

RETOS Y DESAFÍOS PARA EL FORTALECIMIENTO EMPRESARIAL EN EL MUNICIPIO DE TUMACO - NARIÑO*

CONSUELO MARTÍN LEÓN**
VÍCTOR ALBERTO DÍAZ***

MARÍA CAROLINA ORTÍZ RIAGA
(ASESORA)

Recibido: Diciembre 2014 - Aceptado: Agustó 2015

Resumen

En el presente documento se identifican las principales problemáticas que dificultan el desarrollo empresarial en el municipio de Tumaco, lo que posibilitaría procesos de inclusión social mejoramiento de la calidad de vida de sus habitantes y la sostenibilidad de las empresas a largo plazo. Así mismo, se analizan las diferentes acciones, tanto del sector público como del sector privado, para estimular al sector productivo y convertirlo en empresarial, para concluir que a pesar de las diversas intervenciones de estas organizaciones, la realidad en que se vive es otra. Al final se hacen una serie de recomendaciones para el desarrollo de procesos empresariales en el sector, como la educación en emprendimiento desde la niñez, la continuidad de los procesos empresariales y el financiamiento a largo plazo.

Palabras clave: Conflicto, productividad, desarrollo empresarial, Tumaco Colombia.

Martín, C. & Díaz, V. (2015) Retos y desafíos para el fortalecimiento empresarial en el municipio de Tumaco - Nariño. En: CRITERIOS, Revista de Estudiantes Facultad de Ciencias Económicas. Vol. V N° 1.

1. Introducción

La problemática social de seguridad y económica que se percibe en el municipio de Tumaco por parte del turista y de sus mismos habitantes es evidente, desde el mismo aeropuerto rodeado de militares y policías se proyecta un ambiente de conflicto y de inseguridad. Es así, que en el desarrollo de este artículo se muestra la importancia de generar propuestas de gestión y desarrollo empresarial para este importante pero olvidado municipio del Pacífico colombiano.

Es por este motivo que el proceso investigativo inicia hablando con la gente del común, el comercian-

te que día a día busca salir adelante con su negocio, pero que la falta de oportunidad, la sombra de la extorsión y el conflicto no lo dejan desarrollar su actividad y de igual manera contribuir a la economía del municipio. Se realizó una encuesta con el fin de medir el nivel de gestión y apoyo de los entes tanto públicos como privados, así mismo la percepción de la seguridad y la tranquilidad de inversión en sus actividades económicas.

Con el desarrollo de esta encuesta pudimos direccionar nuestro artículo hacia la necesidad de profundizar en los programas y planes que se desarrollan por parte de la Alcaldía, Cámara de Comercio, empresas privadas y otras que jalonan el crecimiento

* Estudiante del Programa de Administración de empresas de la Universidad Militar Nueva Granada. Miembro del semillero de investigación Geconta. Correo electrónico: u2302564@unimilitar.edu.co

** Estudiante del programa de Administración de empresas de la Universidad Militar Nueva Granada. Miembro del semillero de investigación Geconta. correo electrónico. u230104@unimilitar.edu.co

de la economía de Tumaco, de igual manera identificamos que el conflicto armado es uno de los principales problemas que aquejan a la mayoría de los empresarios del municipio, casos como la extorsión, atentados terroristas y hasta el secuestro son los principales factores que dificultan el progreso de Tumaco.

Se realizaron entrevistas a directivos de la alcaldía que proyectan y ejecutan importantes planes que han permitido que no se pierda en su totalidad las oportunidades de gestionar empresa y de proyectar una mejor economía para el municipio, así mismo se llevaron a cabo visitas a empresarios con el fin de conocer los apoyos y cuáles son sus aportes a la economía del municipio.

Por último desarrollamos un análisis del sector público y privado y de las alianzas que estos dos importantes poderes pueden hacer para ayudar a la gestión de nuevas empresas y fortalecer las actuales, así mismo demostrar la falta de políticas de emprendimiento que dificultan el desarrollo, finalmente se presentan unas conclusiones: que con la participación del gobierno y la empresa privada podrían cambiar la proyección de este importante municipio del Pacífico Colombiano.

2. Contexto geográfico e histórico

A la orilla del pacífico colombiano y más cerca de la ciudad de Quito, en Ecuador, se encuentra el Municipio de Tumaco, en el departamento de Nariño. Limita por el norte con el Océano Pacífico, los municipios de Francisco Pizarro y Roberto Payán; por el sur con Barbacoas, Ricaurte y la República del Ecuador; por el oriente con Roberto Payán y Barbacoas y por el occidente con el Océano Pacífico. Esta zona está conformada por terrenos planos o ligeramente ondulados, correspondientes a la llanura pacífica; se hallan extensas zonas aún cubiertas de selva, predominando los manglares.

A tan solo “3 metros sobre el nivel del mar, con una temperatura media de 26,2 centígrados, una precipitación media anual de 2,191 milímetros; el área municipal es de 3.778 kilómetros cuadrados los cuales representan un 12.11% del depar-

tamento” (Sánchez, 2012). Está habitado aproximadamente por 180.000 habitantes y es hoy el segundo puerto colombiano en el Pacífico.

Para hablar de su historia es necesario remontarse a unos archivos jesuitas que hablan de que en 1585 nace en Salerno Italia, Francisco Ruggi. Este joven entró al seminario sacerdotal en 1605 a la edad de 20 años, y especializado en teología, vino a América en 1618, en una expedición misionera precedida por el padre Juan Antonio de Santander. Sus primeros años los pasó en Santa Fe como rector del colegio San Bartolome. Luego se trasladó a Quito, y en compañía del padre Juan Henebra Español de Barazona llegó a Santa Bárbara siendo Cura y Vicario y en 1640 traslado la ciudad al lugar al que actualmente conocemos.

En 1644 el padre Francisco Ruggi, escribe refiriéndose a Tumaco: “Yo la fundé en el sitio que hoy está, ayudado por los soldados, traje además 1900 almas que hoy sirven, los saqué del monte, los reduje, los catequicé, los bauticé con mucho riesgo de vida, trabajo y pobreza”. (Texto tomado de la carta encontrada en el archivo provincial de Quito, legado Tres).

Basándose en estos datos el padre José Miguel Garrido antropólogo-historiador, plantea como hipótesis la fecha de fundación de Tumaco hacia el 30 de noviembre de 1640.

El desarrollo económico de Tumaco fue el resultado de la exportación de tagua, la semilla de una palma que crecía de manera abundante en los alrededores del puerto. Esta semilla, fue utilizada entre 1850 y 1940 para hacer botones en Europa y Estados Unidos. El crecimiento de Tumaco fue impulsado por el fenómeno exportador de América Latina y porque durante este período los países de la región sufrieron grandes cambios estimulados por la demanda de alimentos y materias primas generada por la industrialización de Europa y Estados Unidos. La economía y la transformación urbana de Tumaco muestran cómo este fenómeno llegó hasta rincones muy remotos. En particular, y según Vilorio (2008), “el comercio de la tagua generó una ola migratoria de población negra, desde la zona minera de Bar-

bacones hacia los taguales en Tumaco” y facilitó la formación de un pequeño grupo de comerciantes blancos que importaban algunas mercancías y compraban semillas de tagua que luego exportaban.

Para Leal (2005), “la historia del ascenso urbano de Tumaco revela contradicciones asociadas con su dependencia de la extracción y exportación de un producto de la selva. La riqueza producida por la exportación de tagua no creó una metrópoli en la selva, sino una pequeña y desalentadora ciudad.” La magnitud del comercio y el valor de las semillas generaron ganancias sin precedentes en aquel remoto puerto, pero esos recursos carecían de mayor fuerza por una razón más relevante: aunque el comercio convirtió las semillas en productos de exportación, éstas no fueron procesadas localmente. La economía de la región no se diversificó y se mantuvo dependiente de las riquezas naturales y la demanda internacional de un sólo producto como la tagua. Es importante enfatizar en las limitaciones de una economía basada en la extracción de recursos naturales, en donde poco a poco se manifestaba la urbanización de esta zona selvática del país.

3. Caracterización del municipio

Según datos del DANE (2005) el municipio tiene una población de 187.084 habitantes; 102,495 (54.7%) son urbanos y 84.584(54.3%) son rurales comprende 8 corregimientos, 15 consejos comunitarios y 16 resguardos indígenas, asentados en 365 veredas.

La tenencia de la tierra está distribuida en 173.62 hectáreas de propiedad colectiva de los consejos comunitarios (48%); 65.780 hectáreas en zonas de resguardos indígenas (18%); y 120.826 hectáreas pertenecen al sector privado de pequeños, medianos y grandes productores, lo que equivale al 34%.

Las actividades económicas productivas de la región se centran principalmente en los sectores agrícolas, pesquero, acuícola, forestal, comercio, servicios y turismo.

En cuanto a los cultivos establecidos, según información de las diferentes cadenas productivas, actual-

mente hay cerca de 48000 hectáreas, distribuidas así:

Tabla 1. Cadenas productivas

Cultivos	No de Hectareas	Participación
<i>Palma de Aceite</i>	17.000	35.3%
<i>Cacao</i>	14.664	30.5%
<i>Coco</i>	4.330	9.0%
<i>Platano - Banano</i>	8.200	17.0%
<i>Frutales</i>	1.500	3.0%
<i>(yuca, arroz, caña, maiz)</i>	2.500	5.2%
TOTAL	48.194	100,00%

Fuente: Plan Marshall Tumaco 2014-2018 (Alcaldía Municipal, 2014)

La costa del departamento de Nariño es enriquecida por la confluencia de las corrientes del pacífico –aguas frías, la corriente de Humboldt y la contracorriente de Panamá– lo que permite el florecimiento constante del plancton, alimento animal y vegetal de los peces, atunes, merluza, mero, dorado, entre otros.

Las condiciones geográficas permite la desembocadura de diversos ríos que aportan nutrientes permitiendo que sea altamente productivas y en cuyo seno han existido crustáceos bentónicos dentro de los que sobresalen los camarones de aguas someras.

Las actividades pesquera y acuícola son muy importantes para la economía de la región: cerca de 4.500 personas se dedican a estas actividades de pesca artesanal, recolección de moluscos, crustáceos y cría de camarón en cautiverio.

El sector acuícola camaronero tiene un potencial de 1.200 hectáreas, de las cuales 240 hectáreas están en proceso de rehabilitación y 300 en producción.

Los cultivos de coca abarcan más de 5065 hectáreas según la Oficina de las naciones unidas contra la droga y el delito; y según el plan único integral Tumaco (Alcaldía Municipal, 2012), han llegado 32.987 personas en condición de desplazamiento de los municipios y departamentos vecinos y se han expulsado 17.691 personas. La tasa de homicidios

para el año 2013 fue de 115 personas por cada 100 mil habitantes que pese a haberse reducido sustancialmente en el último año, sigue siendo considerada una de las más altas del país.

De acuerdo al Plan Marshall (Alcaldía Municipal, 2014) y teniendo en cuenta la caracterización socioeconómica del municipio se pueden determinar los siguientes problemas como limitantes que afectan el desarrollo, calidad de vida y emprendimiento empresarial de la población:

- Débil presencia institucional del ámbito local, regional y nacional, persistencia de cultivos ilícitos y presencia de grupos armados ilegales vinculados al narcotráfico y a la violencia.
- Poca eficacia de los programas contra los cultivos de coca (aspersión de glifosato y erradicación manual) sustitución de cultivos ilícitos, elevado nivel de extorsión urbana-rural que ha ocasionado la fuga de capitales y empresarios.
- Poca coordinación e inteligencia de las autoridades y organismos judiciales para combatir eficazmente a los grupos generadores de violencia, débil liderazgo político y gremial para la gestión del desarrollo social y económico del municipio.
- Débil formación de la educación básica y baja ofertas de educación superior presencial y pertinente, los cuales limitan el desarrollo del talento humano y la capacidad para transformar las condiciones sociales económicas de la región.
- Baja producción y adopción de investigación científica y desarrollo tecnológico limitan la productividad y competitividad de las apuestas productivas de la región, deficientes estructuras físicas (vías terciarias, energía eléctrica, sistemas de drenajes, etc.) los cuales dificultan la conectividad y competitividad del territorio.
- Deficiente prestación de los servicios básicos urbanos y rurales para la población más pobre y vulnerable, baja inversión privada y reinversión de excedentes en los diferentes sectores eco-

nómicos, limitan las oportunidades generadoras de empleo para los habitantes del territorio.

- Baja titularidad de tierras en predios rurales y urbanos, imposibilita el acceso a los beneficios del estado y al sistema financiero.
- Falta de voluntad política por reglamentación de la ley 70, en los capítulos de uso de la tierra y protección del medio ambiente.
- La ruptura del tejido social, tanto urbano como rural, han afectado el comportamiento y las actitudes de la población especialmente de los jóvenes, quienes muestran los mayores niveles de intolerancia y participación en actividades al margen de la ley.

De igual manera las grandes extensiones de bosques que posee Tumaco han llevado que el Estado colombiano considere a estas grandes tierras como “baldíos” (desconociendo la ancestral ocupación de las comunidades negras). Por ello, ha entregado grandes concesiones y permisos a las empresas extranjeras y nacionales para la extracción de los recursos naturales renovables y no renovables, lo que implica una deforestación y pérdida de diversidad de los bosques de esta región. Las comunidades negras que han habitado y manejado estos bosques han tenido conflicto entre las mismas comunidades y gobierno por las transformaciones territoriales, económicas culturales y políticas que han dejado los intereses del gobierno.

En los últimos años, sin embargo, con la nueva Constitución Política de 1991, que reconoce la pluriculturalidad y multiétnicidad de la nación colombiana, se han adecuando las normas (Ley 70 de 1993) que han permitido al movimiento social de comunidades negras una nueva correlación de fuerzas para concertar con el Estado lo que debe ser el manejo de los recursos naturales renovables y no renovables de la región en tanto territorio-región de las comunidades negras. Surgen nuevas alternativas de manejo del bosque húmedo tropical desde las perspectivas de las comunidades organizadas con base en el reconocimiento y protección de sus territorios y prácticas ancestrales de producción.

La entrega por parte del Estado de grandes extensiones de territorio del municipio a particulares, ha generado una contaminación antrópica generada también por la economía departamental que ha traído como consecuencia la disminución de los caudales y la contaminación de los cuerpos de agua por la inadecuada disposición de residuos sólidos y por vertimientos directos de aguas residuales industriales y domésticas a los cauces de los ríos. Otras actividades contaminantes son el excesivo uso de agroquímicos, la remoción de tierras en las actividades de explotación minera y residuos forestales; infraestructura obsoleta de los sistemas de acueducto y alcantarillados y la inadecuada disposición final de los residuos sólidos.

Otro fenómeno aunque este natural, es el relacionado con las características geográficas de la región: excesiva precipitación, elevada humedad y temperatura sofocante. El aire quieto y pesado, combinado con las altas temperaturas del medio día, produce un efecto depresivo, especialmente sobre los recién llegados. Estos factores como las elevadas temperaturas, las lluvias, la humedad o la calidad de los suelos pueden incidir en forma negativa tanto en la producción como en la productividad de la subregión

A pesar de que algunas de sus características geográficas no le ayudan a su desarrollo, hay unas fortalezas en su medio ambiente: su ubicación sobre el Océano Pacífico, su localización en una ensenada donde desembocan cinco ríos y sus amplias zonas de bosques, aunque en la actualidad la explotación de estos fortines se realiza con técnicas obsoletas. Pese a estas ventajas, sus dirigentes gremiales y políticos consideran que es una subregión abandonada por los gobiernos central y departamental. Así mismo, es un departamento en donde se evidencia la presencia de dos culturas: la andina y de la sierra, en donde se concentra el poder político del departamento; y la costera o pacífica, que gira en torno al municipio de Tumaco el cual está más identificado con el municipio costero como Buenaventura y Cali que con su principal vecino departamental como lo es Pasto e Ipiales.

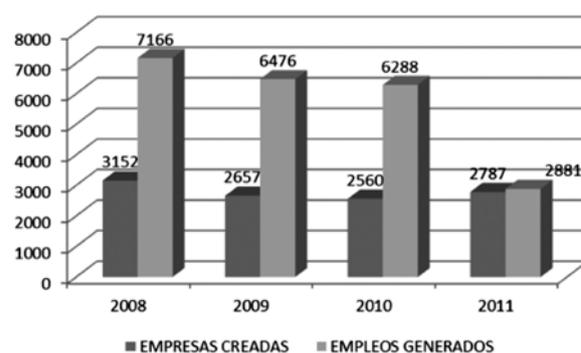
4. Caracterización empresarial e incidencia del conflicto

Los pueblos afro descendientes de la costa del pacífico sur colombiano, han desarrollado y mantenido expresiones organizativas propias a través de la historia. Estas formas organizativas están relacionadas con la multiactividad, y las formas tradicionales de producción.

Crearon formas organizativas para lo productivo, las juntas de trabajo por ejemplo, que son la unión de vecinos o troncos familiares, para intercambiar mano de obra, en las actividades agrícolas, los grupos de corteros para el aprovechamiento forestal, las personas que se juntan para desarrollar las faenas de pescas, los grupos de mujeres para la preparación de las festividades. Los habitantes ribereños, de la cuenca del pacífico, han mantenido su identidad con su río; esto obedece a una estrategia organizativa, cultural y productiva (Plan de Desarrollo Municipal, Alcaldía Municipal, 2012- 2015, p.90).

Teniendo como fuente de datos la Cámara de Comercio de Pasto y Tumaco se realizó un comparativo de las empresas creadas vs los empleos generados en los últimos 6 años, cuyos resultados fueron los siguientes:

Gráfica 1. Comparativo empresas creadas vs empleos generados 2008-2011



Fuente: Cámara de Comercio de Pasto y Tumaco (año)

Como se registra en la gráfica, la creación de empresas en Tumaco desde el 2008 presenta un estancamiento ya que se evidencia una disminución de

-15,7% para el año 2009 frente al año 2008 y en relación al 2010 una disminución del -3,65%, según información de la Cámara de Comercio de Tumaco. Aproximadamente el 61,5% de las empresas registradas corresponde al sector económico de comercio y reparación de vehículos, seguido por el sector económico de alojamiento y servicios de comida con un 10% e industria manufacturera con un 8,31%.

Del 100% de las empresas registradas el 98.63% aproximadamente se catalogan como microempresas, el 1,15% en la pequeña empresa; y tan solo el 0,18% se clasifican como mediana y gran empresa, y según su naturaleza jurídica el 94% del total de las empresas creadas anualmente corresponden a personas naturales.

Con respecto a los empleos generados por los comerciantes registrados en la Cámara de Comercio de Tumaco dentro del periodo 2008 al 2011 reportaron 22811 empleos formales, lo que significa que si en dicho periodo se registraron 11156 empresas, cada una de ellas aporta solamente 2 empleos en promedio. Es importante mencionar que el empleo tiene una tendencia a la baja principalmente en el periodo de 2010 al 2011 disminuyendo en -54.18% su aporte al desempleo es decir solo una persona vinculada por empresa.

El panorama empresarial no es alentador, los resultados permiten identificar que no hay gestión empresarial y su tendencia a medida que pasa los años es a disminuir, según boletín estadístico de la Cámara de Comercio de Pasto (2013) afirma. “La única actividad que presenta un crecimiento son las actividades de los hogares en calidad de empleadores; actividades no diferenciadas de los hogares individuales como productores de bienes y servicios para su uso propio consumo” (p.50).

Como es evidente la desconfianza inversionista existe en la región, el conflicto es una de las principales causas que afecta el crecimiento de los sectores productivos e industriales, el individualismo reina sobre la colectividad, y mientras no hayan empresas que gestionen el empleo formal no disminuirá los niveles de desempleo y menos los negocios ilegales como el cultivo de coca.

Las intervenciones que el gobierno ha realizado en el sector inyectan dinamismo a la zona y disimulan los problemas del conflicto pero no es ni ha sido durante los últimos años la solución a la problemática que presenta Tumaco. Tumaco por ser una zona de inmensa riqueza ambiental y forestal bañada por 10 ríos que irrigan la bahía fue escogido como el lugar predilecto de los grupos armados y al margen de la ley para radicarse, según Ocampo (2009), “Los grupos paramilitares amenazan, asesinan, secuestran, masacran y desplazan a poblaciones en Tumaco para apropiarse de la tierra” (p.14), y ser de hoy el municipio más peligroso de Colombia, sus grandes extensiones de tierra son hoy extensiones de cultivos ilícitos, como lo indica el último informe de la Oficina de Naciones Unidas Contra la Droga y el Delito, Tumaco es el municipio con mayor área cultivada de coca en el país, con 7,128 hectáreas aproximadamente y un alto potencial de producción de cocaína, en este municipio se realiza todo el proceso de producción de la cocaína.

Allí se cultiva la hoja de coca, se procesa y se produce la cocaína y además se exporta, sus rutas terrestres y fluviales son utilizadas para la movilización de tropas, armas y narcotráfico por las guerrillas de las Farc (frente 29) y ELN (frente Mariscal Sucre) y organizaciones criminales como las Águilas Negras, los rastros las Bacrim, entre otras (Molinas y Reyes, 2012, p.4).

La concentración de coca en la región han agravado los problemas de violencia, el atropello a campesinos, indígenas y afrocolombianos, el reclutamiento forzado, la prostitución infantil, el maltrato de género y demás atropellos a los derechos humanos son el vivir de un pacífico que en la actualidad no es muy pacífico, la economía legal está siendo maltratada completamente, los negocios de cultivo de arroz, yuca, plátano, coco y pesca están quedando atrás y realizados por unos pocos, el negocio de la coca es más rentable y su cosecha le da grandes frutos, bajo esta percepción la comunidad tumaqueña hoy convive, los actos criminales son el diario vivir, el conflicto vive en la ciudad y se esconde dentro de ella, la comunidad está amenazada y calla por temer

de su vida, es por esto que la vida y la plata fácil no deja crecer grandes ideas y proyectos que surgen de iniciativas de líderes, empresas gobierno y ONG que luchan por generar un cambio y traer la tranquilidad a un municipio.

La extorsión es un factor que acaba toda idea de negocio. Según información del Diario el Sur del 3 de febrero de 2012 la violencia en Tumaco obligo a cerrar 531 empresas entre 2011 y comienzos del 2012 según entrevista realizada a la directora ejecutiva de la Cámara de Comercio de Tumaco Dra Zaida Paterson informa: “Los violentos y su terrorismo han acabado con la vida o tranquilidad de muchos de nuestros empresarios sometidos diariamente a atracos, extorsiones o secuestros y quienes temen correr con la misma suerte han decidido dejar sus actividades o marcharse de la ciudad.

¡La extorsión está acabando con la producción, el empleo y con todo el municipio!

Es la expresión de dirigentes de Tumaco. En los últimos tres años en Tumaco se cerraron aproximadamente 1400 comercios por extorsiones y amenazas contra la vida de sus propietarios; empresas como Luker y Puerto Hondo suspendieron actividades, al igual que 2650 familias productoras de cacao, palma, camarón y del sector microempresarial se vieron afectadas con esta ola de violencia al no tener quien compre su cosecha de cacao y palma. Así mismo, 1560 jóvenes de seis municipios de la Costa Pacífica nariñense se vieron afectados por el cese de actividades de campo de la Empresa CORDEAGROPAZ.

El sector palmero no fue la excepción, el presidente de Fedepalma manifestó para Confidencial Colombia: “es prácticamente imposible vivir y trabajar en Tumaco en donde el común denominador es la inseguridad y la deplorable ausencia del Estado. En Tumaco será muy difícil seguir generando empleos, llevando ingresos y calidad de vida así como fomentando progreso. Infortunadamente es inviable promover hasta las políticas de responsabilidad social con las comunidades, estamos en alto riesgo”, declaró Mesa Dishington.

Según dirigentes del gremio manifiestan que el gobierno debe echar mano de la agricultura lícita con productos como el cacao, forestales, palma y cultivos tropicales para desplazar los cultivos ilícitos que son los que alimentan las mafias y todos los grupos ilegales.

Aparte de la extorsión las demás acciones violentas como los ataques a las redes eléctricas perjudican la economía y obviamente la empresa en Tumaco. Para el año 2013 fueron detonadas 3 torres que suministran el fluido eléctrico a Tumaco y los pueblos vecinos, trayendo consigo pérdidas estimadas en \$8000 millones en 17 días sin energía eléctrica y suministro de agua, Un promedio de \$500 millones por día, en solo lo que representa el sector comercial, empresas de productos pesqueros tuvieron que rebajar el precio de sus productos para evitar la pérdida total de los mismos, suspender actividades y dejar sin ingresos a más de 120 familias que sobreviven con esta oportunidad laboral fue la solución ante este problema de conflicto.

Cerca de 200 toneladas de pescado y marisco fue desechado por la falta de energía, los propietarios de cuartos fríos tuvieron que invertir cerca de 300.000 mil pesos diarios en compra de combustible para prender las plantas eléctricas y mantener en buen estado el producto que se almacena, en las tiendas de barrios todo el producto se fue a pérdida por falta de refrigeración, las familias aparte de las pérdidas económicas también sienten pérdida moral, con todo el personal de trabajo en la casa, y sin ningún ingreso, se aguanta es hambre nos comentó un habitante informal del comercio del centro del municipio.

Igualmente, en el municipio es común que el suministro de combustible se agote y genere paros en las vías, afectando nuevamente la economía local. Ni por vía terrestre ni por vía fluvial se puede mover un elemento si no tiene combustible, al parecer los grupos armados compran anticipadamente este líquido antes de que llegue a la estación de servicio de Tumaco, para ser utilizado en sus procesos de la elaboración de cocaína.

De acuerdo a informaciones obtenidas del gremio de combustibles de Tumaco, el principal problema

de desabastecimientos es el tráfico a otros sitios del País que no cuentan con el subsidio, de esta manera el líquido se está enviando a zonas norte del departamento de Nariño y hasta el Cauca, donde un galón de combustible puede oscilar entre \$13 mil y \$15 mil pesos, por lo tanto se hace atractivo para los traficantes de ACPM o gasolina principalmente.

Todos estos factores hacen que una iniciativa de empresa se debilite o quede solo en una idea de negocio que pudo ser exitosa, aunque es natural que en un proceso emprendedor existan riesgos comunes como el mismo temor al riesgo, riesgo a los cambios en el entorno, al desconocimiento del negocio, (producto, procesos, logística,) riesgo de perder el dinero, riesgo de no clientes, riesgo de ubicación, riesgos derivados de competencia, riesgo de mala administración del negocio, en sí, los riesgos nunca desaparecerán. Solo se reducen y se controlan con preparación, planificación y decisiones firmes tomadas a tiempo (Amaya, 2012).

En Tumaco aparte de los riesgos ya mencionados y existentes en una economía normal, en este municipio existe el riesgo adicional de que acaben con su propia vida, como es el caso de muchos campesinos que fueron sacrificados y despojados de sus capitales, tierras fértiles, que en la lucha por el control de la tierra por parte de grupos armados ilegales que desconocen la Ley 70 de 1993, en la cual se establece que los territorios habitados por comunidades afrocolombianas son de propiedad colectiva y no se pueden vender ni comprar, y según un informe de Corponariño, publicado en 2007 revela que en el municipio de Tumaco en el año 1994 el 91.3% de los predios eran minifundios. En la actualidad se ha reducido a 21.7% (PNUD, 2008). Puesto que las tierras de minifundios eran negociados o apropiados de manera ilegal para cultivos de palma, coca y cría de camarón en cautiverio, que utilizaban empresas fachadas para legalizar dineros del narcotráfico, la utilización de milicianos para presionar a los campesinos para que vendieran sus tierras y una serie de violaciones a los derechos humanos, laborales y de asociación fue y son el común denominador en Tumaco, la cual se ha convertido en la piedra en el zapato que no permite que en una comunidad progrese y menos progrese una empresa.

5. Participación del sector público en generación de empresa

El sector público en cabeza de la Alcaldía Municipal en su actual plan de desarrollo 2012-2015 presentó iniciativas de desarrollo económico con el fin de potencializar recursos, fomentar el desarrollo local y crecimiento económico. Inducir al emprendimiento por medio de la conjugación de varios factores productivos, potencialidades de territorios y aprovechamiento de recursos, son la clave para gestionar emprendimiento en la comunidad, promoción del empleo digno y generación de ingresos sostenibles. Dentro de sus programas que involucran la gestión de empresa tenemos los siguientes:

Programa 19 Sello Pacifico – marketing territorial, cuyo objetivo es: Recuperar la producción de alimentos para el abastecimiento de las familias y los mercados locales al tiempo en que se mejora la capacidad competitiva y la productividad empresarial en el municipio mediante la gestión de asistencia técnica para el diseño e implementación de mercados veredales, diseño de planes y ruedas de negocio entre productores y comercializadores. (Plan de desarrollo Alcaldía de Tumaco 2012-2015, p.175).

Programa 20 Apuesta por la creación de empresa, cuyo objetivo dice: Se busca Promover el emprendimiento empresarial e incrementar la competitividad mediante el acompañamiento en la gestión y ejecución de créditos encaminados al desarrollo empresarial del municipio o la implementación de convenios con las entidades financieras que permitan el acceso fácil a recursos de capital para el financiamiento de las iniciativas del micro, y pequeña empresa. (Plan de desarrollo Alcaldía de Tumaco 2012-2015, p.175).

Dentro de sus subprogramas está el apoyo a la gestión de créditos (capitalización y micro finanzas), fomento al emprendimiento (empleo digno, emprendimiento solidario) innovación productividad y tecnología

Programa 21 Encadenamiento productivos, cuyo objetivo es: Acompañar el desarrollo de los encadenamientos productivos para generar valor

agregado en la producción Cacaotera, forestal, pesquera, y de palma africana del municipio, fortaleciendo las instancias de organización en el sector productivo y alineando esfuerzos locales con las apuestas exportadoras nacionales. (Plan de desarrollo Alcaldía de Tumaco 2012-2015, p.176).

Lo anterior como promesa; ahora lo ejecutado; dentro de la investigación realizada en el la Alcaldía municipal, principalmente en la Oficina de Desarrollo Económico en cabeza del Señor José Juan Angulo, este funcionario manifestó que en cumplimiento al Plan de Desarrollo Económico del municipio que contribuye a la gestión de empresa de los habitantes del municipio, han realizado convenios con Bancoldex para fortalecer las Mipymes con créditos a los pequeños empresarios a cómodas tasas de interés. Para este programa la Alcaldía gestionó \$6'000'000.000 millones; según información de Bancoldex, se tiene establecido un monto de \$10'000.000 para micro-empresa y hasta \$50'000.000 millones para pequeñas empresas cuyo propósito sea:

Incrementar los niveles de productividad y competitividad, invertir en activos fijos y diferidos necesarios para llevar a cabo el proceso de producción y/o comercialización de bienes y servicios como: terrenos, bodegas, locales, comerciales, vehículos, maquinaria, equipo tecnología, financiar los costos y gastos de funcionamiento tales como: compra de materia prima, pago de mano de obra, costo directos e indirectos y atender nuevas oportunidades de negocio (BANCOLDEX, 2014).

De igual manera en apoyo para el negocio informal se cuenta con la colaboración del Banco Agrario que en convenio con la Alcaldía, gestionó el préstamo de recursos para ofrecerlo a grupos de personas asociadas llamados Núcleos Solidarios, es decir, en cada barrio, comuna o vereda se reúnen entre 9 y máximo 17 personas que como mínimo el 80% tenga negocio y el otro 20% idea de negocio, se hace un estudio y si cumple con los requisitos se presta entre \$300.000 hasta \$1'000.000 de pesos a todo el grupo. El plazo para cancelar la deuda es de 6 meses, si su pago es puntual nuevamente vuelven y le prestan un valor mayor que el inicial.

Por otro lado, en asocio con el Sena por medio del Fondo Emprender a los estudiantes que tengan un proyecto de negocio, que sea viable y rentable, le brindan los recursos necesarios para su inicio y asistencia técnica, así mismo, para el estudiante de la zona rural, el Sena le brinda asesoría técnica y materiales para la formación del negocio y la alcaldía gestiona recursos para la consolidación, dentro de las iniciativas ya desarrolladas están actividades agropecuarias de pesca, agroindustriales, y confecciones.

Ante la continuidad de la difícil situación económica y conflictiva que sigue viviendo la perla del Pacífico, en el mes de septiembre del presente año se abrió la convocatoria en el cual el Fondo Emprender dispone de 1000 millones para iniciativas empresariales, planes de negocio que generen impacto, desarrollo y oportunidades laborales en Tumaco sin importar el sector económico, y estará abierta hasta marzo del 2015.

Según información del diario el País, para el año 2012 el Ministerio de Agricultura con ayuda de Fedepalma realizó una campaña llamada "*Reactiva la tierra, reactiva la palma*", que tiene como propósito la erradicación de miles de hectáreas de palma afectadas por la enfermedad de la pudrición del cogollo pertenecientes a pequeños y medianos cultivadores. Esta enfermedad aparte de que generó la pérdida de grandes cultivos, también dejó a más de 8000 trabajadores desempleados, motivando más a un a la inseguridad que hoy vive Tumaco. Las asociaciones de palma han solicitado al gobierno créditos blandos con tasas cómodas y a largo plazo para recuperar el cultivo ya que es un cultivo de lenta producción que aproximadamente dura 3 años y una vida útil de 25 años.

En el mismo año, el SENA, Alcaldía Municipal, Cordeagropaz, Atenea y la embajada de Estados Unidos a través del programa Camino a la prosperidad Red de Mujeres Empresarias, agruparon a 22 familias de las veredas Pulgande y San José de Caunapi que cultivan y procesan el cacao de manera artesanal, y con el ánimo de abrirle las puertas a la legalidad dejando atrás los cultivos ilícitos, nació el proyecto PROCACAO, que busca la industrialización de los procesos de transformación del cacao y creación de

chocolatinas, chocolate de mesa, de manera más eficiente y productiva .

Según Información de la Oficina de prensa de la Presidencia de la Republica de junio de 2014, Tumaco ha sido incluido como uno de los municipios prioritarios dentro del *Programa de creación y fortalecimiento de capacidades para el desarrollo territorial*, que tiene por objeto superar debilidades en la gestión de las entidades nacionales y territoriales para contribuir a un mayor desarrollo territorial y a la reducción de las desigualdades territoriales. en tal sentido, el gobierno tramitó un crédito con la banca multilateral que financiará el proyecto de las entidades territoriales, más sin embargo según información de la Presidencia de la República para este año el “Banco Agrario ya aprobó \$43,150 millones para reactivar la palma en Tumaco, a través de la normalización de créditos, créditos sub-financiados y créditos nuevos, la mayoría para pequeños productores, para el sector del cacao se han aprobado créditos por \$32,068 millones para 5,885 hectáreas; y en coco, el ICA inició ya el control fitosanitario de 1,433 predios constituidos por 7,541 hectáreas, para que luego sean sujeto de crédito. En arroz, está en trámite la aprobación de un crédito del Banco Agrario de \$1200 millones para para sembrar 700 hectáreas, con el respaldo y la asistencia técnica del programa Colombia responde.

De igual manera la Autoridad Nacional de Pesca aportará en 2014, \$700 millones al Centro Regional de Pesca que con los recursos de otras entidades, permitirá que sea una realidad el astillero para embarcaciones, que le permitan a los pescadores realizar sus actividades mar adentro, para incursionar en pesca semi-industrial y por último se iniciará la construcción de una nueva sede del SENA por un valor de \$ 5,600 millones, que brindará oferta en programas técnicos y tecnológicos en agricultura, pesca y acuicultura (Presidencia de la República, 2014).

Por su parte la Asociación CERFDIPESCA proyecto integrado por la Alcaldía Municipal, Gobernación de Nariño, ADEPAZ, Corpesca, la Universidad del Pacífico y la Autoridad Nacional de Acuicultura y pesca (AUNAP), desarrollan el proyecto pesca binacional, que es la oportunidad para que más de

36 asociaciones de pescadores maricultores y acuícultores de la costa pacífica que integran Corpesca, tengan facilidades de crédito para construir embarcaciones con todas las adecuaciones técnicas no solo para desarrollar la pesca costera si no también semi-industrial con otro tipo de motores. Desde Cerfdipesca la idea es construir embarcaciones con mejores prototipos que le permitan al pescador una mayor productividad y por ende más y mejores ingresos económicos.

Según información de la Alcaldía Municipal (2014) con más de 2.200 metros cuadrados de terreno que entrego el Invias a Corpesca en calidad de comodato por 5 años, se pondrá en funcionamiento el Centro Regional de Fomento y Desarrollo Integral de la Pesca, Acuicultura y Maricultura, CERFDIPESCA, que además de la construcción de embarcaciones, contara con salas de procesos, red de frio, estaciones acuícolas, estaciones marinas, áreas de capacitación, formación y otra serie de procesos.

De igual manera se logrará una transferencia de conocimientos con el Ecuador que vinculara a jóvenes para que retomen una actividad ancestral, que fortalezca el tejido social y se rompa la brecha de mucho tiempo donde se identifica de que el pescador es sinónimo de pobreza.

Por otro lado, como iniciativa del Ministerio de Comercio Industria y turismo y la Cámara de Comercio de Tumaco suscribieron un acuerdo de cooperación para el desarrollo del programa “RUTAS EMPRESARIALES” el cual consiste en formalizar y fortalecer las micro, pequeñas y medianas empresas con el propósito de fortalecer, ampliar su negocio y mejorar las ventas y así mismo disminuir los índices de informalidad en las microempresas.

La Ruta para la Formalidad consiste inicialmente en reducir los costos de formalización, sensibilización y apoyo a la incorporación de las unidades informales, organización de la empresa, definición de la estructura de costos y finanzas y basada en el cumplimiento de los aspectos legales que le apliquen mejorar el desempeño comercial que permitan la sostenibilidad de la empresa (Cámara de Comercio Tumaco, 2009).



Fuente: Imagen tomada Cámara de Comercio, Tumaco.

La Ruta para el Fortalecimiento tiene como propósito identificar la estructura del negocio, acompañamiento para el diseño de estrategia comercial enfocada a ampliar su mercado en el ámbito local y nacional, definición de la estructura de costo y finanzas basada en el cumplimiento del estatuto tributario, identificación y documentación y control de procesos encaminados a mejorar el sistema de calidad, optimización del proceso logístico, de tiempos y espacios desde la producción hasta el consumidos final (Cámara de Comercio Tumaco 2009).



Fuente: Imagen tomada Cámara de Comercio, Tumaco.

Este es un proyecto que se lideró desde el año 2008 pero los primeros resultados se dieron en el año 2009, y en su primera etapa se logró sensibilizar 138 empresarios de los cuales se fortalecieron 57 y se formalizaron 27 microempresarios para el año

2010 se fortalecieron 41 empresarios cumpliendo más del 100% de la meta establecida para el año de 40 empresas para un total de 67 empresas formalizadas y beneficiadas durante la ejecución del proyecto, en el año 2011 se esperó tener continuidad con el proyecto pero con la implementación de la ley 1429 de 2010 para la Formalización y generación de empleo obligo a replantear la metodología del programa y presentarse nuevamente al Ministerio de Industria y Comercio para su revisión y aprobación según información de la directora ejecutiva Zaida Mosquera.

A pesar de la no continuidad de las rutas empresariales la Cámara de Comercio como organismo líder en la promulgación y formación empresarial e impulsador del desarrollo económico del municipio anualmente desarrolla procesos de promoción, actualización y gestión en conocimientos empresariales para que los productores y comerciantes informales se vinculen legalicen sus negocios, formen empresa y puedan estar respaldados por un ente en el momento de solicitar un crédito o cualquier tipo de financiamiento para ampliar su negocio.

6. Participación del sector privado en desarrollo empresarial

La zona por ser marginada por la violencia donde los crímenes de lesa humanidad se viven a diario y la calidad de vida está sujeta a vivir en medio de una guerra que no da tregua, las organizaciones privadas, organizaciones no gubernamentales y la Iglesia Católica han desarrollado proyectos económicos y sociales que contribuyen al mejoramiento de calidad de vida a su vez que motivar a las comunidades a participar en negocios rentables fuera del conflicto. Entre los proyectos se destacan:

6.1. Organizaciones privadas

En Tumaco por ser una zona de riqueza ambiental y forestal donde se cultiva casi el 100% de la palma en Colombia se encuentran grandes empresas que contribuyen al desarrollo económico del municipio y de acuerdo a información suministrada por Vanesa Rosa del Sol, líder del programa de Fortalecimiento empresarial de Ecopetrol. Informa, que en

asocio con la Cámara de Comercio de Tumaco, la Universidad Jorge Tadeo Lozano y la corporación Calidad de Vida fortalecen el tejido empresarial y estimulación de empleo de la Mypimes ayudando a 15 empresas de diferentes sectores de la economía las cuales fueron seleccionadas bajo concurso y cuyo fin es brindar herramientas de fortalecimiento empresarial con el fin de que sean más productivas, más competitivas y sostenibles en la región, que contribuyan a dinamizar y aumentar la generación de empleo.

Por otro lado está en Tumaco la Asociación COR-DEAGROPAZ Corporación para el desarrollo agro empresarial en Tumaco, constituida hace 14 años como una unidad de gestión y operadora de proyectos productivos y desarrollo social con la población campesina, desplazada y vulnerable del municipio de Tumaco.

Con el apoyo de varias organizaciones como Astorga, Palmas de Tumaco, Araki, Palmeiras Colombia, Santa Elena, Santa Fe, Palmas Salamanca, Agrigan Inversiones Blum y entidades como Corpoica, Cámara de Comercio, Universidad de Nariño, Sociedad Portuaria Regional, Ecopetrol, Sena y la ANUC, se unificaron esfuerzos para promover el desarrollo y mitigar el impacto de los cultivos ilícitos. Los proyectos que ya se han desarrollado son: fortalecimiento al cultivador de palma de aceite cuyo fin es asociar al pequeño productor sin mucha tecnología y disponibilidad de tierra para solicitar créditos asociativos en los núcleos palmeros y vincularlos a ser parte de la economía de escala.

Dentro de esta iniciativa se han promovido 13 asociaciones de pequeños palmicultores y una empresa comercializadora denominada PALMASUR S.A dedicada a desarrollar actividades de producción, transformación, industrialización y comercialización del fruto de palma de aceite y otros productos agrícolas contemplados dentro de la cadena de producción agropecuaria. Para el sector del camarón y reactivar la economía de la misma crearon la empresa Mar y Sol S.A.T que tiene como fin vincular a la población vulnerable y desplazada asociando a pequeños productores y profesionales de la acuicultura con el fin de producir, procesar y comercializar

camarón beneficiando a 120 familias desplazadas. Las empresas creadas son sociedades comerciales constituidas como empresas de gestión con un régimen jurídico y económico especial que buscan facilitar la organización de productores alrededor de un mismo propósito económico.

6.2. Organizaciones No Gubernamentales

A pesar de la situación de conflicto económico y social, se puede considerar que Tumaco es un municipio que ha tenido el privilegio de recibir ayuda y colaboración de Organizaciones No Gubernamentales, nacionales e internacionales, que extienden una mano solidaria para jalonar a un pueblo que vive en la guerra y convive a pesar de un conflicto.

Organizaciones como RECOMPAZ “Red de Consejos Comunitarios de Comunidades Negras”, tiene como propósito gestionar proyectos que ayudan a solucionar necesidades básicas y deserción del conflicto. Por otra parte el NRC “Consejo Noruego de Refugiados”, que apoya a las comunidades desplazadas y les ofrecen asesoría jurídica y psicosocial. ACNUR “Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados”, busca garantizar los derechos de las comunidades y desarrollan el Plan Único de Restablecimiento Integral.

La Fundación SUISSCONTACT es una organización independiente que fomenta el desarrollo económico en países en vía de desarrollo, en Colombia desde 2010 implementa iniciativas para el desarrollo rural, formación profesional y uso eficiente de los recursos naturales a favor de las poblaciones de bajos recursos, por su parte la ONG Global Humanitaria presta servicios sociales, de atención a la infancia, jóvenes y mujeres, en la desarrollo un proyecto llamado *Mesa humanitaria de mujeres Afrocolombianas*, cuyo propósito fue fortalecer capacidades en las mujeres tumaqueñas de forma que les permita dinamizar espacios de inclusión social económica política y legal como estrategia de prevención del conflicto y construcción de paz, los resultados obtenidos para el área económica fueron: graduación de 110 mujeres diplomadas en desarrollo de proyectos empresariales por la Escuela Equidad de Género, se crearon 32 iniciativas productivas en funcionamien-

to y se logró 21 préstamos gracias al fondo solidario de la corporación Caminos de la Mujer.

“La asignación de los recursos, los ejecutores han sido muy cuidadosos en que las iniciativas respondan a la Acción Sin Daño, y que tenga la posibilidad de ser sostenibles. En este sentido es fundamental la capacidad de liderazgo como la rentabilidad y viabilidad del negocio, que no haya menores involucrados y que el proyecto no asigne a las mujeres más cargas laborales adicionales que las perjudique de manera directa (Global Humanitaria, 2014).

6.3. Iglesia Católica

En cabeza de la Diócesis de Tumaco, ha sido un ente que desde muchos años atrás hace presencia en la lucha contra el conflicto, ha estado al lado de las comunidades indígenas y afro descendientes para ayudarlas a superar los problemas de desplazamiento, violencia familiar, terrorismo y demás hechos atroces que son del diario vivir en la perla del pacífico, en entrevista con la hermana Melba han desarrollado varios proyectos empresariales de los cuales unos progresan otros no, hace unos años desarrollaron un proyecto para el cultivo de arroz con los habitantes aledaños al río Mira y con ayuda del sector privado se recibió capacitación en el Departamento del Huila en preparación siembra y cosecha, a los campesinos se les entregó capital semilla, se realizó acompañamiento en el alistamiento de la tierra, siembra, y procesos de recolección, pero lamentablemente el proyecto murió ya que no hubo continuidad por parte de los cultivadores.

Hace año y medio se creó la Asociación llamada CONPUCAR “Confección y Puntadas Carmelitas” taller de confecciones conformado por 10 mujeres víctimas del conflicto y en situación de pobreza que movidas bajo un espíritu luchador han puesto todo de sí para aprender el arte de la confección, su principal mercado son los uniformes del Colegio de la Diócesis, las hermanas compran y entregan a cada una de las mujeres materia prima para la elaboración de los uniformes, el lugar de trabajo es un taller dotado con recursos gestionados por la Diócesis y cuenta con maquinaria para todas las mujeres, el ingreso monetario se ve reflejado de acuerdo al nú-

mero de uniformes elaborados de manera individual menos el costo de materia prima el cual debe ser devuelto a las hermanas coordinadoras del proyecto el cual se vuelve a reinvertir en adquisición de materia prima.

Todas estas entidades y grupos privados trabajan día a día por el desarrollo y reconstrucción social y económica del municipio de Tumaco, mejorar la calidad de vida de las comunidades indígenas y afro descendientes que siempre han vivido el flagelo del conflicto y atropello de los derechos humanos, sin embargo, estas organizaciones también han sufrido las consecuencias del conflicto, como es el caso de dos religiosas que entregaron su vida por exigir el respeto de los derechos humanos de los habitantes de Tumaco como es el caso de la hermana Yolanda Cerón asesinada en el 2001 por sicarios de los grupos armados, así mismo las amenazas y prohibiciones de ingreso a los barrios, veredas y comunas dificultan la continuidad de los procesos de reconstrucción social y económica, a su vez que existen personas que de mala fe abusan de los ofrecimientos y voluntades de estas organizaciones y hacen que los recursos invertidos no prosperen o queden en manos de quienes ya han recibido ayuda.

Un personaje de la región, defensor de los derechos humanos, considera que los proyectos para las comunidades que tienen en sus minifundios cultivos ilícitos presentan contradicciones y debilidades son programas alternativos de producción que han sido improvisados y no tienen continuidad alguna. *Son una especie de pantalla, y se hacen basados en estudios de escritorio, sin conocer el territorio, agrega.* Cita el ejemplo de un proyecto de cría de cerdos que se adelantaba en una vereda que fue fumigada. *“Se murieron los cerditos y se murió el proyecto”.* Como este hay otros ejemplos de improvisación en las alternativas que se les dan a los campesinos dedicados a los cultivos ilícitos (Molinares y Reyes, 2012).

Con tantas organizaciones internacionales cualquiera diría que Tumaco no está abandonada, así mismo diríamos de los apoyos del sector público, pero todos estos no son suficientes y no atacan realmente el gran problema que aqueja socialmente a las personas que habitan en este sector del pacífico: la

plata fácil por medio del narcotráfico, extorsión y otra clase de delitos que hacen que las personas no quieran trabajar en proyectos legales que les pueda generar menos recursos pero mayor tranquilidad y calidad de vida para sus hijos.

7. De las buenas intenciones a la realidad

En el desarrollo de la investigación, se puede considerar que la población de Tumaco en sus últimos años ha recibido apoyo en gestión empresarial por parte del gobierno y del sector privado; los beneficios y apoyos recibidos se ven reflejados en recursos financieros como acceso a créditos con tasas de interés bajas, subsidios, recursos tecnológicos, recursos físicos, y de capacitación, siendo de gran ayuda para la comunidad y recurso indispensable en la creación de empresa, sin embargo, no ha sido lo suficiente y menos para dar solución a la magnitud de informalidad y conflicto, que se vive en esta comunidad, teniendo en cuenta que hay una competencia desleal e ilegal muy importante: el cultivo de la coca. El negocio ilegal permanece, siendo este el principal generador de ingresos de muchas familias.

En sus últimos años según la Agencia de la ONU para los refugiados ACNUR (2013) el municipio presenta un NBI del 48.7%, el 16,43% de la población se encuentra en pobreza extrema y el 84,3% en situación de pobreza, por lo cual la tasa de desempleo es del 72%, lo que lleva a la población al “rebusque” al subempleo y/o a la informalidad. De tal manera que los hogares que tienen una actividad económica en su hogar corresponden solo al 2,6%.

Por lo tanto siendo estos indicadores tan elevados, los esfuerzos y voluntades de las partes aunque sean vistas por unos pocos, la cobertura que brinda es mínima para poder minimizar los índices de pobreza desempleo y así mismo contribuir al crecimiento económico, lamentablemente el conflicto es la principal talanquera que impide un desarrollo agroindustrial por lo cual es vital que el gobierno y entre todos logremos acabar con el conflicto de lo contrario las ayudas van a ser en vano y si aprovechadas por el más astuto, que no vive en situación de pobreza.

El tema de los subsidios que brinda el gobierno son relativamente cuestionables, en ciertos casos ayuda a superar un déficit en salud, servicios públicos, vivienda y demás que son muy bien recibidos, pero en el caso de emprendimiento y teniendo una mentalidad de crecimiento y aprovechamiento de los recursos puede ser efectiva pero mientras no, puede causar conformismo y pereza para emprender cuando se tienen un ingreso garantizado. Es así, como el ministro de Agricultura Ruben Dario Lizarralde opina para el diario el tiempo (2014) *“que es poco amante de los subsidios, cree más en la idea de dar herramientas crediticias y asistencia técnica para que el mismo productor despegue”*.

Es así, como los cerebros del narcotráfico han generado un impacto negativo en las nuevas generaciones acabando con la visión a largo plazo, en el cual todos deseamos tener y poseer grandes fortunas en corto tiempo y así no hay innovación e industria, de igual manera, se perdió la noción del trabajo con dedicación, paciente, persistente y continuo para lograr resultados, lo que lleva a generar el efecto de “especulación” de crear negocios brillantes de un día para otro. Otra de las características que se ha ido diluyendo con los negocios ilícitos es el interés particular y generar lucro para beneficio propio, dejando a un lado el trabajo en equipo y el interés común.

Siendo el trabajo en equipo una de las herramientas clave para fortalecerse en un mercado competitivo, tal cual como lo manifiesta Montoya, Montoya y Castellanos (2009) el autor en el presente texto:

Una de las estrategias empresariales más efectivas para operar en el contexto competitivo de negocios es una gestión fuertemente basada en la generación de vínculos de colaboración con otros agentes del entorno cercano. A través de la especialización y la colaboración, las empresas pueden acelerar sus procesos de aprendizaje, alcanzar economías de escala y concentrarse en los ámbitos donde poseen mayores ventajas competitivas. En la economía global no son las empresas individuales las que compiten, sino las redes o cadenas de empresas junto a las instituciones con las que interactúan y que las apoyan en la generación de conocimiento (BID, 2002).

Desde este acápite y analizando el entorno socio cultural la mayoría de población no asume riesgos en la creación de nuevas empresas, el concepto individualismo es marcado y le impide asociarse con otras personas para conformar entes económicos, es por esto que las asociaciones han tenido un ciclo de vida muy corto, las ideas de negocios perduran muy poco y las ayudas económicas no son bien aprovechadas.

Tumaco requiere una reactivación económica y así lo afirma el Gobierno buscando ser del puerto la segunda ciudad económica más importante del Pacífico, en el cual ha desarrollado el plan quincenal 2014-2019 como herramienta para el desarrollo a largo plazo, en el que se invertirán 700000 mil millones de pesos en diferentes proyectos de alta envergadura que promete un futuro promisorio y rentable para la perla del pacífico, de los cuales 47000 mil millones estarán destinados para financiación de pequeños cultivadores, trayendo consigo inversión privada y empleo en la región.

8. Autores y protagonistas de la economía en Tumaco

Para direccionar y complementar nuestra investigación procedimos a realizar una encuesta a cien personas habitantes del municipio, que integran el sector comercial, agricultor y pesquero, el objetivo del cuestionario tiene como fin de identificar las principales falencias para la formalización de su negocio, conocer la participación en las acciones brindadas por el sector público y privado en cuanto al desarrollo empresarial, a su vez que identificar la influencia que tiene el conflicto armado en el desarrollo económico del municipio. Para obtener la información se accedió principalmente a agentes del mercado informal que trabajan en la zona de comercio del municipio.

En el desarrollo de la aplicación de encuestas se pudo evidenciar que existe desconfianza por parte del encuestado en el momento de suministrar información ya que desconfiaban del fin último que podría tener sus aportes, de tal manera se pudo comprender que la inseguridad que trae el conflicto a causa de

la extorsión, el secuestro y el desplazamiento afecta notablemente la economía de Tumaco.

De igual manera manifiestan que constantemente vivían con la sombra del terrorismo, que los afectaba desde muchos puntos de vista, como por ejemplo en el mes de octubre del año anterior duraron 17 días continuos sin energía, que esta época de voladuras de torres los tenía al borde de la quiebra, así mismo los constantes bloqueos por parte de la guerrilla les impidió el paso de combustibles para el municipio y así poder trabajar con la utilización de las plantas eléctricas, por esto y otros factores del terrorismo los comerciantes y campesinos al interrogarlos sobre el principal motivo para que su negocio sea rentable en el municipio de Tumaco el 65% afirmo la finalización del conflicto.

En el análisis de la pregunta cuál es su principal dificultad para creación de un negocio o fortalecer el mismo el 39% de los encuestados manifiesta como dificultad el conflicto que se vive en la región, de igual manera las dificultades monetarias presentan una alta participación con un 32%, por lo que se presume que la falta de acceso al sector crediticio con oportunidades de financiamiento a largo plazo y con tasas cómodas para el inversionista dificultan la continuidad de los procesos empresariales.

Al identificar la contribución del sector público como privado en la gestión de empresa, se evidencia que solo el 32% de los encuestados han recibido apoyos para fortalecer su negocio por parte de dichas entidades, el 68% manifiesta que no tienen conocimiento cuando se presentan dichas oportunidades, o cuando se acercan a investigar les parece engorroso cumplir con los requisitos mínimos para acceder a los beneficios y prefieren mantener su actividad económica como hasta el momento lo han realizado.

Del 32% de los que aceptaron haber recibido apoyo el 54% manifiestan que este se basó principalmente en asesoría técnica y profesional, el 23% recibió capital para su inicio representado principalmente en maquinaria y en algunos casos subsidios para el inicio del proyecto.

Bajo estas precisiones es importante destacar que la cobertura que han tenido los planes y proyectos brindados por estas organizaciones no ha sido la suficiente y en algunos casos debe ser más comprensible para los negociantes, teniendo en cuenta la problemática social y económica que se vive en el municipio. Siendo muy importante el acompañamiento continuo en los procesos que desarrollen dichas organizaciones para que los esfuerzos no queden frustrados por inconvenientes que se pueden presentar en la economía.

Con el análisis de la investigación se puede interpretar que el desconocimiento a la oferta de planes brindados por las principales organizaciones del sector y la situación conflictiva que enfrenta Tumaco desde muchos años, se aprecia una comunidad económica desinteresada por mejorar sus costumbres mercantiles, así mismo de progresar y participar en la transformación social y económica que debe tener estas comunidades.

9. Conclusiones

Las comunidades indígenas y afro-descendientes del Pacífico colombiano y especialmente Tumaco, han sido las víctimas más sacrificadas del territorio colombiano desde hace más de una década y lo peor de todo es que a un no cesan dichas atrocidades, por lo cual y de acuerdo a lo que menciona el Banco Interamericano de Desarrollo (BID, 2014) que: promover el desarrollo de las comunidades afro-descendientes es un componente clave para cerrar las brechas socioeconómicas en América latina y el Caribe (ALC). La exclusión de los afro-descendientes de la vida económica y cultural de sus países tiene un impacto sobre la gobernabilidad democrática, la seguridad ciudadana.

La seguridad ciudadana está destinada a asegurar la convivencia pacífica, erradicación de la violencia, utilización ordenada de los recursos naturales y espacios públicos, evitar la comisión de delitos y faltas contra las personas y sus bienes, para generar mayor confianza entre las personas entidades del estado y posibles inversionistas.

El conflicto como reto para la gestión empresarial del municipio requiere atención y solución de inmediata ya que los resultados evidencian la destrucción social y económica que vive Tumaco a causa de esta problemática, los índices de crecimiento empresarial han disminuido, y las rentabilidades en el negocio legal cada vez son menos, por lo cual es importante que las acciones encaminadas por el Gobierno sean bien administradas y cumpla los objetivos deseados se trabaje en procesos continuos y se disminuyan subsidios que en muchos casos no generan patrimonio y son una solución temporal al problema.

Las intenciones de ayuda ya realizadas por parte del Gobierno y el sector privado son insuficientes para tan altas necesidades, se debe tener en cuenta que las alianzas establecidas son mínimas y no duraderas, por lo tanto hay pérdida de recursos económicos y humanos que pueden aplicarse a procesos exitosos que generen empleo y calidad de vida.

De igual manera el seguimiento a los apoyos que brindan los entes, se deben acompañar de una trazabilidad para que los verdaderos proyectos empresariales sean los beneficiados y se forjen cada vez con más fuerza, es común ver en la ciudad de Tumaco comerciantes que buscan créditos antes las entidades bancarias, pero al tener que buscar un codeudor y ser tan difícil conseguirlo, desisten y abandonan esa intención de crecer empresarialmente. Es por esto que el acompañamiento debe ser constante en cada fase de planeación, ejecución y fortalecimiento de cada proyecto.

Así mismo, es importante la generación de cultura de emprendimiento, aparte de la ya fomentada en las instituciones educativas de acuerdo a la Ley 1014 de 2006 que “promueve el espíritu emprendedor en todas las estamentos educativos del país” es necesario que los actores principales de una economía local como los pequeños productores, campesinos indígenas y afro descendientes, amas de casa reciban esta asesoría de emprendimiento de manera que sea entendible y pueda ser aplicable al entorno en que vive, de igual manera que puedan generar ideas y proyectos que aprovechen los apoyos económicos, de capacitación y tecnológicos

que ofrecen el sector público y privado, para el desarrollo de nuevos empresarios y que estos recursos no se queden en las mismas ideas o personas que abusan de la burocracia de la sociedad de Tumaco, siendo este un factor que ha perjudicado al municipio hasta el punto de ser catalogado como el más corrupto de Colombia.

Sin embargo, la reactivación económica del puerto no es solo el apoyo económico a los emprendedores como es la posición del gobierno en este último año, es cierto que los emprendedores juegan un papel importante en el desarrollo económico de un país, pues sus actividades están ligadas a la generación de riqueza, la generación de empleo y el incremento de innovación. Pero no todo aquello genera riqueza, estabilidad y calidad de vida por igual. La dinámica no consiste en la cantidad de políticas que están creando en la gestión de empresa y erradicación del conflicto, lo importante es que dichas políticas estén relacionadas con motivaciones y valores personales como la autodirección, el deseo de logro y reconocimiento y la búsqueda de independencia. Para este sector también deben de estar involucradas las orientaciones culturales, las cuales deben premiar la innovación sobre lo ya desarrollado que alienten el reto de tomar un riesgo frente a la seguridad de un puesto estable.

Para el profesor Carlos Morales (2013) de Business School Barcelona, los valores personales ni los culturales se crean o se modifican a través de políticas públicas. Estas son importantes, pero secundarias frente a conceptos que solo pueden desarrollarse en el largo plazo. Los mecanismos de adquisición de valores se generan durante la infancia. Así que es la educación escolar –no las políticas públicas-, la que puede contribuir de fondo en el desarrollo de un *entrepreneurial mindset*.

Del mismo modo, las intervenciones del Estado deben consistir en crear un programa educativo transversal que empiece desde la educación básica y que incorpore la formación en valores ligados con la innovación, la creatividad, la autonomía y la tolerancia al riesgo, valorar la innovación y desarrollo más que la repetición.

Adicionalmente es importante que los procesos en la creación de empresa sean menos burocráticos y faciliten el proceso de formalización y adquisición de créditos a largo plazo, fomentando el emprendimiento como hecho principal que tiene más supervivencia y contribuye a la generación de riqueza sostenible.

La gestión de organizaciones vía políticas públicas, es importante, pero no dará resultados óptimos si no se trabaja en educación en emprendimiento, a su vez que dar solución a problemas externos que influyen en la proyección de negocio como es el conflicto armado, y su principal negocio de la coca, generando seguridad y tranquilidad del inversionista.

10. Referencias

- ACNUR y RECOMPAZ. (2008). *Tumaco reclama atención*. Obtenido de PNUD: <http://www.pnud.org.co/sitio.shtml?x=53528#.VBrVcfl5OSo>
- Alcaldía Municipal. (2012). *Plan de desarrollo municipal*. Tumaco.
- Alcaldía Municipal (2014). *Bases para la construcción del plan especial de recuperación social y economía del municipio de Tumaco. PLAN MARSHALL*. TUMACO.
- Amaya, E. (2012). *Los 10 riesgos mas comunes al emprender un negocio y como minimizarlo*. Obtenido de 1000 ideas de negocio.com: <http://www.1000ideasdenegocios.com/2012/08/los-10-riesgos-mas-comunes-al-emprender.html>
- Anonimo. (3 de Febrero de 2012). En el 2011 la violencia obligó a cerrar 531 empresas en Tumaco.
- Diario el país*.
- Cámara de Comercio. (2001). *Boletín Informativo*. Tumaco.
- Cámara de Comercio. (2010). *Boletín de gestión*. Tumaco.
- Camara de Comercio. (2013). *Boletín estadístico*. Pasto.
- Cordeagropaz. (2013). *Experiencia Cordeagropaz, modelo de alianzas estrategicas en el municipio de Tumaco*. Medellín
- FEDEPALMA. (2012). *Tumaco se niega a naufragar*. Bogotá.
- Global Humanitaria. (2013). Una apuesta por la generación de oportunidades económicas para las mujeres y sus familias. Nariño Tumaco. *Global* 13,6,9.
- Global Humanitaria. (2014). *Proyecto Mesa humanitaria de mujeres afrocolombianas*. Bogotá
- Hernandez, S. (2014 de Julio de 2014). Tumaco quiere dejar atras el legado de la violencia. *Diario el país*.
- Leal, C. (2005). Un puerto en la Selva. Naturaleza y Raza en la creación de la ciudad de tumaco, 1960-1940. *Historia critica No 30*, 39-65.

- Montoya A, M. R. (2010). Situación de la competitividad de las Pyme en Colombia. *Univerdidad Nacional Index*.
- Olivero, J. V. (2008). *Economías del Pacífico colombiano. Colección de economía Regional Banco de la República*. Bogotá: Nomos S.A.
- Paliscot, M. C. (2012). *Proyecto instituciones ad hoc para municipios en colombia. Pobreza, debilidad institucional, cultivos ilícitos, tráfico de drogas y grupos armados ilegales en Buenaventura y Tumaco*. Bogotá.
- Presidencia de la Republica. (junio de 2014). *El Gobierno le cumple a Tumaco*. Obtenido de: <http://wsp.presidencia.gov.co/Seguridad-Ciudadana/prensa/2014/Junio/Paginas/El-Gobierno-le-cumple-a-Tumaco.aspx>
- Valencia, S. O. (2009). Agroindustria y conflicto armado. El caso de la palma de aceite. *Colombia International* 70, 14.