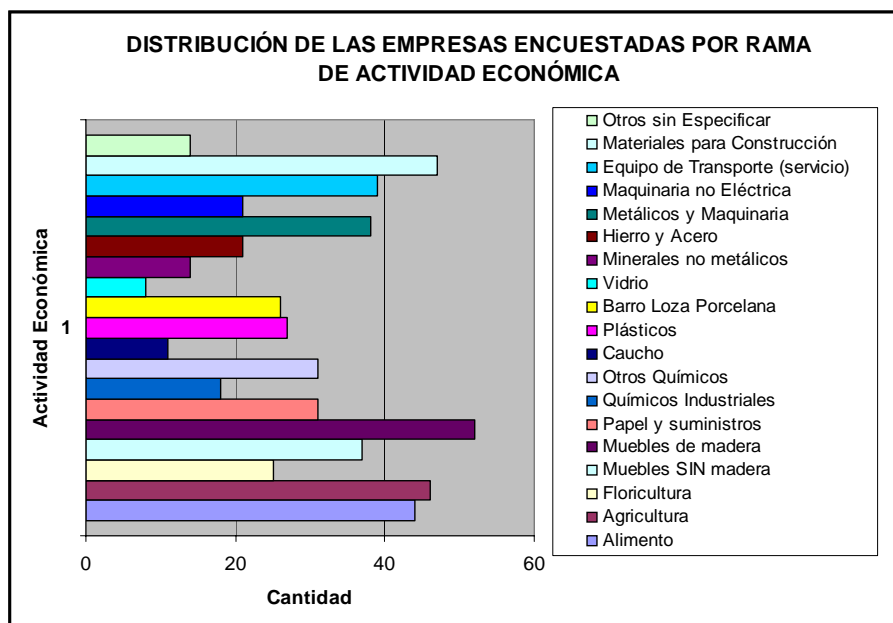


Figura 10.



Como se puede observar en la Figura 10, existen empresas que desarrollan actividades relacionadas con el aprovechamiento de recursos naturales y espaciales de localización que permiten diversificar la oferta de bienes y servicios. Esto explicaría la existencia de regiones con progresos económicos y las disparidades dentro de una misma región (en el caso de Colombia dentro de un Departamento). Así se demuestra uno de los factores endógenos al desarrollo económico, mencionados por Paul Krugman, en la Nueva Geografía Económica, como lo es la acumulación.

Sin embargo, para contextualizar con lo expresado por Sen y Manfred Max-Neef, la importancia de este tipo de desarrollo económico local, es que, se inicia una gestión del conocimiento, se presentan oportunidades para demostrar habilidades y destrezas a través del trabajo, se aprovecha la infraestructura que ofrece la cercanía al Distrito Capital y de ahí, en un futuro próximo, resultados de construcción de capital humano.

Bogotá, continua siendo, en términos de la Nueva Geografía Económica de Krugman (1998), un "potencial de mercado" dado que concentra en su espacio territorial el nivel poblacional de una demanda potencial y efectiva más alto que los municipios. De ahí que, las empresas encuestadas miran de esta forma a la Ciudad Capital. Por lo tanto, Bogotá, tiene la oportunidad de expandirse como elemento CENTRAL hacia los Municipios de Cundinamarca, generando "Sombra de Aglomeración" para que se alimenten y retroalimenten

mercados potenciales y, finalmente, alcance el "espacio geográfico eficiente" que trabaja por el Desarrollo Humano Sostenible.

Las empresas estudiadas consideran que Bogotá es el mejor centro de acopio, por cuanto es la mejor opción de mercado. Ratificando lo expresado por Kurgman (1999) se convierte en "potencial de mercado" para los productores dentro y fuera de la misma porque es la generadora de oportunidades hacia la construcción de causalidad acumulativa. Por consiguiente, si hay un mercado, el trabajo y la producción se mantienen, reduciendo los niveles de la problemática social general del país.

Con el fin de fortalecer el modelo Ciudad-Región, los empresarios consideran que se requiere mayor dinamismo en las relaciones entre productores de la región, pero, los eventos que se organizan no son frecuentes. De esta manera no existen espacios definidos para crecer en capacitación para alcanzar la potencialidad que se dice en los discursos hacia la competitividad. Sin embargo, reconocen la preocupación y liderazgo de la Cámara de Comercio de Bogotá.

A manera de conclusión de este acápite se puede decir que las pequeñas y medianas empresas encuestadas no han visto los elementos positivos de la implementación de este modelo alternativo de desarrollo en las zonas encuestadas; pero reconocen la labor de la Cámara de Comercio de Bogotá al incluirlas dentro de los planes y



programas que están liderando hacia la posición de productividad y competitividad.

Ahora bien, los empleados encuestados solamente centran sus respuestas en el nivel salarial y el cubrimiento de necesidades, tanto básicas como complementarias. Es decir, la capacitación para mejorar en el mercado laboral no es su preocupación principal.

CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES

CONCLUSIONES

La investigación revisó el estado del arte sobre el tema y permitió aclarar por qué la Ciudad-Región se considera un modelo de desarrollo alternativo. Tanto Saskia Sassen (2007) como Sergio Bossier (2007) coinciden en que se llega a un desarrollo de las capacidades y de la participación de las personas, tanto en el trabajo como en los espacios para el debate sólido.

Es decir, se requiere de un ciudadano especial denominado "agente social de desarrollo local", que tenga formación profesional, bagaje cultural, sea participativo en las decisiones y que no sea tan individualista. Por consiguiente combina elementos políticos, sociales y económicos donde el hombre está por encima de los resultados cuantitativos de los indicadores macroeconómicos.

En el modelo convergen elementos de política pública de la mano con las dimensiones del desarrollo humano como

son: equidad, sustentabilidad, productividad, potenciación, cooperación y seguridad; a través de la construcción de Nación, la integración territorial, actualización de la división del trabajo, fuentes de productividad para la economía rural; importancia de la educación superior en zonas rurales y urbanas; apoyo a la productividad y la comercialización internacional; entre otros. Al combinar estos elementos, se enmarca en un modelo de desarrollo alternativo que a través de la política pública y la participación de la sociedad, permite alcanzar calidad de vida para la sociedad.

Ahora bien, en Colombia, desde el punto de vista político, se encontró que, el Proyecto Ciudad - Región en sus etapas iniciales de discusión se enmarcó en los temas de Ordenamiento Territorial, Movilidad, Desarrollo y Tecnología, Servicios públicos y Medio Ambiente. Este proyecto, frente a la integración Bogotá con la región de Cundinamarca, el artículo 306 del Proyecto de Acto Legislativo N° 07 De 2004, señala que:

"El departamento de Cundinamarca, el Distrito Capital de Bogotá, y los municipios contiguos a este podrán asociarse en una región administrativa y de planificación especial cuyo objeto principal será el desarrollo económico y social de la respectiva ciudad -región. Las citadas entidades territoriales conservarán su identidad política y territorial".



Teniendo presente el Artículo 306, se creó la Ley 388 de 1997 que reglamenta los Planes de Ordenamiento Territorial POT en los municipios, definidos como *el conjunto de objetivos, directrices, políticas, estrategias, metas, programas, actuaciones y normas adoptadas para orientar y administrar el desarrollo físico del territorio y la utilización del suelo.*

De esta Ley surgió el Plan de Ordenamiento Territorial de Bogotá por medio del decreto 619 del 2000, el cual establece que se inicia el proceso de creación del subsistema de integración Ciudad - Región, el cuál partía de un componente vial conformado por:

Vías de alta especificación que conectan los municipios aledaños con la Avenida Longitudinal de Occidente (ALO) y con la Avenida Circunvalar del Sur. El sistema de integración de la ciudad con la región deberá garantizar el acceso a la zona o zonas industriales que se definen en el presente Plan y las centrales de Abastos mayoritarias, así como al aeropuerto internacional El Dorado. Mientras se construye y entra en operación la Avenida Longitudinal de Occidente, la función de integración de la región con la ciudad se asigna a la avenida Boyacá. Art 145

En este orden de ideas, se afirma que no existe una reglamentación específica con respecto a la creación de la integración Ciudad - región entre Bogotá y Cundinamarca, aunque se intentó crear el **Proyecto de acto legislativo N° 07 de 2004**, que reglamentaba la figura de la integración entre Bogotá, Cundinamarca

y otros departamentos contiguos, este proyecto no fue aprobado.

En las encuestas realizadas en Bogotá y en los municipios aledaños se encontró que la mayoría de los ciudadanos encuestados tanto de la capital como de los municipios considera que las administraciones locales no han proporcionado ningún programa que los beneficie.

Por otro lado, los ciudadanos de Bogotá que afirmaron que la alcaldía local ha realizado programas que los han beneficiado, destacan los programas de subsidio de vivienda y mejoramiento del servicio público de acueducto. A su vez, los ciudadanos de los municipios aledaños que consideran que la alcaldía de su municipio ha desarrollado programas en su beneficio, destacan los programas de subsidio de vivienda y los de mejoramiento del servicio público de la salud.

Si bien se han desarrollado diversos programas que han permitido crear ciertas bases para la implementación del Proyecto de integración Ciudad - Región, esta se ha dado más de forma "informal" en el sentido de que hasta el momento no existe un marco jurídico que permita la constitución de la Región Bogotá - Cundinamarca.

En el proyecto de integración se debe concebir al territorio como un satisfactor del desarrollo del sujeto ya que éste: Es, Tiene, Hace y Está en el territorio.

Un territorio rico en recursos hídricos debe satisfacer en parte la necesidad de



subsistencia de la población; un territorio con tierras altamente productivas debe satisfacer en parte la necesidad de protección; un territorio bien organizado debe satisfacer en parte la necesidad de participación; un territorio que permita reconocer su historia satisface en parte la necesidad de identidad; un territorio con espacios para la convivencia y la educación satisface en parte la necesidad de creación, libertad, y ocio; un territorio que permita el ordenamiento del espacio en función del sujeto satisface en parte la necesidad de identidad y libertad.

Estas características se pueden apreciar en la información recopilada directamente con los trabajadores de las diferentes empresas encuestadas, dado que consideran que el nivel salarial, especialmente en los municipios, permite un desarrollo humano digno para éstos y sus correspondientes familias. El hecho de trabajar y vivir en la misma zona rural, les permite una calidad de vida donde hay tiempo para la creación, libertad y ocio.

Tomando la Geografía Económica de Paul Krugman (1999), el estudio muestra que la Ciudad de Bogotá, a través de sus diferentes centros de acopio constituye un potencial del mercado dado que recibe, también, productos originarios de las localidades de Engativá, Usaquén, Suba y Fontibón para ser distribuidos hacia otros destinos.

Teniendo en cuenta que el municipio es la construcción jurídico política de la organización primaria creada por el hombre

para desarrollar su ser social, haciendo uso de los recursos geográficos, económicos, políticos, y culturales disponibles en el momento de la evolución humana, es a su vez el espacio para satisfacer las necesidades de su población. Esto permite entender al municipio como un espacio simbolizado y concreto, integrado a partir de las especificidades de quienes lo componen.

Con respecto a la incidencia que podría tener la integración entre Bogotá y sus municipios aledaños en la participación electoral, si bien las normatividades no vislumbran estos efectos, cabe resaltar que una integración regional permitiría que los planes de desarrollo se construyeran entre las localidades y los municipios por lo cual el número de ciudadanos afectados o beneficiados aumentaría, situación que permitiría que en determinadas elecciones, tengan incidencia en las localidades la participación electoral de los ciudadanos de los municipios, y viceversa.

RECOMENDACIONES

Frente a los hallazgos realizados obtenidos a lo largo del proceso de esta investigación, se considera conveniente, además de, establecer las conclusiones, proponer algunos puntos a consideración de los interesados en el presente y el futuro del proyecto Ciudad - Región.

El concepto de Ciudad-Región trasciende, efectivamente, los límites político administrativos locales y obliga a desplegar todo tipo de acuerdos y concertaciones para



avanzar hacia la consecución de metas comunes en la aplicación de una política integral. El modelo Ciudad Región, permite caminar hacia el desarrollo humano para afianzar la participación de la sociedad civil y del gobierno; por consiguiente, es importante restaurar las mesas de concertación.

Desde el punto de vista de la gestión, en la Ciudad Región debe privilegiarse la preocupación por sacar adelante proyectos que generen confianzas recíprocas municipales, que ganen capacidad institucional; que construyan grupos interdisciplinarios de trabajo regional y; posicione cultural y políticamente las posibilidades y virtudes del proceso. El reto más importante es trabajar con una visión compartida en torno al bien común para avanzar hacia el desarrollo sostenible.

REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS

- Alcaldía Mayor de Bogotá. (2004). Plan de desarrollo Distrital 2004-2008: Bogotá sin Indiferencia. Un Compromiso Social Contra la Pobreza y la Exclusión. Bogotá: Secretaría de Hacienda Distrital.
- Alfonso. O., (Editor y Compilador). (2001). Nueve Ensayos de Análisis Socioeconómico y Espacial. Ciudad y Región en Colombia. Bogotá: Ediciones Universidad Externado de Colombia.
- Amador, C., Becker A., Chica, C. y Sagawe, T., (2004). Descentralización y Gobierno intermedios locales: Tres experiencias Internacionales. Bogotá: AECEI, ARDUSAID, GTZ.
- Banco Mundial. (s.f.). Informe sobre el Desarrollo Mundial 2000/2001: Lucha contra la Pobreza.
- Becker, A.; Castro, S. y Cárdenas, M. (2004). Desarrollo de las regiones y autonomía territorial. GTZ. Bogotá: FESCOL.
- Boisier, S. (2007). Territorio, Estado y Sociedad en Chile. La dialéctica de la descentralización: entre la geografía y la gobernabilidad. Tesis de doctorado. Facultad de ciencias económicas y empresariales, Universidad de Alcalá. Consultado el 21 de Julio de 2008. Disponible en: <http://dspace.uah.es/dspace/bitstream/10017/2113/1/TESIS%20SBOISIER%20VERSION%20FINAL.pdf>
- Boisier, S. (2006). La imperiosa necesidad de ser diferente en la globalización: El mercadeo territorial. La experiencia de las regiones chilenas. Territorios No. 15. Bogotá: CIDER-Uniandes.
- Boisier, S. (2001). Biorregionalismo: la última versión del cuento del traje del emperador. Revista Territorios No. 5, 115-142. Bogotá: CIDER, Universidad De Los Andes.
- Borja, J & Castells, M. (1998). Local y Global; la gestión de ciudades en la era de la información. Madrid: TAURUS.



- Cámara de Comercio De Bogotá. (Noviembre de 1999). Mapeo Preliminar de Clúster en Bogotá y Cundinamarca.
- Cámara De Comercio De Bogotá. (2003). Bogotá Región hacia una Región Competitiva. Bases del Plan Regional de Competitividad 2004-2014. Consejo Regional de Competitividad Bogotá y Cundinamarca.
- Cámara De Comercio De Bogotá. (2005). Agenda Interna para la Productividad y Competitividad de la Región Bogotá-Cundinamarca.
- Cámara De Comercio De Bogotá. (2005). Observatorio Social. Vol. 16 al 20. Bogotá. Cámara De Comercio De Bogotá. (2006). Observatorio de Competitividad. Vol. 2 al 6.
- Cámara De Comercio De Bogotá. (2007). Observatorio de Competitividad. Vol. 7 al 10.
- Castro P., J.(2000). La Cuestión Territorial. Bogotá: Editorial Oveja Negra.
- Cuervo, L. (2003). Pensar el territorio: Los Conceptos de Ciudad-Global y Región en sus orígenes y evolución, Serie Gestión Pública. Santiago de Chile: ILPES -CEPAL.
- Departamento Administrativo de Planeación Distrital - Universidad Nacional. (2005). Región Central de Colombia, Tomo 1 y 2. Bogotá: UN Publicaciones.
- Departamento Administrativo de Planeación Distrital. (febrero 2005). Observatorio de Dinámica Urbana, Volumen II. Bogotá: Gráficas Colombia.
- Departamento Administrativo De Planeación Distrital. (mayo de 2005). Observatorio de Dinámica Urbana, Volumen III. Bogotá: Gráficas Colombia, Departamento Nacional de Planeación. (2003). Documento Conpes 3256. "Políticas y Estrategias para la Gestión Concertada del Desarrollo de la Región Bogotá Cundinamarca".
- Friedmann, J. & Weaber, C. (1981). Territorio y Función. Madrid: Instituto de Estudios de Administración Local.
- Garay, J.; Molina, H. y Cols. (2003). De Bogotá a la Región Apuntes para un modelo de Desarrollo Regional. Bogotá: Contraloría de Bogotá.
- Krugman, P. (1995). Urban concentration: the role of increasing returns and transport costs. Proceedings of the World Bank Annual Conference on Development Economics, 1994. Washington, D.C: The World Bank. Consultado el 25 de Julio de 2008. Disponible en: <http://web.worldbank.org/WEBSITE/EXTERNAL/BANCOMUNDIAL/ANNUALCO>
- Krugman, P. (1997). La Organización Espontánea de la Economía. New York: Antoni Bosch Ed. (FCE, México, DF, 1999)
- Krugman, P. (1998). Geografía y Comercio. New York: Antoni Bosch Ed. (FCE, México, DF, 1999).



- Krugman, P. (1999). *Desarrollo, Geografía y Teoría Económica*. New York: Antoni Bosch Ed. (FCE, México DF, 2000).
- Krugman, P. (2001). *La era de las expectativas limitadas*. Washington: WPC. (Ariel Sociedad Económica, Barcelona, 2004).
- Max-Neef, M. (1975). *What New: Another Development*. - Londres: Apex Press. - Editado en Español 1980. Barcelona: Editorial Planeta.
- Max-Neef, M. (1991). *Human Scale Development: Conception, Application and Further Relections*. New York, Londres: Apex Press - Traducida y publicada en Ciudad de México: (1995). *Reflexiones, aplicaciones y concepto del Desarrollo a Escala Humana*. México, DF: FCE.
- Messner, D. (1996). *Latinoamérica Hacia la Economía Mundial. Condiciones Para el Desarrollo de la Competitividad Sistémica*. Buenos Aires: Instituto de Paz y Desarrollo de Duisburg.
- Meyer-Stamer, J. y Messner, D. (1994). *Competitividad Sistémica: Pautas de Gobierno y Desarrollo*. Nueva Sociedad. Nro.133 Septiembre- Octubre pp. 72-87.
- Montañez Gómez, G. (1998). *Espacio Territorio y Región: conceptos básicos para un proyecto nacional*. Cuadernos de Geografía, Vol VII, N° 1-2. Bogotá: Universidad Nacional de Colombia.
- Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo -PNUD-. (1990). *Informe sobre Desarrollo Humano*. Bogotá: Tercer Mundo Editores.
- Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo -PNUD-. (2000). *Informe sobre Desarrollo Humano*. Barcelona: Ediciones Mundi-Prensa.
- Porter, M. (1998). *Por la Bogotá que Todos Soñamos. Resumen Estudio Monitor Competitividad para Bogotá*. Bogotá: Ediciones CCB
- Porter, M. (1998). *Ventaja Competitiva de las Naciones*. Bogotá: Editorial Mac Graw-Hill.
- Sassen, S. (2003). *Localizando ciudades en circuitos globales*. *Revista Latinoamericana de Estudios Urbanos Regionales* No. 88. Santiago de Chile: Universidad Católica de Chile.
- Sassen, S. (2003). *Geografía de la Globalización*. Madrid: Katz Editores.
- Sassen, S. (2007). *Territorio, autoridad y derechos*. Madrid: Katz Editores.
- Sen, A. (2000). *Desarrollo y Libertad*. Bogotá: Planeta Editores,
- Velásquez, F. (2000) *La agenda de la descentralización en Colombia*. Bogotá: Impreandes.
- Velásquez, F. (2004). *Los alcances de la descentralización en Colombia*. Bogotá: Impreandes.



PERFIL DE LA AUTORA

LUZ MARINA PINZÓN HERNÁNDEZ. Miembro de la línea regionalización del grupo de investigación PIREO del programa de Relaciones Internacionales y Estudios Políticos de la Universidad Militar Nueva Granada. Fue investigadora principal del proyecto: Ciudad Región como catalizadora de Desarrollo Humano en Colombia. (DIS 083) Actualmente lidera el proyecto: Metrópolis; Ciudad-Centro; Ciudad-Región y Desarrollo Humano en las principales ciudades de Colombia. (DIS 416). Docente y Directora del Programa de Relaciones Internacionales y Estudios Políticos en el Instituto de Educación Superior a Distancia - INSEDI de la UMNG y líder del CSI - Comité Semillero de Investigación. E-mail: luz.pinzon@unimilitar.edu.co